140417-2026 - Wettbewerb

Deutschland – Fahrzeugzählanlagen – AFZS
OJ S 41/2026 27/02/2026
Auftrags- oder Konzessionsbekanntmachung – Standardregelung - Änderungsbekanntmachung
Lieferleistungen

1. Beschaffer

1.1. Beschaffer

Offizielle Bezeichnung: Freiburger Verkehrs AG
E-Mail: einkauf-ausschreibung@vagfr.de
Tätigkeit des Auftraggebers: Städtische Eisenbahn-, Straßenbahn-, Oberleitungsbus- oder Busdienste

2. Verfahren

2.1. Verfahren

Titel: AFZS
Beschreibung: Die Freiburger Verkehrs AG (VAG) ist ein kommunales Nahverkehrsunternehmen der Stadt Freiburg im Breisgau. Sie beabsichtigt in Ergänzung und Erweiterung ihrer bereits vorhandenen Fahrgastzählsysteme die Beschaffung von weiteren autarken Fahrgastzählgeräten, die zum Einbau und Einsatz in Bussen und Straßenbahnen bestimmt sind. Die Vergabe des Auftrags erfolgt auf Grundlage des geltenden Vergaberechts, d.h. der Vorschriften des Gesetzes gegen Wettbewerbsbeschränkungen (GWB) in der Fassung der letzten Änderung vom 18.12.2025 (BGBl. I 2025 Nr. 347) und der Sektorenverordnung (SektVO) in der Fassung der letzten Änderung vom 07.02.2024 (BGBl. 2024 I Nr. 39). Der Auftrag wird gemäß § 15 SektVO im Wege eines europaweiten Verhandlungsverfahrens mit vorgeschaltetem Teilnahmewettbewerb vergeben. Die Einzelheiten der Durchführung des Vergabeverfahrens sowie die Verfahrens- und Bewerbungsbedingungen ergeben sich aus dem vorliegenden Zentraldokument, das Projekt und die Leistungsinhalte sind in der Anlage L (Leistungsbeschreibung) eingehend dargestellt. An der Übernahme des Auftrages interessierte und im Sinne der nachfolgenden Bedingungen qualifizierte Unternehmen werden hiermit aufgefordert, sich an diesem Vergabeverfahren zu beteiligen. Diese Unternehmen werden nachfolgend als Bewerber bzw. Bieter bezeichnet. Wir weisen darauf hin, dass aus Gründen der besseren Lesbarkeit auf die gleichzeitige Verwendung der Sprachformen männlich, weiblich und divers (m/w/d) verzichtet wird und sämtliche Personenbezeichnungen gleichermaßen für alle Geschlechter gelten.
Kennung des Verfahrens: a483c139-cb63-443d-ba03-31a66fdbd668
Interne Kennung: 2026-02
Verfahrensart: Verhandlungsverfahren mit vorheriger Veröffentlichung eines Aufrufs zum Wettbewerb/Verhandlungsverfahren
Das Verfahren wird beschleunigt: nein

2.1.1. Zweck

Art des Auftrags: Lieferleistungen
Haupteinstufung (cpv): 30144300 Fahrzeugzählanlagen

2.1.2. Erfüllungsort

Postanschrift: Besanconallee 99

Stadt: Freiburg
Postleitzahl: 79111
Land, Gliederung (NUTS): Freiburg im Breisgau, Stadtkreis (DE131)
Land: Deutschland

2.1.4. Allgemeine Informationen

Zusätzliche Informationen: #Bekanntmachungs-ID: CXRAYDXY554#
Rechtsgrundlage:
Richtlinie 2014/25/EU
sektvo -

2.1.6. Ausschlussgründe

Quellen der Ausschlussgründe: Auftragsunterlagen

5. Los

5.1. Los: LOT-0001

Titel: AFZS
Beschreibung: Die Freiburger Verkehrs AG (VAG) als kommunales Nahverkehrsunternehmen der Stadt Freiburg im Breisgau verfügt bereits über Fahrgastzählsysteme in 51 Bussen und 27 Bahnen, bestehend aus Recordern der Fa. Derovis und Zählsensoren des Typs IRMA MATRIX, und beabsichtigt die Ausrüstung von weiteren 19 Bussen und 28 Straßenbahnen verschiedener Fahrzeugtypen mit Fahrgastzählanlagen (insgesamt etwa 339 Türen) plus Optionen über 10 Zählsysteme für weitere Abrufe in den Folgejahren. Die genauen Mengen können bis Aufforderung zu Abgabe eines finalen Angebotes variieren. Die Fahrgastzählsysteme müssen die Vorgaben aus dem "Anforderungskatalog AFZS" des Landes Baden-Württemberg erfüllen (Anlage A). Sie müssen u.a. in der Lage sein, die gezählten Personen in Klassen größer und kleiner 1,20 m Körpergröße zu unterscheiden, Zwischenergebnisse für die Wartesaalerfassung zu liefern sowie Videomaterial für Vergleichszählungen zu erzeugen.
Interne Kennung: 2026-02

5.1.1. Zweck

Art des Auftrags: Lieferleistungen
Haupteinstufung (cpv): 30144300 Fahrzeugzählanlagen

5.1.2. Erfüllungsort

Postanschrift: Besanconallee 99
Stadt: Freiburg
Postleitzahl: 79111
Land, Gliederung (NUTS): Freiburg im Breisgau, Stadtkreis (DE131)
Land: Deutschland

5.1.3. Geschätzte Dauer

Datum des Beginns: 29/07/2026
Enddatum der Laufzeit: 31/12/2031

5.1.4. Verlängerung

Maximale Verlängerungen: 4
Weitere Informationen zur Verlängerung: Der Vertrag kann einseitig durch den AG um insgesamt bis zu vier Mal für jeweils ein Jahr verlängert werden, mithin längstens bis zum 31.12.2035.

5.1.6. Allgemeine Informationen

Vorbehaltene Teilnahme:

Teilnahme ist nicht vorbehalten.

Auftragsvergabeprojekt nicht aus EU-Mitteln finanziert

Die Beschaffung fällt unter das Übereinkommen über das öffentliche Beschaffungswesen: nein

Diese Auftragsvergabe ist auch für kleine und mittlere Unternehmen (KMU) geeignet: nein

5.1.7. Strategische Auftragsvergabe

Ziel der strategischen Auftragsvergabe: Keine strategische Beschaffung

5.1.9. Eignungskriterien

Quellen der Eignungskriterien: Bekanntmachung

Kriterium: Referenzen zu bestimmten Lieferungen

Beschreibung des Eignungskriteriums: Im Folgenden sind Referenzprojekte über die Lieferung, Installation und Inbetriebnahme von automatischen Fahrgastzählsystemen anzugeben. Bei den Referenzen müssen die auftragsgegenständlichen Zählsysteme im Zeitraum zwischen dem 01.01.2020 und dem Schluss des Teilnahmewettbewerbs installiert und in Betrieb genommen worden sein; ältere Referenzen werden nicht berücksichtigt. Dabei gelten in inhaltlicher Hinsicht die folgenden Mindestanforderungen: - Mindestens eine Referenz mit Lieferung, Installation und Inbetriebnahme von Fahrgastzählsystemen in mindestens 5 Schienenfahrzeugen. Bei einem noch nicht abgeschlossenen Projekt ist es ausreichend, wenn bis zum Ende der Teilnahmefrist mindestens 5 Systeme installiert und in Betrieb genommen worden sind. - Mindestens eine Referenz mit Lieferung, Installation und Inbetriebnahme von Fahrgastzählsystemen in mindestens 20 Bussen. Bei einem noch nicht abgeschlossenen Projekt ist es ausreichend, wenn bis zum Ende der Teilnahmefrist mindestens 20 Systeme installiert und in Betrieb genommen worden sind. - Mindestens eine Referenz mit Datenübertragung per mitgelieferter Mobilfunkeinheit. - Mindestens eine Referenz mit Aufzeichnung von Fahrtdaten aus IBIS oder IBIS-IP und GPS aus mitgelieferter GPS-Einheit. - Mindestens eine Referenz mit Time of Flight Technologie oder vergleichbarer Sensortechnologie. Als vergleichbar gelten Technologien, bei denen der Sensor eine aktive und präzise Höhenmessung der Bewegungen im Türbereich der Fahrzeuge ohne Verwendung des Umgebungslichts vornimmt. - Mindestens eine Referenz mit Aufzeichnung von Bewegtbildern aus den Zählsensoren einschließlich Lieferung einer Software zur Auswertung für Vergleichszählungen. - Mindestens eine Referenz mit realisierter Datenlieferung im Format 457-2 incl. WayPointMessages. - Mindestens eine Referenz mit abgeschlossener Zertifizierung nach VDV 457 oder vergleichbar. - Mindestens eine Referenz mit Fernwartungsmöglichkeit per Mobilfunkverbindung. Dabei kann ein Referenzprojekt auch als Nachweis für mehrere der dargestellten Referenzanforderungen dienen. Insofern können die geforderten Referenzanforderungen ggf. auch nur durch ein einziges Referenzprojekt nachgewiesen werden. Bei sämtlichen Referenzen ist der Auftraggeber nebst Kontaktdaten (Telefonnummer, E-Mail-Adresse) des Ansprechpartners das Unternehmen, bei dem die Systeme eingesetzt werden (soweit bekannt mit Kontaktdaten eines Ansprechpartners), zu nennen.

Informationen über die zweite Phase eines zweiphasigen Verfahrens:

Mindestzahl der zur zweiten Phase des Verfahrens einzuladenden Bewerber: 3

5.1.10. Zuschlagskriterien

Kriterium:

Art: Qualität

Beschreibung: Im Rahmen der Qualitätswertung werden die Angebote dahingehend geprüft und beurteilt, inwieweit die angebotenen Leistungen hinsichtlich ihrer technischen Qualität und Ausgereiftheit sowie Wartbarkeit, Usability in der Anwendung, Konfigurierbarkeit, zu erwartendem Aufwand bei der Einführung und im laufenden Betrieb sowie Qualität von Dokumentation und Support die Anforderungen und Erwartungen des Auftraggebers erfüllen
Kategorie des Gewicht-Zuschlagskriteriums: Rangfolge
Zuschlagskriterium — Zahl: 1
Kriterium:
Art: Preis
Beschreibung: Der Preis wird in der zweiten Stufe des Vergabeverfahrens gewertet.
Kategorie des Gewicht-Zuschlagskriteriums: Rangfolge
Zuschlagskriterium — Zahl: 2

5.1.11. Auftragsunterlagen

Sprachen, in denen die Auftragsunterlagen offiziell verfügbar sind: Deutsch
Frist für die Anforderung zusätzlicher Informationen: 26/02/2026 23:59:59 (UTC+01:00) Mitteleuropäische Zeit, Westeuropäische Sommerzeit
Internetadresse der Auftragsunterlagen: https://vergabeportal-bw.de/Satellite/notice/CXRAYDXY554/documents
Ad-hoc-Kommunikationskanal:
URL: https://vergabeportal-bw.de/Satellite/notice/CXRAYDXY554

5.1.12. Bedingungen für die Auftragsvergabe

Verfahrensbedingungen:
Voraussichtliches Datum der Absendung der Aufforderungen zur Angebotseinreichung: 20/03/2026
Bedingungen für die Einreichung:
Elektronische Einreichung: Erforderlich
Adresse für die Einreichung: https://vergabeportal-bw.de/Satellite/notice/CXRAYDXY554
Sprachen, in denen Angebote oder Teilnahmeanträge eingereicht werden können: Deutsch
Elektronischer Katalog: Zulässig
Varianten: Nicht zulässig
Die Bieter können mehrere Angebote einreichen: Nicht zulässig
Frist für den Eingang der Teilnahmeanträge: 12/03/2026 10:00:00 (UTC+01:00) Mitteleuropäische Zeit, Westeuropäische Sommerzeit
Informationen, die nach Ablauf der Einreichungsfrist ergänzt werden können:
Nach Ermessen des Käufers können alle fehlenden Bieterunterlagen nach Fristablauf nachgereicht werden.
Zusätzliche Informationen: Unternehmensbezogene Daten werden nachgefordert.
Auftragsbedingungen:
Die Auftragsausführung muss im Rahmen von Programmen für geschützte Beschäftigungsverhältnisse erfolgen: Nein
Bedingungen für die Ausführung des Auftrags: keine
Elektronische Rechnungsstellung: Zulässig
Aufträge werden elektronisch erteilt: nein
Zahlungen werden elektronisch geleistet: ja
Finanzielle Vereinbarung: keine

5.1.15. Techniken

Rahmenvereinbarung:
Keine Rahmenvereinbarung

Informationen über das dynamische Beschaffungssystem:
Kein dynamisches Beschaffungssystem

5.1.16. Weitere Informationen, Schlichtung und Nachprüfung
Überprüfungsstelle: Vergabekammer Baden-Württemberg
Organisation, die zusätzliche Informationen über das Vergabeverfahren bereitstellt: Freiburger Verkehrs AG
Organisation, die weitere Informationen für die Nachprüfungsverfahren bereitstellt: Vergabekammer Baden-Württemberg
Organisation, die Teilnahmeanträge entgegennimmt: Freiburger Verkehrs AG

8. Organisationen

8.1. ORG-0001
Offizielle Bezeichnung: Freiburger Verkehrs AG
Registrierungsnummer: HRB 952
Postanschrift: Besanconallee 99
Stadt: Freiburg
Postleitzahl: 79111
Land, Gliederung (NUTS): Freiburg im Breisgau, Stadtkreis (DE131)
Land: Deutschland
E-Mail: einkauf-ausschreibung@vagfr.de
Telefon: +49 7614511116
Internetadresse: http://www.vag-freiburg.de
Rollen dieser Organisation:
Beschaffer
Organisation, die zusätzliche Informationen über das Vergabeverfahren bereitstellt
Organisation, die Teilnahmeanträge entgegennimmt

8.1. ORG-0002
Offizielle Bezeichnung: Vergabekammer Baden-Württemberg
Registrierungsnummer: 08-A9866-40
Postanschrift: Durlacher Allee 100
Stadt: Karlsruhe
Postleitzahl: 76137
Land, Gliederung (NUTS): Karlsruhe, Stadtkreis (DE122)
Land: Deutschland
E-Mail: vergabekammer@rpk.bwl.de
Telefon: +49 7219268730
Rollen dieser Organisation:
Überprüfungsstelle
Organisation, die weitere Informationen für die Nachprüfungsverfahren bereitstellt

8.1. ORG-0003
Offizielle Bezeichnung: Datenservice Öffentlicher Einkauf (in Verantwortung des Beschaffungsamts des BMI)
Registrierungsnummer: 0204:994-DOEVD-83
Stadt: Bonn
Postleitzahl: 53119
Land, Gliederung (NUTS): Bonn, Kreisfreie Stadt (DEA22)
Land: Deutschland

E-Mail: noreply.esender_hub@bescha.bund.de
Telefon: +49228996100
Rollen dieser Organisation:
TED eSender

10. Änderung

Fassung der zu ändernden vorigen Bekanntmachung: bc6c1f48-1b6b-4322-89bd-62dcb246e936-01
Hauptgrund für die Änderung: Korrektur – Beschaffer
Beschreibung: Hinweise von Bieter, dass die Bekanntmachung fehlerhaft ist

10.1. Änderung

Abschnittskennung: PROCEDURE
Beschreibung der Änderungen: Wo die Bekanntmachung aktuell noch falsch ist, ist die Ziffer 5.1.4 (Verlängerung): die maximale Anzahl an Verlängerungen ist nicht 0. Im Vertrag § 1.3 ist geregelt "der Vertrag kann jedoch einseitig durch den AG um insgesamt bis zu vier Mal für jeweils ein Jahr verlängert werden, mithin längstens bis zum 31.12.2035." Wenn man in diesem Punkt nur eine Zahl einfügen kann müsste dort "4" eingetragen werden. Ist es ein Textfeld könnte man schreiben: "Der Vertrag kann einseitig durch den AG um insgesamt bis zu vier Mal für jeweils ein Jahr verlängert werden, mithin längstens bis zum 31.12.2035." -- In Ziffer 5.1.10 sind die Zuschlagskriterien auch nur unvollständig wiedergegeben, wir haben nicht nur "Qualität" als Kriterium, sondern auch den Preis (Im Verhandlungsverfahren). Der muss daher noch als zweites Zuschlagskriterium in der Bekanntmachung erfasst werden. -- Der Text unterhalb von "Qualität" müsste anders gefasst werden - er nimmt Bezug auf den Teilnahmewettbewerb, das Zuschlagskriterium "Qualität", auf das sich der Text bezieht, betrifft aber erst die Angebotsphase und nicht den Teilnahmewettbewerb. Der Text wäre am besten auszutauschen mit dem vollständigen folgenden Text aus dem Zentraldokument: "Im Rahmen der Qualitätswertung werden die Angebote dahingehend geprüft und beurteilt, inwieweit die angebotenen Leistungen hinsichtlich ihrer technischen Qualität und Ausgereiftheit sowie Wartbarkeit, Usability in der Anwendung, Konfigurierbarkeit, zu erwartendem Aufwand bei der Einführung und im laufenden Betrieb sowie Qualität von Dokumentation und Support die Anforderungen und Erwartungen des Auftraggebers erfüllen." -- Bei "Die Auftragsausführung ist bestimmten Auftragnehmern vorbehalten" ist "nein" anzugeben. Unter "Bedingungen für die Ausführung des Auftrags" ist der Text "Eigenerklärung des Bewerbers ..." zu streichen und durch "keine" zu ersetzen. Unter "Wesentliche Finanzierungs- und Zahlungsbedingungen" ist der Text "Nachweis des Bewerbers ..." zu streichen und durch "keine" zu ersetzen.

Informationen zur Bekanntmachung

Kennung/Fassung der Bekanntmachung: d2e9ad48-3c73-47cb-9d43-2737e673e13a - 01
Formulartyp: Wettbewerb
Art der Bekanntmachung: Auftrags- oder Konzessionsbekanntmachung – Standardregelung
Unterart der Bekanntmachung: 17
Datum der Übermittlung der Bekanntmachung: 26/02/2026 14:55:45 (UTC+01:00) Mitteleuropäische Zeit, Westeuropäische Sommerzeit
Sprachen, in denen diese Bekanntmachung offiziell verfügbar ist: Deutsch
Veröffentlichungsnummer der Bekanntmachung: 140417-2026
ABl. S – Nummer der Ausgabe: 41/2026
Datum der Veröffentlichung: 27/02/2026