

140417-2026 - Competition

Germany – Vehicle-counting machines – AFZS

OJ S 41/2026 27/02/2026

Contract or concession notice – standard regime - Change notice

Supplies

1. Buyer

1.1. Buyer

Official name: Freiburger Verkehrs AG

Email: einkauf-ausschreibung@vagfr.de

Activity of the contracting entity: Urban railway, tramway, trolleybus or bus services

2. Procedure

2.1. Procedure

Title: AFZS

Description: Die Freiburger Verkehrs AG (VAG) ist ein kommunales Nahverkehrsunternehmen der Stadt Freiburg im Breisgau. Sie beabsichtigt in Ergänzung und Erweiterung ihrer bereits vorhandenen Fahrgastzählssysteme die Beschaffung von weiteren autarken Fahrgastzählgeräten, die zum Einbau und Einsatz in Bussen und Straßenbahnen bestimmt sind. Die Vergabe des Auftrags erfolgt auf Grundlage des geltenden Vergaberechts, d.h. der Vorschriften des Gesetzes gegen Wettbewerbsbeschränkungen (GWB) in der Fassung der letzten Änderung vom 18.12.2025 (BGBl. I 2025 Nr. 347) und der Sektorenverordnung (SektVO) in der Fassung der letzten Änderung vom 07.02.2024 (BGBl. 2024 I Nr. 39). Der Auftrag wird gemäß § 15 SektVO im Wege eines europaweiten Verhandlungsverfahrens mit vorgeschaltetem Teilnahmewettbewerb vergeben. Die Einzelheiten der Durchführung des Vergabeverfahrens sowie die Verfahrens- und Bewerbungsbedingungen ergeben sich aus dem vorliegenden Zentraldokument, das Projekt und die Leistungsinhalte sind in der Anlage L (Leistungsbeschreibung) eingehend dargestellt. An der Übernahme des Auftrages interessierte und im Sinne der nachfolgenden Bedingungen qualifizierte Unternehmen werden hiermit aufgefordert, sich an diesem Vergabeverfahren zu beteiligen. Diese Unternehmen werden nachfolgend als Bewerber bzw. Bieter bezeichnet. Wir weisen darauf hin, dass aus Gründen der besseren Lesbarkeit auf die gleichzeitige Verwendung der Sprachformen männlich, weiblich und divers (m/w/d) verzichtet wird und sämtliche Personenbezeichnungen gleichermaßen für alle Geschlechter gelten.

Procedure identifier: a483c139-cb63-443d-ba03-31a66fdbd668

Internal identifier: 2026-02

Type of procedure: Negotiated with prior publication of a call for competition / competitive with negotiation

The procedure is accelerated: no

2.1.1. Purpose

Main nature of the contract: Supplies

Main classification (cpv): 30144300 Vehicle-counting machines

2.1.2. Place of performance

Postal address: Besanconallee 99

Town: Freiburg

Postcode: 79111

Country subdivision (NUTS): Freiburg im Breisgau, Stadtkreis (DE131)

Country: Germany

2.1.4. General information

Additional information: #Bekanntmachungs-ID: CXRAYDXY554#

Legal basis:

Directive 2014/25/EU

sektvo -

2.1.6. Grounds for exclusion

Sources of grounds for exclusion: Procurement Document

5. Lot

5.1. Lot: LOT-0001

Title: AFZS

Description: Die Freiburger Verkehrs AG (VAG) als kommunales Nahverkehrsunternehmen der Stadt Freiburg im Breisgau verfügt bereits über Fahrgastzählsysteme in 51 Bussen und 27 Bahnen, bestehend aus Recordern der Fa. Derovis und Zählsensoren des Typs IRMA MATRIX, und beabsichtigt die Ausrüstung von weiteren 19 Bussen und 28 Straßenbahnen verschiedener Fahrzeugtypen mit Fahrgastzählanlagen (insgesamt etwa 339 Türen) plus Optionen über 10 Zählsysteme für weitere Abrufe in den Folgejahren. Die genauen Mengen können bis Aufforderung zu Abgabe eines finalen Angebotes variieren. Die Fahrgastzählsysteme müssen die Vorgaben aus dem "Anforderungskatalog AFZS" des Landes Baden-Württemberg erfüllen (Anlage A). Sie müssen u.a. in der Lage sein, die gezählten Personen in Klassen größer und kleiner 1,20 m Körpergröße zu unterscheiden, Zwischenergebnisse für die Wartesaalerfassung zu liefern sowie Videomaterial für Vergleichszählungen zu erzeugen.

Internal identifier: 2026-02

5.1.1. Purpose

Main nature of the contract: Supplies

Main classification (cpv): 30144300 Vehicle-counting machines

5.1.2. Place of performance

Postal address: Besanconallee 99

Town: Freiburg

Postcode: 79111

Country subdivision (NUTS): Freiburg im Breisgau, Stadtkreis (DE131)

Country: Germany

5.1.3. Estimated duration

Start date: 29/07/2026

Duration end date: 31/12/2031

5.1.4. Renewal

Maximum renewals: 4

Other information about renewals: Der Vertrag kann einseitig durch den AG um insgesamt bis zu vier Mal für jeweils ein Jahr verlängert werden, mithin längstens bis zum 31.12.2035.

5.1.6. General information

Reserved participation:

Participation is not reserved.

Procurement Project not financed with EU Funds.

The procurement is covered by the Government Procurement Agreement (GPA): no

This procurement is also suitable for small and medium-sized enterprises (SMEs): no

5.1.7. Strategic procurement

Aim of strategic procurement: No strategic procurement

5.1.9. Selection criteria

Sources of selection criteria: Notice

Criterion: References on specified deliveries

Description of selection criterion: Im Folgenden sind Referenzprojekte über die Lieferung, Installation und Inbetriebnahme von automatischen Fahrgastzählsystemen anzugeben. Bei den Referenzen müssen die auftragsgegenständlichen Zählsysteme im Zeitraum zwischen dem 01.01.2020 und dem Schluss des Teilnahmewettbewerbs installiert und in Betrieb genommen worden sein; ältere Referenzen werden nicht berücksichtigt. Dabei gelten in inhaltlicher Hinsicht die folgenden Mindestanforderungen: - Mindestens eine Referenz mit Lieferung, Installation und Inbetriebnahme von Fahrgastzählsystemen in mindestens 5 Schienenfahrzeugen. Bei einem noch nicht abgeschlossenen Projekt ist es ausreichend, wenn bis zum Ende der Teilnahmefrist mindestens 5 Systeme installiert und in Betrieb genommen worden sind. - Mindestens eine Referenz mit Lieferung, Installation und Inbetriebnahme von Fahrgastzählsystemen in mindestens 20 Bussen. Bei einem noch nicht abgeschlossenen Projekt ist es ausreichend, wenn bis zum Ende der Teilnahmefrist mindestens 20 Systeme installiert und in Betrieb genommen worden sind. - Mindestens eine Referenz mit Datenübertragung per mitgelieferter Mobilfunkeinheit. - Mindestens eine Referenz mit Aufzeichnung von Fahrtdaten aus IBIS oder IBIS-IP und GPS aus mitgelieferter GPS-Einheit. - Mindestens eine Referenz mit Time of Flight Technologie oder vergleichbarer Sensortechnologie. Als vergleichbar gelten Technologien, bei denen der Sensor eine aktive und präzise Höhenmessung der Bewegungen im Türbereich der Fahrzeuge ohne Verwendung des Umgebungslichts vornimmt. - Mindestens eine Referenz mit Aufzeichnung von Bewegtbildern aus den Zählsensoren einschließlich Lieferung einer Software zur Auswertung für Vergleichszählungen. - Mindestens eine Referenz mit realisierter Datenlieferung im Format 457-2 incl. WayPointMessages. - Mindestens eine Referenz mit abgeschlossener Zertifizierung nach VDV 457 oder vergleichbar. - Mindestens eine Referenz mit Fernwartungsmöglichkeit per Mobilfunkverbindung. Dabei kann ein Referenzprojekt auch als Nachweis für mehrere der dargestellten Referenzanforderungen dienen. Insofern können die geforderten Referenzanforderungen ggf. auch nur durch ein einziges Referenzprojekt nachgewiesen werden. Bei sämtlichen Referenzen ist der Auftraggeber nebst Kontaktdaten (Telefonnummer, E-Mail-Adresse) des Ansprechpartners des Unternehmens, bei dem die Systeme eingesetzt werden (soweit bekannt mit Kontaktdaten eines Ansprechpartners), zu nennen.

Information about the second stage of a two-stage procedure:

Minimum number of candidates to be invited for the second stage of the procedure: 3

5.1.10. Award criteria**Criterion:**

Type: Quality

Description: Im Rahmen der Qualitätswertung werden die Angebote dahingehend geprüft und beurteilt, inwieweit die angebotenen Leistungen hinsichtlich ihrer technischen Qualität und Ausgereiftheit sowie Wartbarkeit, Usability in der Anwendung, Konfigurierbarkeit, zu

erwartendem Aufwand bei der Einführung und im laufenden Betrieb sowie Qualität von Dokumentation und Support die Anforderungen und Erwartungen des Auftraggebers erfüllen

Category of award weight criterion: Order of importance

Award criterion number: 1

Criterion:

Type: Price

Description: Der Preis wird in der zweiten Stufe des Vergabeverfahrens gewertet.

Category of award weight criterion: Order of importance

Award criterion number: 2

5.1.11. Procurement documents

Languages in which the procurement documents are officially available: German

Deadline for requesting additional information: 26/02/2026 23:59:59 (UTC+01:00) Central European Time, Western European Summer Time

Address of the procurement documents: <https://vergabeportal-bw.de/Satellite/notice/CXRAYDXY554/documents>

Ad hoc communication channel:

URL: <https://vergabeportal-bw.de/Satellite/notice/CXRAYDXY554>

5.1.12. Terms of procurement

Terms of the procedure:

Estimated date of dispatch of the invitations to submit tenders: 20/03/2026

Terms of submission:

Electronic submission: Required

Address for submission: <https://vergabeportal-bw.de/Satellite/notice/CXRAYDXY554>

Languages in which tenders or requests to participate may be submitted: German

Electronic catalogue: Allowed

Variants: Not allowed

Tenderers may submit more than one tender: Not allowed

Deadline for receipt of requests to participate: 12/03/2026 10:00:00 (UTC+01:00) Central European Time, Western European Summer Time

Information that can be supplemented after the submission deadline:

At the discretion of the buyer, all missing tenderer-related documents may be submitted later.

Additional information: Unternehmensbezogene Daten werden nachgefordert.

Terms of contract:

The execution of the contract must be performed within the framework of sheltered employment programmes: No

Conditions relating to the performance of the contract: keine

Electronic invoicing: Allowed

Electronic ordering will be used: no

Electronic payment will be used: yes

Financial arrangement: keine

5.1.15. Techniques

Framework agreement:

No framework agreement

Information about the dynamic purchasing system:

No dynamic purchase system

5.1.16. Further information, mediation and review

Review organisation: Vergabekammer Baden-Württemberg

Organisation providing additional information about the procurement procedure: Freiburger Verkehrs AG
Organisation providing more information on the review procedures: Vergabekammer Baden-Württemberg
Organisation receiving requests to participate: Freiburger Verkehrs AG

8. Organisations

8.1. ORG-0001

Official name: Freiburger Verkehrs AG
Registration number: HRB 952
Postal address: Besanconallee 99
Town: Freiburg
Postcode: 79111
Country subdivision (NUTS): Freiburg im Breisgau, Stadtkreis (DE131)
Country: Germany
Email: einkauf-ausschreibung@vagfr.de
Telephone: +49 7614511116
Internet address: <http://www.vag-freiburg.de>

Roles of this organisation:

Buyer
Organisation providing additional information about the procurement procedure
Organisation receiving requests to participate

8.1. ORG-0002

Official name: Vergabekammer Baden-Württemberg
Registration number: 08-A9866-40
Postal address: Durlacher Allee 100
Town: Karlsruhe
Postcode: 76137
Country subdivision (NUTS): Karlsruhe, Stadtkreis (DE122)
Country: Germany
Email: vergabekammer@rpk.bwl.de
Telephone: +49 7219268730

Roles of this organisation:

Review organisation
Organisation providing more information on the review procedures

8.1. ORG-0003

Official name: Datenservice Öffentlicher Einkauf (in Verantwortung des Beschaffungsamts des BMI)
Registration number: 0204:994-DOEVD-83
Town: Bonn
Postcode: 53119
Country subdivision (NUTS): Bonn, Kreisfreie Stadt (DEA22)
Country: Germany
Email: noreply.esender_hub@bescha.bund.de
Telephone: +49228996100

Roles of this organisation:

TED eSender

10. Change

Version of the previous notice to be changed

:

bc6c1f48-1b6b-4322-89bd-62dcb246e936-01

Main reason for change

:

Buyer correction

Description

:

Hinweise von Bieter, dass die Bekanntmachung fehlerhaft ist

10.1. Change

Section identifier: PROCEDURE

Description of changes: Wo die Bekanntmachung aktuell noch falsch ist, ist die Ziffer 5.1.4 (Verlängerung): die maximale Anzahl an Verlängerungen ist nicht 0. Im Vertrag § 1.3 ist geregelt "der Vertrag kann jedoch einseitig durch den AG um insgesamt bis zu vier Mal für jeweils ein Jahr verlängert werden, mithin längstens bis zum 31.12.2035." Wenn man in diesem Punkt nur eine Zahl einfügen kann müsste dort "4" eingetragen werden. Ist es ein Textfeld könnte man schreiben: "Der Vertrag kann einseitig durch den AG um insgesamt bis zu vier Mal für jeweils ein Jahr verlängert werden, mithin längstens bis zum 31.12.2035." -- In Ziffer 5.1.10 sind die Zuschlagskriterien auch nur unvollständig wiedergegeben, wir haben nicht nur "Qualität" als Kriterium, sondern auch den Preis (Im Verhandlungsverfahren). Der muss daher noch als zweites Zuschlagskriterium in der Bekanntmachung erfasst werden. -- Der Text unterhalb von "Qualität" müsste anders gefasst werden - er nimmt Bezug auf den Teilnahmewettbewerb, das Zuschlagskriterium "Qualität", auf das sich der Text bezieht, betrifft aber erst die Angebotsphase und nicht den Teilnahmewettbewerb. Der Text wäre am besten auszutauschen mit dem vollständigen folgenden Text aus dem Zentralkument: "Im Rahmen der Qualitätswertung werden die Angebote dahingehend geprüft und beurteilt, inwieweit die angebotenen Leistungen hinsichtlich ihrer technischen Qualität und Ausgereiftheit sowie Wartbarkeit, Usability in der Anwendung, Konfigurierbarkeit, zu erwartendem Aufwand bei der Einführung und im laufenden Betrieb sowie Qualität von Dokumentation und Support die Anforderungen und Erwartungen des Auftraggebers erfüllen." -- Bei "Die Auftragsausführung ist bestimmten Auftragnehmern vorbehalten" ist "nein" anzugeben. Unter "Bedingungen für die Ausführung des Auftrags" ist der Text "Eigenerklärung des Bewerbers ..." zu streichen und durch "keine" zu ersetzen. Unter "Wesentliche Finanzierungs- und Zahlungsbedingungen" ist der Text "Nachweis des Bewerbers ..." zu streichen und durch "keine" zu ersetzen.

Notice information

Notice identifier/version: d2e9ad48-3c73-47cb-9d43-2737e673e13a - 01

Form type: Competition

Notice type: Contract or concession notice – standard regime

Notice subtype: 17

Notice dispatch date: 26/02/2026 14:55:45 (UTC+01:00) Central European Time, Western European Summer Time

Languages in which this notice is officially available: German

Notice publication number: 140417-2026

OJ S issue number: 41/2026

Publication date: 27/02/2026

