

## 424031-2026 - Direct award preannouncement

Denmark – Transport services (excl. Waste transport) – Tillæg til A11-kontrakter vedr. skift af delindeks for løn

OJ S 117/2026 19/06/2026

Voluntary ex-ante transparency notice

Services

### 1. Buyer

---

#### 1.1. Buyer

Official name: Trafikselskabet Movia

Email: [movia@moviatrafik.dk](mailto:movia@moviatrafik.dk)

Legal type of the buyer: Body governed by public law

Activity of the contracting authority: General public services

### 2. Procedure

---

#### 2.1. Procedure

Title: Tillæg til A11-kontrakter vedr. skift af delindeks for løn

Description: Trafikselskabet Movia har identificeret et behov for at tilpasse indekseringsmekanismen for delindeks for løn i kontrakterne indgået efter udbud af almindelig rutekørsel – A11. Trafikselskabet Movia har for de samme kontrakter, og efter grundige undersøgelser og dialog med markedet, tidligere skiftet delindeks for løn fra ILON12, TOT erhverv i alt, sæsonkorrigeret, til SBLON1, TOT erhverv i alt, Virksomheder og organisationer ("Tillægsaftale 1"), da der på grund af den tekniske håndtering af den høje inflation ved Danmarks Statistiks beregning af ILON12, TOT erhverv i alt, sæsonkorrigeret havde vist sig at være en betydelig forskel mellem udviklingen i ILON12, TOT erhverv i alt, sæsonkorrigeret, og udviklingen i operatørernes faktiske lønomkostninger. Det betød, at indekset i strid med sit formål ikke tog tilstrækkelig højde for den reelle stigning i operatørernes lønomkostninger. Sidenhen er ILON12indekset desuden ophørt. Indeksudskiftningen skete med 3. kvartal 2024 som konverteringstidspunkt. Indeksudskiftningen har vist sig utilstrækkelig, idet SBLON1, TOT erhverv i alt, Virksomheder og organisationer, siden Parterne indgik Tillægsaftale 1 har udviklet sig betydeligt svagere end operatørernes faktiske lønomkostninger. Dette medfører, i) at operatørerne allerede har realiseret tab, ii) at dette tab vil fortsætte med at vokse i kontrakternes løbetid og iii) at kontrakterne således vil blive nødlidende for operatørerne, hvilket påfører disse en reel risiko for at måtte opgive kontrakterne, hvorefter Trafikselskabet Movia vil stå uden kritisk operatørdækning og med et alvorligt forsyningssikkerhedsproblem. Baggrunden for konklusionerne herom er analyser udarbejdet af tredjepart, herunder både analyse af det tab, som opstår, og en følsomhedsanalyse, der omfatter forskellige scenarier for den fremtidige forskel mellem udviklingen i SBLON1 og operatørernes faktiske lønomkostninger. På den baggrund, har Trafikselskabet Movia foretaget nye vurderinger af, hvordan den reelle udvikling i lønomkostninger kan afspejles i indekseringen. Også til brug for dette har Trafikselskabet Movia af tredjepart fået udarbejdet analyser. Med afsæt i disse omstændigheder har Trafikselskabet Movia vurderet det nødvendigt at foretage yderligere tilpasninger af kontrakternes indeksering.

Procedure identifier: 86910be9-7ca2-45b6-86df-83d8e0555510

Internal identifier: A11

Type of procedure: Negotiated without prior call for competition

### 2.1.1. Purpose

Main nature of the contract: Services

Main classification (cpv): 60000000 Transport services (excl. Waste transport)

Additional classification (cpv): 60112000 Public road transport services

### 2.1.2. Place of performance

Country: Denmark

Additional information: Sjælland

### 2.1.4. General information

#### Legal basis:

Directive 2014/25/EU

## 5. Lot

---

### 5.1. Lot: LOT-0001

Title: Tillægsaftale til A11-I

Description: For så vidt angår enhederne 12351, 12352, 12353, 12354 og 12362 påtænker Trafikselskabet Movia at ændre kontraktens indeksregulering, således at kontrakterne i 2026 indekseres efter SBLON1, TOT erhverv i alt, Virksomheder og organisationer, med juni 2023 som konverteringstidspunkt mellem ILON12, TOT erhverv i alt, sæsonkorrigeret, og SBLON1, TOT erhverv i alt, Virksomheder og organisationer. Formålet med ændringen er at bringe indekseringen i overensstemmelse med det oprindelige udbudsgrundlag og formålet med det i kontrakterne fastlagte indeks. Værdien af den påtænkte ændring vil have en marginal procentuel betydning i forhold til kontraktens samlede omsætning. Det er på dette grundlag Trafikselskabet Movias opfattelse, at udskiftningen af tidspunkt for konvertering af delindeks ikke udgør en væsentlig ændring af kontrakterne, jf. forsyningsvirksomhedsdirektivets (2014/25/EU) artikel 89, stk. 4. Selv hvis det modsatte var tilfældet, ville ændringen, som ikke ændrer kontraktens overordnede karakterer, bero på forhold, som er opstået ud fra uforudsigelige omstændigheder, jf. forsyningsvirksomhedsdirektivets (2014/25/EU) art. 89, stk. 1, litra c, idet Trafikselskabet Movia for det første ikke kunne forudse, at det oprindelige indeks ville ophøre, og for det andet ikke kunne forudse, at skiftet til SBLON1 med 3. kvartal 2024 som konverteringstidspunkt for delindeks for løn, ville medføre et omkostningsindeks, som i realiteten ikke på nogen måde kunne tage højde for den overenskomstaftalte lønudvikling, og dermed omkostningsudvikling, som et omkostningsindeks ellers på en balanceret måde skulle. Den påtænkte tilpasning er dermed nødvendig for at sikre, at indekset er egnet efter sit formål.  
Internal identifier: A11-I

#### 5.1.1. Purpose

Main nature of the contract: Services

Main classification (cpv): 60000000 Transport services (excl. Waste transport)

Additional classification (cpv): 60112000 Public road transport services

#### 5.1.2. Place of performance

Country: Denmark

Additional information: Sjælland

#### 5.1.6. General information

The procurement is covered by the Government Procurement Agreement (GPA): yes

#### 5.1.16. Further information, mediation and review

Review organisation: Klagenævnet for Udbud

Information about review deadlines: I tilfælde hvor Ordregiveren forud for kontraktindgåelse har offentliggjort en bekendtgørelse i Den Europæiske Unions Tidende, hvoraf det fremgår, at Ordregiveren agter at indgå kontrakt med en bestemt virksomhed, og denne bekendtgørelse indeholder en begrundelse for Ordregiverens beslutning om at tildele kontrakten uden forudgående offentliggørelse af en udbudsbekendtgørelse i Den Europæiske Unions Tidende, og når kontrakten ikke er indgået inden udløbet af 10 kalenderdage regnet fra dagen efter den dag, hvor bekendtgørelsen er blevet offentliggjort, skal klage i forbindelse med Ordregiverens beslutning om, at Ordregiveren har til hensigt at indgå kontrakt med en bestemt virksomhed, være indgivet til Klagenævnet for Udbud inden 30 kalenderdage regnet fra dagen efter den dag, hvor Ordregiver har offentliggjort en bekendtgørelse om, at Ordregiver har indgået en kontrakt, jf. lov om Klagenævnet for Udbud § 7, stk. 3.

Organisation providing additional information about the procurement procedure:

Trafikselskabet Movia

Organisation providing more information on the review procedures: Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen

## 5.1. Lot: LOT-0002

Title: Tillægsaftale til A11-III

Description: For så vidt angår enheden 12360 påtænker Trafikselskabet Movia at ændre kontraktens indeksregulering, således at kontrakterne i 2026 indekseres efter SBLON1, TOT erhverv i alt, Virksomheder og organisationer, med juni 2023 som konverteringstidspunkt mellem ILON12, TOT erhverv i alt, sæsonkorrigeret, og SBLON1, TOT erhverv i alt, Virksomheder og organisationer. Formålet med ændringen er at bringe indekseringen i overensstemmelse med det oprindelige udbudsgrundlag og formålet med det i kontrakterne fastlagte indeks. Værdien af den påtænkte ændring vil have en marginal procentuel betydning i forhold til kontraktens samlede omsætning. Det er på dette grundlag Trafikselskabet Movias opfattelse, at udskiftningen af tidspunkt for konvertering af delindeks ikke udgør en væsentlig ændring af kontrakterne, jf. forsyningsvirksomhedsdirektivets (2014/25/EU) artikel 89, stk. 4. Selv hvis det modsatte var tilfældet, ville ændringen, som ikke ændrer kontraktens overordnede karakterer, bero på forhold, som er opstået ud fra uforudsigelige omstændigheder, jf. forsyningsvirksomhedsdirektivets (2014/25/EU) art. 89, stk. 1, litra c, idet Trafikselskabet Movia for det første ikke kunne forudse, at det oprindelige indeks ville ophøre, og for det andet ikke kunne forudse, at skiftet til SBLON1 med 3. kvartal 2024 som konverteringstidspunkt for delindeks for løn, ville medføre et omkostningsindeks, som i realiteten ikke på nogen måde kunne tage højde for den overenskomstaftalte lønudvikling, og dermed omkostningsudvikling, som et omkostningsindeks ellers på en balanceret måde skulle. Den påtænkte tilpasning er dermed nødvendig for at sikre, at indekset er egnet efter sit formål.  
Internal identifier: A11-III

### 5.1.1. Purpose

Main nature of the contract: Services

Main classification (cpv): 60000000 Transport services (excl. Waste transport)

Additional classification (cpv): 60112000 Public road transport services

### 5.1.2. Place of performance

Country: Denmark

Additional information: Sjælland

### 5.1.6. General information

The procurement is covered by the Government Procurement Agreement (GPA): yes

### 5.1.16. Further information, mediation and review

Review organisation: Klagenævnet for Udbud

Information about review deadlines: I tilfælde hvor Ordregiveren forud for kontraktindgåelse har offentliggjort en bekendtgørelse i Den Europæiske Unions Tidende, hvoraf det fremgår, at Ordregiveren agter at indgå kontrakt med en bestemt virksomhed, og denne bekendtgørelse indeholder en begrundelse for Ordregiverens beslutning om at tildele kontrakten uden forudgående offentliggørelse af en udbudsbekendtgørelse i Den Europæiske Unions Tidende, og når kontrakten ikke er indgået inden udløbet af 10 kalenderdage regnet fra dagen efter den dag, hvor bekendtgørelsen er blevet offentliggjort, skal klage i forbindelse med Ordregiverens beslutning om, at Ordregiveren har til hensigt at indgå kontrakt med en bestemt virksomhed, være indgivet til Klagenævnet for Udbud inden 30 kalenderdage regnet fra dagen efter den dag, hvor Ordregiver har offentliggjort en bekendtgørelse om, at Ordregiver har indgået en kontrakt, jf. lov om Klagenævnet for Udbud § 7, stk. 3.

Organisation providing additional information about the procurement procedure:

Trafikselskabet Movia

Organisation providing more information on the review procedures: Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen

### 5.1. Lot: LOT-0003

Title: Tillægsaftale til A11-IV

Description: For så vidt angår enheden A110405 påtænker Trafikselskabet Movia at ændre kontraktens indeksregulering, således at kontrakterne i 2026 indekseres efter SBLON1, TOT erhverv i alt, Virksomheder og organisationer, med juni 2023 som konverteringstidspunkt mellem ILON12, TOT erhverv i alt, sæsonkorrigeret, og SBLON1, TOT erhverv i alt, Virksomheder og organisationer. Formålet med ændringen er at bringe indekseringen i overensstemmelse med det oprindelige udbudsgrundlag og formålet med det i kontrakterne fastlagte indeks. Værdien af den påtænkte ændring vil have en marginal procentuel betydning i forhold til kontraktens samlede omsætning. Det er på dette grundlag Trafikselskabet Movias opfattelse, at udskiftningen af tidspunkt for konvertering af delindeks ikke udgør en væsentlig ændring af kontrakterne, jf. forsyningsvirksomhedsdirektivets (2014/25/EU) artikel 89, stk. 4. Selv hvis det modsatte var tilfældet, ville ændringen, som ikke ændrer kontraktens overordnede karakterer, bero på forhold, som er opstået ud fra uforudsigelige omstændigheder, jf. forsyningsvirksomhedsdirektivets (2014/25/EU) art. 89, stk. 1, litra c, idet Trafikselskabet Movia for det første ikke kunne forudse, at det oprindelige indeks ville ophøre, og for det andet ikke kunne forudse, at skiftet til SBLON1 med 3. kvartal 2024 som konverteringstidspunkt for delindeks for løn, ville medføre et omkostningsindeks, som i realiteten ikke på nogen måde kunne tage højde for den overenskomstaftalte lønudvikling, og dermed omkostningsudvikling, som et omkostningsindeks ellers på en balanceret måde skulle. Den påtænkte tilpasning er dermed nødvendig for at sikre, at indekset er egnet efter sit formål.  
Internal identifier: A11-IV

#### 5.1.1. Purpose

Main nature of the contract: Services

Main classification (cpv): 60000000 Transport services (excl. Waste transport)

Additional classification (cpv): 60112000 Public road transport services

#### 5.1.2. Place of performance

Country: Denmark

Additional information: Sjælland

#### 5.1.6. General information

The procurement is covered by the Government Procurement Agreement (GPA): yes

#### 5.1.16. Further information, mediation and review

Review organisation: Klagenævnet for Udbud

Information about review deadlines: I tilfælde hvor Ordregiveren forud for kontraktindgåelse har offentliggjort en bekendtgørelse i Den Europæiske Unions Tidende, hvoraf det fremgår, at Ordregiveren agter at indgå kontrakt med en bestemt virksomhed, og denne bekendtgørelse indeholder en begrundelse for Ordregiverens beslutning om at tildele kontrakten uden forudgående offentliggørelse af en udbudsbekendtgørelse i Den Europæiske Unions Tidende, og når kontrakten ikke er indgået inden udløbet af 10 kalenderdage regnet fra dagen efter den dag, hvor bekendtgørelsen er blevet offentliggjort, skal klage i forbindelse med Ordregiverens beslutning om, at Ordregiveren har til hensigt at indgå kontrakt med en bestemt virksomhed, være indgivet til Klagenævnet for Udbud inden 30 kalenderdage regnet fra dagen efter den dag, hvor Ordregiver har offentliggjort en bekendtgørelse om, at Ordregiver har indgået en kontrakt, jf. lov om Klagenævnet for Udbud § 7, stk. 3.

Organisation providing additional information about the procurement procedure:

Trafikselskabet Movia

Organisation providing more information on the review procedures: Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen

## 6. Results

---

### Direct award

:

Justification for direct award: Extreme urgency brought about by events unforeseeable for the buyer

Other justification: Det er Trafikselskabet Movias opfattelse, at udskiftningen af tidspunkt for konvertering af delindeks ikke udgør en væsentlig ændring af kontrakterne. jf. forsyningsvirksomhedsdirektivets (2014/25/EU) artikel 89, stk. 4. Selv hvis det modsatte var tilfældet, ville ændringen, som ikke ændrer kontrakternes overordnede karakterer, bero på forhold, som er opstået ud fra uforudsigelige omstændigheder, jf. forsyningsvirksomhedsdirektivets (2014/25/EU) art. 89, stk. 1, litra c, idet Trafikselskabet Movia for det første ikke kunne forudse, at det oprindelige indeks ville ophøre, og for det andet ikke kunne forudse, at skiftet til SBLON1 med 3. kvartal 2024 som konverteringstidspunkt for delindeks for løn, ville medføre et omkostningsindeks, som i realiteten ikke på nogen måde kunne tage højde for den overenskomstaftalte lønudvikling, og dermed omkostningsudvikling, som et omkostningsindeks ellers på en balanceret måde skulle. Den påtænkte tilpasning er dermed nødvendig for at sikre, at indekset er egnet efter sit formål.

### 6.1. Result lot identifier: LOT-0001

#### 6.1.2. Information about winners

##### Winner:

Official name: Nobina A/S

##### Tender:

Tender identifier: Nobina A/S

Identifier of lot or group of lots: LOT-0001

##### Contract information:

Identifier of the contract: Tillæg til A11-I

Title: Tillægsaftale til A11-I vedrørende skift af delindeks for løn

**6.1. Result lot identifier: LOT-0002**

**6.1.2. Information about winners**

**Winner:**

Official name: Keolis Danmark A/S

**Tender:**

Tender identifier: Keolis Danmark A/S

Identifier of lot or group of lots: LOT-0002

**Contract information:**

Identifier of the contract: Tillæg til A11-III

Title: Tillægsaftale til A11-III vedrørende skift af delindeks for løn

**6.1. Result lot identifier: LOT-0003**

**6.1.2. Information about winners**

**Winner:**

Official name: Nobina A/S

**Tender:**

Tender identifier: Nobina A/S

Identifier of lot or group of lots: LOT-0003

**Contract information:**

Identifier of the contract: Tillæg til A11-IV

Title: Tillægsaftale til A11-IV vedrørende skift af delindeks for løn

## 8. Organisations

---

**8.1. ORG-0001**

Official name: Trafikselskabet Movia

Registration number: 29896569

Postal address: Hanne Varmings Plads 4

Town: Valby

Postcode: 2500

Country subdivision (NUTS): Byen København (DK011)

Country: Denmark

Email: [movia@moviatrafik.dk](mailto:movia@moviatrafik.dk)

Telephone: +45 36 13 14 00

Internet address: [www.moviatrafik.dk](http://www.moviatrafik.dk)

**Roles of this organisation:**

Buyer

Organisation providing additional information about the procurement procedure

**8.1. ORG-0002**

Official name: Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen

Registration number: 10294819

Postal address: Carl Jacobsens Vej 35

Town: 2500

Postcode: Valby

Country subdivision (NUTS): Byen København (DK011)

Country: Denmark

Email: [kfst@kfst.dk](mailto:kfst@kfst.dk)

Telephone: +45 41 71 50 00

Internet address: <https://kfst.dk/>

**Roles of this organisation:**

Organisation providing more information on the review procedures

**8.1. ORG-0003**

Official name: Klagenævnet for Udbud

Registration number: 37795526

Postal address: Toldboden 2

Town: Viborg

Postcode: 8800

Country subdivision (NUTS): Vestjylland (DK041)

Country: Denmark

Email: [kflu@naevneneshus.dk](mailto:kflu@naevneneshus.dk)

Telephone: +45 72 40 56 00

Internet address: <https://kflu.naevneneshus.dk/>

**Roles of this organisation:**

Review organisation

**8.1. ORG-0004**

Official name: Nobina A/S

Registration number: 29513376

Postal address: Fabriksparken 18B

Town: Glostrup

Postcode: 2600

Country subdivision (NUTS): Københavns omegn (DK012)

Country: Denmark

Email: [kontakt@nobina.dk](mailto:kontakt@nobina.dk)

Telephone: +45 88 32 73 27

Internet address: <https://www.nobina.dk/>

**Roles of this organisation:**

Tenderer

**Winner of these lots: LOT-0001, LOT-0003**

**8.1. ORG-0005**

Official name: Keolis Danmark A/S

Registration number: 13399433

Postal address: Naverland 20, 2.

Town: Glostrup

Postcode: 2600

Country subdivision (NUTS): Københavns omegn (DK012)

Country: Denmark

Email: [PeterLanng.Nielsen@keolis.dk](mailto:PeterLanng.Nielsen@keolis.dk)

Telephone: +45 88 17 17 17

Internet address: <https://www.keolis.dk/>

**Roles of this organisation:**

Tenderer

**Winner of these lots: LOT-0002**

**8.1. ORG-0000**

Official name: Publications Office of the European Union

Registration number: PUBL

Town: Luxembourg  
Postcode: 2417  
Country subdivision (NUTS): Luxembourg (LU000)  
Country: Luxembourg  
Email: [ted@publications.europa.eu](mailto:ted@publications.europa.eu)  
Telephone: +352 29291  
Internet address: <https://op.europa.eu>  
**Roles of this organisation:**  
TED eSender

## Notice information

---

Notice identifier/version: 8047ddb5-51a0-4df0-bf40-7d9ebf6113f6 - 01  
Form type: Direct award preannouncement  
Notice type: Voluntary ex-ante transparency notice  
Notice subtype: 26  
Notice dispatch date: 18/06/2026 08:04:06 (UTC+00:00) Western European Time, GMT  
Languages in which this notice is officially available: Danish  
Notice publication number: 424031-2026  
OJ S issue number: 117/2026  
Publication date: 19/06/2026