

Poland-Lubicz Dolny: Refuse and waste related services**OJ S 16/2023 23/01/2023****Contract award notice****Services****Legal Basis:**

Directive 2014/24/EU

Section I: Contracting authority

I.1. Name and addresses

Official name: Gmina Lubicz

National registration number: PL613

Postal address: Urząd Gminy Lubicz, Lubicz Dolny ul. Toruńska 21, 87-162 Lubicz

Town: Lubicz Dolny

NUTS code: PL613 Bydgosko-toruński

Postal code: 87-162

Country: Poland

Contact person: Krzysztof Bień

E-mail: kb@hermanlex.pl

Telephone: +48 509400739

Internet address(es):Main address: www.lubicz.pl**I.4. Type of the contracting authority**

Regional or local authority

I.5. Main activity

General public services

Section II: Object

II.1. Scope of the procurement**II.1.1. Title**

Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych, położonych na terenie Gminy Lubicz związanych z utrzymaniem czystości i porządku na obszarze gminy.

Reference number: ORG.271.WR.12.2022

II.1.2. Main CPV code

90500000 Refuse and waste related services

II.1.3. Type of contract

Services

II.1.4. Short description

Przedmiotem zamówienia jest świadczenie usług polegających na odbiorze odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych, położonych na terenie Gminy Lubicz związanych z utrzymaniem czystości i porządku na obszarze Gminy

II.1.6. Information about lots

This contract is divided into lots: no

II.1.7. Total value of the procurement

Value excluding VAT: 2 441 473,18 EUR

II.2. Description

II.2.2. Additional CPV code(s)

90510000 Refuse disposal and treatment, 90511000 Refuse collection services, 90511200 Household-refuse collection services, 90511300 Litter collection services, 90512000 Refuse transport services, 90513100 Household-refuse disposal services, 90514000 Refuse recycling services, 90533000 Waste-tip management services, 90918000 Bin-cleaning services, 34928480 Waste and rubbish containers and bins

II.2.3. Place of performance

NUTS code: PL613 Bydgosko-toruński

Main site or place of performance: Gmina Lubicz.

II.2.4. Description of the procurement

Przedmiotem zamówienia jest świadczenie usług polegających na odbiorze odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych, położonych na terenie Gminy Lubicz związanych z utrzymaniem czystości i porządku na obszarze Gminy. Zakres przedmiotu zamówienia obejmuje:

- a) odbiór i wywóz oraz zagospodarowanie odpadów komunalnych, z terenu Gminy Lubicz. Zakres zamówienia dotyczy wyłącznie nieruchomości zamieszkałych, położonych na terenie Gminy Lubicz, usługa obejmuje również zapewnienie przez Wykonawcę dojazdu do punktów trudno dostępnych (w szczególności zimą) poprzez zorganizowanie środków transportu, które umożliwiają odbiór odpadów z punktów adresowych o utrudnionej lokalizacji;
- b) odbiór i wywóz oraz zagospodarowanie odpadów z Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK) w Lubiczu Górnym;
- c) odbiór i wywóz oraz zagospodarowanie odpadów wielkogabarytowych odebranych bezpośrednio od mieszkańców zgodnie z harmonogramem wykonanym przez Wykonawcę, uzgodnionym i zaakceptowanym przez Zamawiającego;
- d) odbiór i wywóz oraz zagospodarowanie odpadów z punktów zbiórki przeterminowanych leków oraz punktów zbiórki zużytych baterii;
- e) dostarczanie właścicielom nieruchomości zamieszkałych pojemników oraz worków przeznaczonych do zbierania poszczególnych rodzajów odpadów, posiadających kolorystykę i oznakowanie oraz świadczenie usług, związanych z utrzymaniem ich w odpowiednim stanie porządkowym i technicznym. Zamawiający zastrzega, że w okresie realizacji umowy ilość pojemników może ulec zmianie – zmniejszeniu lub zwiększeniu stosownie do rzeczywistych potrzeb. W przypadku wystąpienia opisanej sytuacji, wynagrodzenie Wykonawcy pozostaje na niezmienionym poziomie;
- f) wyposażenie Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w Lubicz Górnym, wjazd od Nowej Wsi ul. Promową (teren oczyszczalni ścieków zwany dalej jako PSZOK) w kontenery /pojemniki do oddzielnego gromadzenia wyselekcjonowanych odpadów oraz świadczenie usług, związanych z utrzymaniem ich w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym;
- g) dostarczenie pojemników do wskazanych aptek i sklepów oraz budynków użyteczności publicznej oraz świadczenie usług, związanych z utrzymaniem ich w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym;

h) prowadzenie różnych form działań edukujących w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi w szczególności, w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych i zapewnienie obsługi technicznej podczas imprez ekologicznych, odbywających się na terenie Gminy Lubicz;

i) przeprowadzanie kontroli realizacji, przez właściciela nieruchomości, obowiązku w zakresie selektywnego zbierania odpadów,

j) opracowanie i dostarczenie harmonogramu wykonywanych usług objętych Przedmiotem zamówienia dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych, położonych na terenie Gminy Lubicz;

k) prowadzenie dokumentacji związanej z działalnością objętą przedmiotem zamówienia;

l) wykonanie obowiązku Zamawiającego, o którym mowa w art. 3b i art. 3c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Usługa będzie wykonywana przy zachowaniu przepisów prawa powszechnie obowiązującego oraz na warunkach określonych we wzorze umowy stanowiącej Załącznik nr 1 do Zaprośzenia.

Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia określa załącznik nr 2 do Zaprośzenia - Opis przedmiotu zamówienia.

II.2.5. Award criteria

Price

II.2.11. Information about options

Options: no

II.2.13. Information about European Union funds

The procurement is related to a project and/or programme financed by European Union funds:
no

II.2.14. Additional information

Section IV: Procedure

IV.1. Description

IV.1.1. Type of procedure

Award of a contract without prior publication of a call for competition in the Official Journal of the European Union in the cases listed below

- Extreme urgency brought about by events unforeseeable for the contracting authority and in accordance with the strict conditions stated in the directive

Explanation:

PODSTAWA PRAWNA I UZASADNIENIE WYBORU TRYBU UDZIELENIA ZAMÓWIENIA Z WOLNEJ RĘKI:

Podstawę prawną zastosowania trybu zamówienia z wolnej ręki zgodnie z ustawą z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. 2019 r. poz. 1919 ze zm.) stanowi art. 214 ust. 1 pkt 5, tj. Zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki, ze względu na wyjątkową sytuację niewynikającą z przyczyn leżących po stronie zamawiającego, której nie mógł on przewidzieć, wymagane jest natychmiastowe wykonanie zamówienia, a nie można zachować terminów określonych dla innych trybów udzielenia zamówienia.

W analizowanej sytuacji występuje następujący stan faktyczny i prawny: obowiązkiem gmin jest finansowanie zadań własnych w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych, położonych na terenie danej gminy.

Zamawiający przeprowadził dwa postępowania przetargowe poprzedzające przedmiotowe postępowanie. W obu postępowaniach cena najkorzystniejszej oferty przekraczała kwotę jaką Zamawiający zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia. Po dokonaniu analizy finansowej, uwzględniającej wszelkie skutki ewentualnego zwiększenia kwoty przeznaczonej na sfinansowanie zamówienia Zamawiający uznał, że nie może zwiększyć wymienionej kwoty do zaoferowanej przez wykonawcę ceny (w obu postępowaniach). Stąd oba postępowania zostały unieważnione.

Jednocześnie Zamawiający zmuszony jest utrzymać ciągłość odbioru i zagospodarowania odpadów od mieszkańców Gminy z przyczyn prawnych (obowiązek wykonywania zadania własnego), przez wzgląd na ochronę środowiska naturalnego oraz zdrowie i życie mieszkańców (pozostawione bez odbioru i zagospodarowania odpady powodują realne zagrożenie epidemiologiczne). Zawarta obecnie umowa na odbiór i zagospodarowanie odpadów kończy się z upływem 2022 roku.

Zamawiający nie był w stanie przewidzieć tak wysokich cen za odbiór i zagospodarowanie odpadów, których główną przyczyną jest niespotykany od wielu lat w Polsce poziom inflacji. Inflacja ta (jak zgodnie twierdzą ekonomiści) spowodowana jest w przeważającej mierze czynnikami zewnętrznymi posiadającymi znamiona siły wyższej (epidemię COVID-19 oraz wojnę w Ukrainie).

Sytuacja ta ma charakter wyjątkowy i nie wynika z przyczyn leżących po stronie Zamawiającego. W istniejącym stanie faktycznym nie jest również możliwe zachowanie terminów określonych dla innych trybów zamówienia. Odpady od mieszkańców muszą być odbierane w sposób ciągły, począwszy od 2-ego stycznia 2023 r. Zamawiający nie jest w stanie przeprowadzić żadnego z postępowań o których mowa w przepisach pzp (poza zamówieniem z wolnej ręki), tak żeby możliwe było rozpoczęcie wykonywania usługi od dnia 2 stycznia 2023 r.

IV.1.3. Information about a framework agreement or a dynamic purchasing system

IV.1.8. Information about the Government Procurement Agreement (GPA)

The procurement is covered by the Government Procurement Agreement: no

IV.2. Administrative information

IV.2.8. Information about termination of dynamic purchasing system

IV.2.9. Information about termination of call for competition in the form of a prior information notice

Section V: Award of contract

A contract/lot is awarded: yes

V.2. Award of contract

V.2.1. Date of conclusion of the contract

30/12/2022

V.2.2. Information about tenders

Number of tenders received: 1

The contract has been awarded to a group of economic operators: no

V.2.3. Name and address of the contractor

Official name: Miejskie Przedsiębiorstwo Oczyszczania sp. z o.o.

Town: Toruń
NUTS code: PL613 Bydgosko-toruński
Country: Poland
The contractor is an SME: yes

V.2.4. Information on value of the contract/lot

Total value of the contract/lot: 467 085,91 PLN

V.2.5. Information about subcontracting

Section VI: Complementary information

VI.3. Additional information

PODSTAWA PRAWNA I UZASADNIENIE WYBORU TRYBU UDZIELENIA ZAMÓWIENIA Z WOLNEJ RĘKI:

Podstawę prawną zastosowania trybu zamówienia z wolnej ręki zgodnie z ustawą z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. 2019 r. poz. 1919 ze zm.) stanowi art. 214 ust. 1 pkt 5, tj. Zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki, ze względu na wyjątkową sytuację niewynikającą z przyczyn leżących po stronie zamawiającego, której nie mógł on przewidzieć, wymagane jest natychmiastowe wykonanie zamówienia, a nie można zachować terminów określonych dla innych trybów udzielenia zamówienia.

W analizowanej sytuacji występuje następujący stan faktyczny i prawny: obowiązkiem gmin jest finansowanie zadań własnych w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych, położonych na terenie danej gminy.

Zamawiający przeprowadził dwa postępowania przetargowe poprzedzające przedmiotowe postępowanie. W obu postępowaniach cena najkorzystniejszej oferty przekraczała kwotę jaką Zamawiający zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia. Po dokonaniu analizy finansowej, uwzględniającej wszelkie skutki ewentualnego zwiększenia kwoty przeznaczonej na sfinansowanie zamówienia Zamawiający uznał, że nie może zwiększyć wymienionej kwoty do zaoferowanej przez wykonawcę ceny (w obu postępowaniach). Stąd oba postępowania zostały unieważnione.

Jednocześnie Zamawiający zmuszony jest utrzymać ciągłość odbioru i zagospodarowania odpadów od mieszkańców Gminy z przyczyn prawnych (obowiązek wykonywania zadania własnego), przez wzgląd na ochronę środowiska naturalnego oraz zdrowie i życie mieszkańców (pozostawione bez odbioru i zagospodarowania odpady powodują realne zagrożenie epidemiologiczne). Zawarta obecnie umowa na odbiór i zagospodarowanie odpadów kończy się z upływem 2022 roku.

Zamawiający nie był w stanie przewidzieć tak wysokich cen za odbiór i zagospodarowanie odpadów, których główną przyczyną jest niespotykany od wielu lat w Polsce poziom inflacji. Inflacja ta (jak zgodnie twierdzą ekonomiści) spowodowana jest w przeważającej mierze czynnikami zewnętrznymi posiadającymi znamiona siły wyższej (epidemią COVID-19 oraz wojną w Ukrainie).

Sytuacja ta ma charakter wyjątkowy i nie wynika z przyczyn leżących po stronie Zamawiającego. W istniejącym stanie faktycznym nie jest również możliwe zachowanie terminów określonych dla innych trybów zamówienia. Odpady od mieszkańców muszą być odbierane w sposób ciągły, począwszy od 2-ego stycznia 2023 r. Zamawiający nie jest w stanie przeprowadzić żadnego z postępowań o których mowa w przepisach pzp (poza zamówieniem z wolnej ręki), tak żeby możliwe było rozpoczęcie wykonywania usługi od dnia 2 stycznia 2023 r.

VI.4. Procedures for review

VI.4.1. Review body

Official name: Krajowa Izba Odwoławcza
Postal address: ul. Postępu 17 a
Town: Warszawa
Postal code: 00-676
Country: Poland
E-mail: odwolania@uzp.gov.pl
Telephone: +48 224587801
Internet address: <https://www.uzp.gov.pl/kio>

VI.4.3. Review procedure

Precise information on deadline(s) for review procedures:

1. Środki ochrony prawnej przysługują Wykonawcy lub innemu podmiotowi, jeżeli ma lub miał interes w uzyskaniu zamówienia oraz poniósł lub może ponieść szkodę w wyniku naruszenia przez Zamawiającego przepisów ustawy pzp. 2. Środki ochrony prawnej wobec ogłoszenia wszczynającego postępowanie o udzielenie zamówienia lub ogłoszenia w konkursie przysługują również organizacjom wpisanym na listę, o której mowa w art. 469 pkt 15 ustawy pzp oraz Rzecznikowi Małych i Średnich Przedsiębiorców. 3. Odwołanie przysługuje na: 3.1 niezgodną z przepisami ustawy pzp czynność Zamawiającego, podjętą w postępowaniu o udzielenie zamówienia, w tym na projektowane postanowienie umowy; 3.2 zaniechanie czynności w postępowaniu o udzielenie zamówienia, do której Zamawiający był obowiązany na podstawie ustawy pzp. 4. Odwołanie wnosi się do Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej. Odwołujący przekazuje kopię odwołania Zamawiającemu przed upływem terminu do wniesienia odwołania w taki sposób, aby mógł on zapoznać się z jego treścią przed upływem tego terminu. 5. Odwołanie wobec treści ogłoszenia lub treści SWZ wnosi się w terminie 10 dni od dnia publikacji ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej lub zamieszczenia dokumentów zamówienia na stronie internetowej. 6. Odwołanie wnosi się w terminie: (6.1) 10 dni od dnia przekazania informacji o czynności zamawiającego stanowiącej podstawę jego wniesienia, jeżeli informacja została przekazana przy użyciu środków komunikacji elektronicznej; (6.2) 15 dni od dnia przekazania informacji o czynności zamawiającego stanowiącej podstawę jego wniesienia, jeżeli informacja została przekazana w sposób inny niż określony w pkt (6.1). 7. Odwołanie w przypadkach innych niż określone w ust. 5 i 6 wnosi się w terminie 10 dni od dnia, w którym powzięto lub przy zachowaniu należytej staranności można było powziąć wiadomość o okolicznościach stanowiących podstawę jego wniesienia. 8. Na orzeczenie Krajowej Izby Odwoławczej oraz postanowienie Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej, o którym mowa w art. 519 ust. 1 ustawy pzp, stronom oraz uczestnikom postępowania odwoławczego przysługuje skarga do sądu. Skargę wnosi się do Sądu Okręgowego w Warszawie za pośrednictwem Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej w terminie 14 dni od dnia doręczenia orzeczenia Krajowej Izby Odwoławczej lub postanowienia Prezesa Izby o którym mowa w art. 519 ust. 1 ustawy pzp, przesyłając jednocześnie jej odpis przeciwnikowi skargi. 9. Szczegółowe informacje dotyczące środków ochrony prawnej określone są w Dziale IX „Środki ochrony prawnej” ustawy pzp.

VI.4.4. Service from which information about the review procedure may be obtained

Official name: Krajowa Izba Odwoławcza
Postal address: ul. Postępu 17a
Town: Warszawa
Postal code: 02-676
Country: Poland
E-mail: odwolania@uzp.gov.pl

Telephone: +48 224587801

Fax: +48 224587800

Internet address: <https://www.uzp.gov.pl/kio/kontakt>

VI.5. Date of dispatch of this notice

18/01/2023