

508895-2024 - Vorankündigung – Direktvergabe

Deutschland – Datenverarbeitungsgeräte (Hardware) – Beschaffung von Hard- und Software zur Ausstattung von Registrierstationen für Asylsuchende (PIK-Chassis-Lösung)

OJ S 165/2024 26/08/2024

Freiwillige Ex-ante-Transparenzbekanntmachung

Lieferleistungen

1. Beschaffer

1.1. Beschaffer

Offizielle Bezeichnung: Landesbetrieb Information und Technik NRW

E-Mail: ausschreibung@it.nrw.de

Rechtsform des Erwerbers: Regionale Gebietskörperschaft

Tätigkeit des öffentlichen Auftraggebers: Allgemeine öffentliche Verwaltung

2. Verfahren

2.1. Verfahren

Titel: Beschaffung von Hard- und Software zur Ausstattung von Registrierstationen für Asylsuchende (PIK-Chassis-Lösung)

Beschreibung: Ausstattung der Ausländerbehörden des Landes NRW und weiterer Behörden in der Bundesrepublik Deutschland mit Aufnahmestationen zur Registrierung von Flüchtlingen.

Kennung des Verfahrens: 4b30801e-1fdf-44de-8aa4-4bb10115aef6

Interne Kennung: 24-F551100014

Verfahrensart: Verhandlungsverfahren ohne Aufruf zum Wettbewerb

2.1.1. Zweck

Art des Auftrags: Lieferleistungen

Haupteinstufung (cpv): 30210000 Datenverarbeitungsgeräte (Hardware)

Zusätzliche Einstufung (cpv): 48000000 Softwarepaket und Informationssysteme

2.1.2. Erfüllungsort

Postanschrift: Mauerstr.51

Stadt: Düsseldorf

Postleitzahl: 40476

Land, Gliederung (NUTS): Düsseldorf, Kreisfreie Stadt (DEA11)

Land: Deutschland

Zusätzliche Informationen: Auslieferung erfolgt im gesamten Bundesgebiet

2.1.4. Allgemeine Informationen

Rechtsgrundlage:

Richtlinie 2014/24/EU

vgv - § 135 Absatz 3 GWB

5. Los

5.1. Los: LOT-0000

Titel: Rahmenvertrag über Hard- und Software zur Ausstattung von Aufnahmestationen zur Flüchtlingsregistrierung

Beschreibung: Es wird eine Rahmenvereinbarung zur Ausstattung von bis zu 800 Aufnahmestationen zur Registrierung von Flüchtlingen geschlossen.

Interne Kennung: 24-F551100014

5.1.1. Zweck

Art des Auftrags: Lieferleistungen

Haupteinstufung (cpv): 30210000 Datenverarbeitungsgeräte (Hardware)

Zusätzliche Einstufung (cpv): 48000000 Softwarepaket und Informationssysteme

5.1.2. Erfüllungsort

Land: Deutschland

Ort im betreffenden Land

Zusätzliche Informationen: Auslieferung ist im gesamten Bundesgebiet durchzuführen

5.1.3. Geschätzte Dauer

Datum des Beginns: 01/10/2024

Enddatum der Laufzeit: 30/09/2028

5.1.6. Allgemeine Informationen

Auftragsvergabeprojekt nicht aus EU-Mitteln finanziert

Die Beschaffung fällt unter das Übereinkommen über das öffentliche Beschaffungswesen: ja

5.1.7. Strategische Auftragsvergabe

Ziel der strategischen Auftragsvergabe: Keine strategische Beschaffung

5.1.15. Techniken

Rahmenvereinbarung:

Rahmenvereinbarung ohne erneuten Aufruf zum Wettbewerb

Informationen über das dynamische Beschaffungssystem:

Kein dynamisches Beschaffungssystem

5.1.16. Weitere Informationen, Schlichtung und Nachprüfung

Überprüfungsstelle: Vergabekammer Rheinland c/o Bezirksregierung Köln

Organisation, die zusätzliche Informationen über das Vergabeverfahren bereitstellt:

Landesbetrieb Information und Technik NRW

Organisation, die einen Offline-Zugang zu den Vergabeunterlagen bereitstellt: Landesbetrieb

Information und Technik NRW

TED eSender: Datenservice Öffentlicher Einkauf (in Verantwortung des Beschaffungsamts des BMI)

6. Ergebnisse

Höchstwert der Rahmenvereinbarungen in dieser Bekanntmachung: 9 500 000,00 EUR

Ungefährer Wert der Rahmenvereinbarungen

:

5 000 000,00

EUR

Direktvergabe

:

Begründung der Direktvergabe: Der Auftrag kann nur von einem bestimmten Wirtschaftsteilnehmer ausgeführt werden, da aus technischen Gründen kein Wettbewerb vorhanden ist

Sonstige Begründung: Ein wesentlicher Baustein zur Bewältigung der Flüchtlingskrise ist die gesetzeskonforme Registrierung von Asylsuchenden (Rechtspflicht zur Registrierung nach §16 AsylG und §49 AufenthG). Das Land NRW hat hierzu ein Gesamtsystem „PIK-Chassis“ entwickelt, das der technischen Spezifikation TR 03121 des BSI entspricht und mit ebenfalls vom BSI zertifizierten Hardware-Komponenten eine Gesamtlösung zur Erfassung von Asylsuchenden darstellt. Dieses Gesamtsystem besteht aus der Software PIK Chassis (PIK Client und Secunet biomiddle) und den folgenden Hardware-Komponenten: Gesichtskamera Canon EOS 2000D Kit 18-55mm, Fingerabdruckscanner Dermalog LF10, Dokumentenleser Regula 70X4M, EPSON WorkForce WF-110W.) Innerhalb der Gesamtlösung sind derzeit zwei der benötigten Geräte (Kamera und Fingerabdruck-Scanner) vom BSI als Einheit nach BSI TR-03121 zertifiziert: zusammen mit der durch IT.NRW entwickelten Software PIK Chassis (bestehend aus PIK Client und Secunet biomiddle) muss sich diese Einheit beim BSI mindestens jährlich neu einer Zertifizierung unterziehen und dann jeweils dem aktuellen Stand der Richtlinie gemäß TR-03121 entsprechen. Das BSI plant, die Zertifizierung in naher Zukunft auch auf das Dokumentenprüfgerät auszuweiten. Um diesem Umstand Rechnung zu tragen, muss IT.NRW in seinen Planungen davon ausgehen, dass die Ausweitung der TR-03121 auf das Dokumentenprüfgerät noch für den Bezugszeitraum dieses Rahmenvertrags relevant wird und entsprechend dann ebenso wie die anderen schon im Zertifizierungsprozess befindlichen Komponenten von erheblichen technischen Risiken betroffen ist. Wie schon erläutert, muss ein System zur erkennungsdienstlichen Registrierung von Asylsuchenden nach BSI TR-03121 zertifiziert sein. Bei dieser Zertifizierung handelt es sich um keine „freiwillige“ Maßnahme und auch nicht um ein Gütesiegel, sondern um ein „Must-have“: Nur wenn die Lösung durch das BSI zertifiziert ist, darf sie zur Erfüllung hoheitlicher Aufgaben eingesetzt werden, und auch nur exakt in der Produktversion, die bei der Zertifizierung vorgestellt wurde. Mit jeder auch nur kleinsten Veränderung erlischt die Gültigkeit der Zertifizierung. Die Zeitfenster für Umstellungen und Erweiterungen, die bei Änderungen der BSI TR-03121 vorgenommen werden müssen, sind für IT.NRW als Hersteller der Software PIK Chassis oft sehr eng bemessen. Erfüllt beispielsweise eine der zertifizierten Hardware-Komponenten mit der nächsten Version der Richtlinie nicht mehr die vom BSI vorgegebenen Spezifikationen oder ist sie am Markt nicht mehr verfügbar, dauert die Systemintegration einer alternativen Hardware oft ein dreiviertel Jahr und länger. Die Herausforderung besteht darin, das Gesamtsystem und speziell die Software-Komponenten biomiddle und den PIK-Client dergestalt zu ertüchtigen, dass sie auch die neu zu integrierende Hardware-Komponente ansteuern können, und dies so, dass die Norm BSI TR-03121 in jeder Hinsicht erfüllt ist. Dieser Prozess kann langwierig sein und ist erst dann abgeschlossen, wenn die Software aller relevanten Testfälle des BSI erfolgreich absolviert hat und dies durch einen Test des TÜV Rheinland auch unabhängig überprüft wurde. Aber selbst bei Lieferfähigkeit aller Hardware-Komponenten ist die Liste möglicher Komplikationen lang: so kann es beispielsweise sein, dass Teillieferungen des gleichen Gerätetyps mit neuen Firmware-Versionen geliefert werden und sich als nicht kompatibel zu den anderen Komponenten des Gesamtsystems erweisen. Auch hier kann die Fehlersuche sehr zeitaufwändig sein. Denn lässt sich der Fehler nur durch Anpassungen der Middleware und/oder des Clients beheben, erlischt die Zertifizierung. Dies hat zur Folge, dass alle Testfälle erneut und solange durchlaufen werden müssen, bis sie sämtlich erfolgreich absolviert wurden und der TÜV Rheinland dies in einem unabhängigen Test bestätigt hat. Die Einzelbeauftragung mehrerer Lieferanten hätte es erforderlich gemacht, zusätzlich ein Lager vorzuhalten. Dessen Funktion wäre es gewesen, die angelieferten Einzelkomponenten aufzunehmen, zu einem Bundle zusammenzustellen, daraus ein Gesamtpaket zu schnüren

und in der gewünschten Anzahl an die Bedarfsträger zu schicken. IT.NRW hat geprüft, ob sein internes Lager geeignet ist, die Einzelkomponenten aufzunehmen. Doch leider ergab die Prüfung, dass dies wegen mangelnder Kapazitäten nicht möglich ist. Auch die Hinzunahme eines externen Lagers wurde erwogen, aber wegen der hohen Zusatzkosten wieder verworfen (200 € pro Station; 160.000 € für das Gesamtvolumen von 800 Einheiten).

Ausländerbehörden, Erstaufnahmeeinrichtungen und andere Institutionen haben den gesetzlichen Auftrag, Asylsuchende nach §16 AsylG und §49 AufenthG zu registrieren. Bisher nutzen sie dafür eine Lösung der Bundesdruckerei, die allerdings zum 31.12.2024 abgekündigt ist. Auf der Suche nach einer Alternative möchten zahlreiche Länder und Kommunen schnellstmöglich auf die Lösung von IT.NRW umsteigen und sind deshalb dringend auf die rechtzeitige Bereitstellung von Hardwarekomponenten angewiesen. Angesichts der in Beschaffungsverfahren zu berücksichtigenden Fristen kann dies bereits zum jetzigen Zeitpunkt nur dann gelingen, wenn alle Abläufe perfekt ineinandergreifen und es keine unerwarteten Ereignisse gibt. Spielräume für Verzögerungen gibt es keine. Entsprechend gilt es Risiken, die zu Verzögerungen führen könnten, unbedingt zu vermeiden oder auf ein Minimum zu begrenzen. Zentraler Baustein dieses Systems ist der von IT.NRW entwickelte PIK Client. Dieser setzt auf der Komponente biomiddle der Firma Secunet auf und bildet mit dieser eine fest verwobene Einheit. Die Komponente Secunet biomiddle ist ausschließlich vom Hersteller beziehbar. Und auch Support und Weiterentwicklung gibt es nur dort.

6.1. Ergebnis, Los— Kennung: LOT-0000

Rahmenvereinbarung:

Höchstwert der Rahmenvereinbarung: 9 600 000,00 EUR

Neu geschätzter Wert der Rahmenvereinbarung: 5 500 000,00 EUR

6.1.2. Informationen über die Gewinner

Wettbewerbsgewinner:

Offizielle Bezeichnung: Secunet Security Networks AG

Angebot:

Kennung des Angebots: Angebot 1

Kennung des Loses oder der Gruppe von Losen: LOT-0000

Wert der Ausschreibung: 5 500 000,00 EUR

Informationen zum Auftrag:

Kennung des Auftrags: 24-F551100014

Datum der Auswahl des Gewinners: 19/08/2024

8. Organisationen

8.1. ORG-0000

Offizielle Bezeichnung: Landesbetrieb Information und Technik NRW

Registrierungsnummer: D- 05111-14002-45

Abteilung: Z3-Sourcing

Postanschrift: Mauerstr.51

Stadt: Düsseldorf

Postleitzahl: 40476

Land, Gliederung (NUTS): Düsseldorf, Kreisfreie Stadt (DEA11)

Land: Deutschland

Kontaktperson: Z3-Sourcing

E-Mail: ausschreibung@it.nrw.de

Telefon: 000

Fax: 02119449-8075

Internetadresse: www.it.nrw.de

Rollen dieser Organisation:

Beschaffer

Organisation, die zusätzliche Informationen über das Vergabeverfahren bereitstellt

Organisation, die einen Offline-Zugang zu den Vergabeunterlagen bereitstellt

8.1. ORG-0001

Offizielle Bezeichnung: Vergabekammer Rheinland c/o Bezirksregierung Köln

Registrierungsnummer: 05315-030002-81

Postanschrift: Zeughausstr. 2-10

Stadt: Köln

Postleitzahl: 50667

Land, Gliederung (NUTS): Köln, Kreisfreie Stadt (DEA23)

Land: Deutschland

Kontaktperson: Geschäftsstelle der Vergabekammer

E-Mail: VKRheinland@bezreg-koeln.nrw.de

Telefon: +49 221147-3055

Fax: +49 2211472889

Rollen dieser Organisation:

Überprüfungsstelle

8.1. ORG-0002

Offizielle Bezeichnung: Secunet Security Networks AG

Größe des Wirtschaftsteilnehmers: Großunternehmen

Registrierungsnummer: DE812132148

Stadt: Essen

Postleitzahl: 45138

Land, Gliederung (NUTS): Essen, Kreisfreie Stadt (DEA13)

Land: Deutschland

E-Mail: info@secunet.de

Telefon: 020154540

Rollen dieser Organisation:

Bieter

Gewinner dieser Lose: LOT-0000

Der Gewinner ist auf einem geregelten Markt notiert

8.1. ORG-0003

Offizielle Bezeichnung: Datenservice Öffentlicher Einkauf (in Verantwortung des Beschaffungsamts des BMI)

Registrierungsnummer: 0204:994-DOEVD-83

Stadt: Bonn

Postleitzahl: 53119

Land, Gliederung (NUTS): Bonn, Kreisfreie Stadt (DEA22)

Land: Deutschland

E-Mail: noreply.esender_hub@bescha.bund.de

Telefon: +49228996100

Rollen dieser Organisation:

TED eSender

Informationen zur Bekanntmachung

Kennung/Fassung der Bekanntmachung: 8b3ccfd1-29a1-412f-b157-e98f6de3da11 - 01
Formulartyp: Vorankündigung – Direktvergabe
Art der Bekanntmachung: Freiwillige Ex-ante-Transparenzbekanntmachung
Unterart der Bekanntmachung: 25
Datum der Übermittlung der Bekanntmachung: 23/08/2024 00:00:00 (UTC+02:00)
Osteuropäische Zeit, Mitteleuropäische Sommerzeit
Sprachen, in denen diese Bekanntmachung offiziell verfügbar ist: Deutsch
Veröffentlichungsnummer der Bekanntmachung: 508895-2024
ABl. S – Nummer der Ausgabe: 165/2024
Datum der Veröffentlichung: 26/08/2024