

302317-2026 - Direct award preannouncement

Finland – Accounting services – Taloushallintopalvelut järjestelmiseen

OJ S 85/2026 04/05/2026

Voluntary ex-ante transparency notice

Services

1. Buyer

1.1. Buyer

Official name: Kotkan - Haminan seudun koulutuskuntayhtymä

Email: sami.tikkanen@ekami.fi

2. Procedure

2.1. Procedure

Title: Taloushallintopalvelut järjestelmiseen

Description: Sopimuskaudella palveluntuottaja tuottaa palvelukokonaisuutena tilaajan ulkoistamat taloushallinnon palvelut. Palveluiden tuottamisessa noudatetaan kulloinkin voimassa olevaa lainsäädäntöä, palveluntuottajaa ja tilaajaa velvoittavia valtakunnallisia asetuksia, lausuntoja, ohjeita ja hyvää kirjanpitoa. Edellä mainittujen palveluiden lisäksi osana palvelukokonaisuutta palveluntuottaja toimittaa tilaajan käyttöön palvelutuotannon edellyttämät, täysin tuotantokäytössä olevat tietojärjestelmät SaaS-palveluna (järjestelmäkokonaisuus).

Procedure identifier: 97e8afca-8307-487a-a802-b73b7fa0c8ff

Type of procedure: Negotiated without prior call for competition

2.1.1. Purpose

Main nature of the contract: Services

Main classification (cpv): 79211000 Accounting services

Additional classification (cpv): 48000000 Software package and information systems, 48812000 Financial information systems, 72212442 Financial systems software development services, 79200000 Accounting, auditing and fiscal services

2.1.2. Place of performance

Country: Finland

Anywhere in the given country

2.1.4. General information

Legal basis:

Directive 2014/24/EU

5. Lot

5.1. Lot: LOT-0000

Title: Taloushallintopalvelut järjestelmiseen

Description: Sopimuskaudella palveluntuottaja tuottaa palvelukokonaisuutena tilaajan ulkoistamat taloushallinnon palvelut. Palveluiden tuottamisessa noudatetaan kulloinkin voimassa olevaa lainsäädäntöä, palveluntuottajaa ja tilaajaa velvoittavia valtakunnallisia asetuksia, lausuntoja, ohjeita ja hyvää kirjanpitoa. Edellä mainittujen palveluiden lisäksi

osana palvelukokonaisuutta palveluntuottaja toimittaa tilaajan käyttöön palvelutuotannon edellyttämät, täysin tuotantokäytössä olevat tietojärjestelmät SaaS-palveluna (järjestelmäkokonaisuus).

Internal identifier: 2026-047790-LOT-0001

5.1.1. Purpose

Main nature of the contract: Services

Main classification (cpv): 79211000 Accounting services

Additional classification (cpv): 48000000 Software package and information systems, 48812000 Financial information systems, 72212442 Financial systems software development services, 79200000 Accounting, auditing and fiscal services

5.1.2. Place of performance

Country: Finland

Anywhere in the given country

5.1.3. Estimated duration

Start date: 01/06/2026

5.1.6. General information

Procurement Project not financed with EU Funds.

The procurement is covered by the Government Procurement Agreement (GPA): yes

5.1.10. Award criteria

Criterion:

Type: Cost

Description: Markkinakartoituksen perusteella kustannustehokkain ratkaisu, käyttöönottokustannuksen takaisinmaksuaika on 5-10 vuotta (käyttöönotto on keskeneräinen tällä hetkellä, ja uuden järjestelmän mahdollinen käyttöönotto lisäisi kustannuksia merkittävästi), nykyasiakkaille ei muutuskustannusta (muutuskustannus on euroissa ja työmäärässä yksi merkittävimmistä ponnistuksista taloushallinnon arjessa normaalin vuosikellon ohessa ja siten tarkoituksenmukainen toteuttaa vain harvoin ja lähinnä välttämättömästä tarpeesta).

5.1.15. Techniques

Framework agreement:

No framework agreement

Information about the dynamic purchasing system:

No dynamic purchase system

5.1.16. Further information, mediation and review

Review organisation: Markkinaoikeus

Organisation providing more information on the review procedures: Kotkan - Haminan seudun koulutuskuntayhtymä

Organisation executing the payment: Kotkan - Haminan seudun koulutuskuntayhtymä

6. Results

Value of all contracts awarded in this notice: 695 000,00 EUR

Direct award

:

Justification for direct award: The contract can be provided only by a particular economic operator because of an absence of competition for technical reasons

Other justification: Kotkan-Haminan seudun koulutuskuntayhtymän pitkäaikainen taloushallintopalveluiden tuottaja Sarastia (entiset nimet: Numera Palvelut Oy, Sarastia Oy, Kunnan Taitoa Oy, Kaakon Taitoa Oy, Seutulaskenta Oy) on kesällä 2025 myyty Administer Oy:lle. Sopimussuhde muuttuu, koska Administer Oy:n tytäryhtiö Sarastia ei enää jatkossa ole taloushallinnon palveluita tuottava inhouse-toimija. Kotkan-Haminan seudun koulutuskuntayhtymässä on meneillään ja keskeneräisenä koko taloushallintopalvelua koskeva järjestelmämuutos ja -käyttöönotto. Koulutuskuntayhtymän toiminnan kannalta taloushallintopalveluiden jatkuvuus on erittäin tärkeää ja tarkoituksenmukaista. Järjestelmämuutoksen taustalla on edellisen palveluntuottajan tuotetuen päättyminen. Koulutuskuntayhtymän taloushallinto valmistautui taloushallintojärjestelmä uudistukseen vuonna 2024 avoimella markkinakartoituksella (Hilmanumero 2024-151906). Markkinakartoitukset toteutettiin kuuden toimijan kanssa. Numera Palvelut Oy:n tarjoamaan kokonaisuuteen verrattavaa palvelu- ja järjestelmäkokonaisuutta ei esittänyt kukaan. Hankintalain 136 § 2 momentin mukaan hankintasopimukseen ja puitejärjestelyyn voidaan tehdä muutos ilman uutta hankintamenettelyä muun ohella, jos alkuperäinen sopimuskumppani korvataan uudella sopimuskumppanilla 1 kohdan mukaisella yksiselitteisellä sopimuksen muuttamista koskevalla ehdolla tai alkuperäisen sopimuskumppanin asema siirtyy yhtiön rakennejärjestelyjen, yritysostojen, sulautumisten ja määräysvallan muutosten tai maksukyvyttömyyden seurauksena kokonaan tai osittain toiselle toimittajalle, joka täyttää alun perin vahvistetut laadulliset soveltuvuusvaatimukset edellyttäen, ettei tästä aiheudu muita olennaisia muutoksia sopimukseen eikä tällä pyritä kiertämään tämän lain soveltamista. Sarastia on myyty Administer Oy:lle, joten alkuperäisen sopimuksen toimittaja on yritysjärjestelyn perusteella vaihtunut. Sopimukseen ei ole tulossa muita muutoksia. Koska Sarastian toiminta ei ole käytännössä muuttunut, se täyttää edelleen taloushallintopalveluille asetetut laatuvaatimukset. Hankintalain 119 § 1 momentin 2 kohdan mukaan hankintayksikkö voi tehdä suorahankinnan muun muassa, jos teknisestä syystä vain tietty toimittaja voi toteuttaa hankinnan; lisäedellytyksenä on, että järkeviä vaihtoehtoisia tai korvaavia ratkaisuja ei ole, eikä kilpailun puuttuminen johdu hankinnan ehtojen keinotekoisesta kaventamisesta. Taloushallintopalveluiden hankinnan jatkaminen Sarastialta ja hankinnan tekeminen suoraostona, on Kotkan-Haminan seudun koulutuskuntayhtymälle tarkoituksenmukaista, koska markkinavuoropuhelussa on selvitetty, että ei ole olemassa vastaavaa tuotetta tai palvelua, jolla sama lopputulos voitaisiin saavuttaa. Tätä käsitystä tukevat asiakokonaisuudet: - kustannukset: markkinakartoituksen perusteella kustannustehokkain ratkaisu - kustannukset: käyttöönottokustannuksen takaisinmaksuaika on 5-10 vuotta (käyttöönotto on keskeneräinen tällä hetkellä, ja uuden järjestelmän mahdollinen käyttöönotto lisäisi kustannuksia merkittävästi) - kustannukset: nykyasiakkaille ei muutoskustannusta (muutoskustannus on euroissa ja työmäärässä yksi merkittävimmistä ponnistuksista taloushallinnon arjessa normaalin vuosikellon ohessa ja siten tarkoituksenmukainen toteuttaa vain harvoin ja lähinnä välttämättömästä tarpeesta) - toimintavarmuus: vakiintuneet toimintamallit ja käytännössä testattu järjestelmäkokonaisuus, mikä on laajasti kuntakentässä käytössä - toimintavarmuus: käyttöönoton hallittu loppuun vienti - toimitusvarmuus ja laatu: taloushallinnon prosessit saman järjestelmäkokonaisuuden sisällä - toimintavarmuus ja laatu: jatkuva kehitys, versiopäivitykset ja se, että Kotkan-Haminan seudun koulutuskuntayhtymä on palvelun tilaajana tyytyväinen Edellä esitetyt perusteet huomioiden Kotkan-Haminan seudun koulutuskuntayhtymä katsoo, että kysymyksessä on 136 §:ssä tarkoitettu sopimusmuutos. Joka tapauksessa suoraostoa voidaan pitää perusteltuna, koska tällä hetkellä, erityisesti käyttöönottoprojektiin ollessa kesken, teknisestä syystä vain tietty toimittaja voi toteuttaa hankinnan eikä järkeviä vaihtoehtoisia tai korvaavia ratkaisuja markkinakartoituksen

perusteella ole. Kilpailun puuttuminen ei myöskään johdu hankinnan ehtojen keinotekoisesta kaventamisesta.

6.1. Result lot identifier: LOT-0000

6.1.2. Information about winners

Winner:

Official name: Sarastia Oy

Tender:

Tender identifier: Sarastia Oy

Identifier of lot or group of lots: LOT-0000

Value of the tender: 695 000,00 EUR

Contract information:

Identifier of the contract: 2026-047790 (CON-0001)

8. Organisations

8.1. ORG-0001

Official name: Kotkan - Haminan seudun koulutuskuntayhtymä

Registration number: 1958694-5

Postal address: Kymenlaaksonkatu 29

Town: Kotka

Postcode: 48100

Country subdivision (NUTS): Kymenlaakso (FI1C7)

Country: Finland

Email: sami.tikkanen@ekami.fi

Telephone: +358 505770993

Internet address: <https://www.ekami.fi>

Roles of this organisation:

Buyer

Organisation providing more information on the review procedures

Organisation executing the payment

8.1. ORG-0002

Official name: Hansel Oy (Hilma)

Registration number: FI09880841

Postal address: Mannerheiminaukio 1 A

Town: Helsinki

Postcode: 00100

Country subdivision (NUTS): Helsinki-Uusimaa (FI1B1)

Country: Finland

Email: tekninen@hankintailmoitukset.fi

Telephone: +358 295563630

Internet address: <https://www.hankintailmoitukset.fi>

Roles of this organisation:

TED eSender

8.1. ORG-0004

Official name: Sarastia Oy

Registration number: 3558984-7

Town: Helsinki

Postcode: 00531

Country subdivision (NUTS): Helsinki-Uusimaa (FI1B1)

Country: Finland

Roles of this organisation:

Tenderer

Winner of these lots: LOT-0000

8.1. ORG-0003

Official name: Markkinaoikeus

Registration number: FI30061576

Postal address: Radanrakentajantie 5

Town: Helsinki

Postcode: 00520

Country subdivision (NUTS): Helsinki-Uusimaa (FI1B1)

Country: Finland

Email: markkinaoikeus@oikeus.fi

Telephone: +358 295643300

Internet address: <http://www.oikeus.fi/markkinaoikeus>

Roles of this organisation:

Review organisation

Notice information

Notice identifier/version: 83c68beb-83b2-4211-8c96-48b28ef5e1d6 - 01

Form type: Direct award preannouncement

Notice type: Voluntary ex-ante transparency notice

Notice subtype: 25

Notice dispatch date: 30/04/2026 14:10:59 (UTC+03:00) Eastern European Summer Time, Istanbul, Mayotte

Languages in which this notice is officially available: Finnish

Notice publication number: 302317-2026

OJ S issue number: 85/2026

Publication date: 04/05/2026