

Poland-Elbląg: Public road transport services
OJ S 252/2013 31/12/2013
Contract award notice
Services

Directive 2004/18/EC

Section I: Contracting authority

I.1. Name and addresses

Official name: Zarząd Komunikacji Miejskiej w Elblągu spółka z ograniczoną odpowiedzialnością

Postal address: ul. Browarna 90

Town: Elbląg

Postal code: 82-300

Country: Poland

For the attention of: Małgorzata Osadowska

E-mail: zamowieniapubliczne@zkm.elblag.com.pl

Telephone: +48 552307900

Fax: +48 552307901

Internet address(es):

General address of the contracting authority: www.zkm.elblag.com.pl

I.2. Type of the contracting authority

Other: Spółka z o.o.

I.3. Main activity

Other: Transport Lądowy Pasażerski Miejski i Podmiejski

I.4. Contract award on behalf of other contracting authorities

The contracting authority is purchasing on behalf of other contracting authorities: no

Section II: Object of the contract

II.1. Description

II.1.1. Title

Świadczenie usług publicznego transportu zbiorowego w zakresie komunikacji miejskiej na terenie Gminy Miasto Elbląg i gmin sąsiadujących.

II.1.2. Type of contract and place of performance or delivery

Services

Service category No 2: Land transport services [2], including armoured car services, and courier services, except transport of mail

NUTS code PL6 Makroregion północny, PL621 Elbląski

II.1.3. Information about a framework agreement or a dynamic purchasing system (DPS)

II.1.4. Short description of the contract or purchase(s)

Przedmiotem niniejszego zamówienia jest świadczenie usług przewozowych w trakcji autobusowej komunikacji miejskiej na terenie Gminy Miasto Elbląg oraz gmin sąsiadujących tj. Gminy Elbląg

i Gminy Milejewo, z którymi zostało zawarte porozumienie w celu wspólnej realizacji publicznego transportu zbiorowego, w okresie od 1.1.2014 r. do 30.6.2014 r., według opracowanego przez Zamawiającego rozkładu jazdy.

1. Wykonawca musi posiadać przez okres obowiązywania umowy licencje na wykonywanie transportu drogowego zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001r. o transporcie drogowym (tj. Dz.U.2012r. poz.1265);
 2. Do realizacji zamówienia Zamawiający wymagać będzie autobusów w wersji miejskiej o następujących parametrach:
 - 2.1. 1 szt. - autobus typu A - długość autobusu nie mniej niż 6 m lub łączna pojemność (miejsca siedzące plus stojące) minimum 35 miejsc, przy czym liczba miejsc siedzących nie może być mniejsza niż 20% pojemności nominalnej;
 - 2.2. 8 szt. - autobus typu B - długość autobusu nie mniej niż 9 m lub łączna pojemność (miejsca siedzące plus stojące) minimum 70 miejsc, przy czym liczba miejsc siedzących nie może być mniejsza niż 25% pojemności nominalnej;
 - 2.3. 8 szt. - autobus typu C - długość autobusu nie mniej niż 11,5 m lub łączna pojemność (miejsca siedzące plus stojące) minimum 90 miejsc, przy czym liczba miejsc siedzących nie może być mniejsza niż 25 % pojemności nominalnej.
 - 2.4. Zamawiający dopuszcza wykonywanie przez Wykonawcę usług autobusami typu C w miejsce wymaganych autobusów typu B lub A, jak również autobusami typu B w miejsce wymaganych autobusów typu A.
 3. Zamawiający nie dopuszcza świadczenia usług przewozowych autobusami starszymi niż 20 lat.
 4. Każdy autobus niskopodłogowy (brak stopnia w drugich drzwiach autobusu);
 5. Zamawiający nie dopuszcza świadczenia usług przewozowych autobusem/autobusami zbudowanym/zbudowanymi przy wykorzystaniu nadwozia, podwozia lub ramy konstrukcji własnej, którego markę określa się jako "SAM".
 6. Zamawiający informuje, że:
 - 6.1 Nie przewiduje udzielenia zamówień uzupełniających.
 - 6.2 Zamówienie może być realizowane przy pomocy podwykonawców.W takim wypadku Wykonawca musi wskazać zakres zamówienia, którego wykonanie powierzy podwykonawcom. Wykonawca odpowiadać będzie za wszelkie błędy i szkody powstałe w wyniku działania i naruszeń przepisów prawa przez podwykonawcę oraz odpowiedzialny jest za prawidłowość, terminowość i jakość usług świadczonych przez podwykonawców.
 7. Zamawiający informuje, że nie przewiduje udzielenia zaliczek na poczet wykonania zamówienia.
 8. Informacja o przewidywanych zmianach postanowień zawartej umowy:
 - 8.1. jeżeli zmiana umowy jest korzystna dla publicznego transportu zbiorowego, uwzględnia oczekiwania społeczne w zakresie dostępności i jakości usług publicznych (korzyść ekonomiczna, techniczna, eksploatacyjna),
 - 8.2. jeżeli wystąpiły okoliczności, których przy dołożeniu należytej staranności strony na dzień podpisania umowy przewidzieć nie mogły, a wynikają one ze zmian przepisów prawa, które nastąpiły w czasie realizacji zamówienia,
 - 8.3. działania siły wyższej np. wystąpienia zdarzenia losowego wywołanego przez czynniki zewnętrzne, którego nie można było przewidzieć, w szczególności zagrażającego bezpośrednio życiu lub zdrowiu ludzi lub grożącego powstaniem szkody w znacznych rozmiarach i mającego bezpośredni wpływ na realizację umowy.
- Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia
- 1.Przedmiot zamówienia obejmuje odpłatne świadczenie usług przewozowych w zakresie

regularnego przewozu osób na liniach komunikacyjnych Nr 6, 8, 14, 15, 18, 19, 20 na terenie Gminy Miasto Elbląg i gmin, z którymi zawarte zostało stosowne porozumienie.

1.1. Parametry linii, w tym: numer linii, liczba i typ autobusów, ilość wozokilometrów dla każdego typu autobusów - zostały przedstawione w załączniku Nr 1 do wzoru umowy – „Charakterystyka linii”. Informacje dodatkowe, w tym trasy linii i lokalizacja przystanków są dostępne pod adresem internetowym <http://www.rozklad.zkm.elblag.com.pl/>

1.1.1. Zamawiający zastrzega sobie prawo do wprowadzania zmian w treści załącznika Nr 1, w szczególności w zakresie liczby linii i ich nazewnictwa.

2. Szacunkowy zakres rzeczowy przedmiotu zamówienia, wyrażony w wozokilometrach, wynikający

z rozkładów jazdy (bez wjazdów, zjazdów) na wymienionych w ust.1. liniach autobusowych wynosi w okresie od 1.1.2014 r. do 30.6.2014 r. – ok. 496,2 tys. wzkm,

3. Planowaną na okres obowiązywania umowy ilość wozokilometrów dla poszczególnych linii określono w załączniku Nr 1.

4. Rozliczenie świadczonych usług będzie następowało w oparciu o faktycznie wykonaną ilość wzkm (bez wjazdów, zjazdów) i cenę jednego wzkm.

5. Zamawiający zastrzega sobie prawo do:

5.1. zmiany zakresu rzeczowego przedmiotu umowy w związku z koniecznością obsługi imprez masowych lub organizacją komunikacji specjalnej;

5.2. zlecenia doraźnych dodatkowych przewozów wynikających z potrzeby organizacji komunikacji zastępczej za wyłączone odcinki tras, w związku z doraźnymi remontami dróg i torowisk lub w związku z występującymi utrudnieniami w ruchu spowodowanymi awariami układu sieci drogowej i torowisk lub z innych przyczyn uniemożliwiających funkcjonowanie komunikacji miejskiej zgodnie z zaplanowanym rozkładem jazdy;

5.3. dokonywania zmian w rozkładach jazdy (w tym zmiany tras przebiegu linii, numeru linii, lub uruchomienia nowych wariantów tras) i wynikających z nich zmian obsad taborowych i ilości wzkm, zawieszenia lub likwidacji linii, jeżeli konieczność dokonania zmian będzie wynikała z prowadzonych przez Zamawiającego obserwacji i badań marketingowych rynku komunikacji miejskiej lub innych przyczyn, których Zamawiający nie mógł przewidzieć w chwili zamówienia.

6. Zmiany opisane w ust.5. mogą skutkować zmniejszeniem lub zwiększeniem do 5 % planowanej, na okres objęty umową, liczby wzkm.

7. Zmiany, o których mowa w ust. 5 będą wprowadzane na podstawie dostarczanych przez Zamawiającego rozkładów jazdy i dziennego zestawienia wzkm na liniach bez konieczności zmiany treści umowy.

8. W razie wprowadzenia zmian, o których mowa w ust. 5 Zamawiający prześle Wykonawcy pisemną informację, z co najmniej 14 dniowym wyprzedzeniem, natomiast w przypadku zawieszenia linii z miesięcznym wyprzedzeniem, bez konieczności sporządzania aneksu do umowy.

9. W przypadkach nadzwyczajnych zdarzeń, zaistniałych z przyczyn niezależnych od Zamawiającego, a spowodowanych zamknięciem ruchu na drodze, wypadkiem drogowym, klęską żywiołową itp., Zamawiający może zmienić trasę lub rozkład jazdy bez zachowania terminu, o którym mowa w ust.8 a Wykonawca zobowiązuje się do wprowadzenia tych zmian w możliwie najkrótszym czasie.

10. W przypadkach nadzwyczajnych zdarzeń, związanych z nieprzewidzianymi utrudnieniami w ruchu drogowym, Wykonawca skieruje autobusy na inną objazdową trasę, niezwłocznie informując o tym fakcie Zamawiającego.

11. Usługi przewozowe będą realizowane zgodnie z dostarczonymi przez Zamawiającego rozkładami jazdy i wynikającym z nich dziennym zestawieniem wozokilometrów na liniach. Rozkład jazdy obowiązujący od 1 stycznia 2014r. stanowi załącznik Nr 2 do wzoru umowy.

Dzienne zestawienie wzkm na liniach, obowiązujące od 1 stycznia 2014r. stanowi załącznik Nr 3 do wzoru umowy.

12. Wykonawca będzie prowadził sprzedaż biletów w autobusach za wynagrodzeniem, na podstawie odrębnej umowy stanowiącej załącznik Nr 4 do wzoru umowy – „Umowa sprzedaży biletów”.

II.1.5. CPV code(s)

60112000 Public road transport services

II.1.6. Information about the Government Procurement Agreement (GPA)

The procurement is covered by the Government Procurement Agreement: no

II.2. Total value of the contract/lot

II.2.1. Total value of the contract/lot

Value: 2 891 605,50 PLN
excluding VAT

Section IV: Procedure

IV.1. Type of procedure

IV.1.1. Type of procedure

Negotiated with a call for competition

IV.2. Award criteria

IV.2.1. Award criteria

IV.2.2. Information about electronic auction

An electronic auction has been used: no

IV.3. Administrative information

IV.3.1. File reference number attributed by the contracting authority

ZP - 06.2013

IV.3.2. Previous publication concerning this procedure

Voluntary ex ante transparency notice

Notice number in the OJ S: [2013/S 240-418033](#) of 11.12.2013

Section V: Award of contract

Contract No: ZP - 06.2013

Lot title: Świadczenie usług publicznego transportu zbiorowego w zakresie komunikacji miejskiej na terenie Gminy Miasto Elbląg i gmin sąsiadujących

V.1. Date of conclusion of the contract

20.12.2013

V.2. Information about tenders

V.3. Name and address of the contractor

Official name: Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej w Elblągu

Postal address: al. Grunwaldzka 61

Town: Elbląg

Postal code: 82-300

Country: Poland

V.4. Information on value of the contract/lot

Initial estimated total value of the contract/lot:

Value: 2 650 000 PLN

excluding VAT

Total value of the procurement:

Value: 2 891 605,50 PLN

excluding VAT

If annual or monthly value:

Number of months: 6

V.5. Information about subcontracting

The contract is likely to be subcontracted: yes

Value or proportion likely to be subcontracted to third parties:

Not known

Section VI: Complementary information

VI.1. Information about European Union funds

The procurement is related to a project and/or programme financed by European Union funds:

no

VI.2. Additional information

Uzasadnienie prawne zastosowania trybu udzielenia zamówienia z wolnej ręki:

art. 67 ust. 1 pkt 3 ustawy Prawo zamówień publicznych:

„67.1. Zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki, jeżeli zachodzi co najmniej jedna z następujących okoliczności:

3) ze względu na wyjątkową sytuację niewynikającą z przyczyn leżących po stronie zamawiającego, której nie mógł on przewidzieć, wymagane jest natychmiastowe wykonanie zamówienia, a nie można zachować terminów określonych dla innych trybów udzielenia zamówienia.”

Uzasadnienie faktyczne zastosowania trybu udzielenia zamówienia z wolnej ręki:

Natychmiastowe udzielenie zamówienia na świadczenie usług przewozowych na liniach komunikacyjnych Nr 6, 8, 14, 15, 18, 19, 20 na terenie Gminy Miasto Elbląg i gmin sąsiadujących, konieczne jest ze względu na zapobieżenie powstaniu negatywnych konsekwencji spowodowanych nie wywiązaniem się z obowiązku bieżącego i nieprzerwanego zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych. Wyjątkowa sytuacja nie wynika z przyczyn leżących po stronie zamawiającego, a nie można zachować terminów określonych dla innych trybów udzielenia zamówienia.

Zamówienie zostaje udzielone na czas niezbędny dla przeprowadzenia procedury w trybie przetargu nieograniczonego zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (jednolity tekst Dz. U. 2013 r., poz. 907 z późn. zm.) dalej zwanej ustawą Pzp.

Usługi lokalnego transportu zbiorowego w zakresie komunikacji miejskiej na terenie Gminy Miasto Elbląg mają na celu zaspokajanie zbiorowych potrzeb społeczności lokalnej.

Zapewnianie mieszkańcom świadczeń publicznych o elementarnym charakterze, które obejmują organizowanie lokalnego transportu zbiorowego jest obowiązkiem gminy, co wynika z treści art.7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (jednolity tekst Dz.U. z 2013r. poz. 594 z póź. zm.)

„art. 7. ust.1 Zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy:

4) lokalnego transportu zbiorowego,”

Ustawodawca w art.9 ust4 przytoczonej wyżej ustawy również nakłada obowiązek bieżącego i nieprzerwanego zaspokajania zbiorowych potrzeb.

„art.9 ust.4. Zadaniem użyteczności publicznej, w rozumieniu ustawy, są zadania własne gminy, określone w art. 7 ust. 1, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych.”

Zadania własne gminy w zakresie organizowania publicznego transportu zbiorowego zostały przekazane Zarządowi Komunikacji Miejskiej w Elblągu spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w zakresie określonym w Umowie Spółki.

ZKM Spółka z o.o. mając na celu nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb lokalnej społeczności w drodze świadczenia usług publicznego transportu zbiorowego w zakresie komunikacji miejskiej na terenie Gminy Miasto Elbląg i gmin sąsiadujących podjął czynności zmierzające do wyłonienia wykonawców w trybie przetargu nieograniczonego zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. 2013 r., poz. 907 z późn. zm.).

Wywiązując się z obowiązku nałożonego przepisem art. 23 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym z dnia 16 grudnia 2010r. (Dz.U. z 2011r. nr 5, poz. 13 z późn. zm.) zamiar przeprowadzenia postępowania został poprzedzony wstępnym ogłoszeniem informacyjnym opublikowanym w suplementie Dziennika Urzędowego Unii Europejskiej w dniu 14.12.2011r. nr [2011/S 240-389403](#).

Wstępne ogłoszenie informacyjne wyczerpująco wypełniało treść art.23, ust.4 cytowanej wyżej ustawy wskazując w szczególności przetarg nieograniczony jako przewidywany tryb udzielenia zamówienia, wskazywało rodzaj transportu oraz całą sieć komunikacyjną na której będą wykonywane przewozy obejmującą swoim zasięgiem Miasto Elbląg oraz część Gminy Elbląg i część Gminy Milejewo.

Przygotowując dokumentację przetargową ZKM Spółka z o.o. dalej zwany zamawiającym dokonał podziału zamówienia na 3 części (pakiety). Każdy pakiet stanowił przedmiot odrębnego postępowania.

W dniu 6 maja 2013r. wszczęto procedurę udzielenia zamówienia o nr referencyjny ZP-03.2013 w trybie przetargu nieograniczonego na świadczenie usług publicznego transportu zbiorowego w zakresie komunikacji miejskiej na terenie Gminy Miasto Elbląg i gmin sąsiadujących dla Pakietu Nr1, Pakietu Nr2 i Pakietu Nr3 (opublikowane w dniu 8 maja 2013r. w suplementie Dz.U.U.E 2013/S 089-15183).

Termin składania ofert wyznaczono na dzień 18 czerwca 2013r. Do upływu wyznaczonego terminu złożono 10 ofert; dla Pakietu Nr1 złożono cztery oferty; dla Pakietu Nr 2 złożono trzy oferty; dla Pakietu Nr 3 złożono trzy oferty. Cena ofert z najniższą ceną brutto złożonych dla Pakietu Nr 1, Pakietu Nr 2 i Pakietu Nr 3 przewyższała kwotę jaką Zamawiający przeznaczył na sfinansowanie zamówienia dla poszczególnych pakietów.

W dniu 25 czerwca 2013r. postępowanie unieważniono na podstawie art.93 ust.1, pkt 4 ustawy Pzp.

Zamawiający przeanalizował okoliczności zaistniałej sytuacji i podjął działania zmierzające do zwiększenia kwoty przeznaczonej na sfinansowanie zamówienia. Ostatecznie określenie kwoty jaką zamawiający przeznaczy na sfinansowanie zamówienia wymagało ustalenia wielkości dopłaty Właściciela Spółki (Gminy Miasta Elbląg) do komunikacji miejskiej.

W tym okresie w Elblągu nastąpiło odwołanie Prezydenta Miasta i Rady Miasta Elbląg w wyniku przeprowadzonego referendum. Nowe władze rozpoczęły pracę w dniu 12.07.2013r. W tym samym dniu Dyrektor Spółki wystąpił do Prezydenta Miasta (L.Dz. 1044/13) z wnioskiem o zwiększenie dopłaty do komunikacji miejskiej. Ze względu na brak odpowiedzi w dniu 22.07.

2013r. (L.Dz. 1086/13) złożono do Prezydenta Miasta kolejne pismo z prośbą o potwierdzenie wysokości dopłaty do komunikacji miejskiej.

Pismo Prezydenta Miasta Elbląg potwierdzające wysokość planowanych środków finansowych w budżecie miasta na finansowanie komunikacji miejskiej w 2014r. wpłynęło do Zamawiającego

w dniu 01.08.2013r. (L. Dz. 1133/13.)

W dniu 9 sierpnia 2013r. ponownie wszczęto procedurę udzielenia zamówienia o nr referencyjnym

ZP-05.2013 w trybie przetargu nieograniczonego na świadczenie usług publicznego transportu zbiorowego w zakresie komunikacji miejskiej na terenie Gminy Miasto Elbląg i gmin sąsiadujących dla Pakietu Nr1, Pakietu Nr2 i Pakietu Nr3 (opublikowane w dniu 14 sierpnia 2013r. w suplemencie Dz.U.U.E [2013/S 157-274382](#)).

Termin składania ofert wyznaczono na dzień 20 września 2013r. Do upływu wyznaczonego terminu złożono 7 ofert; dla Pakietu Nr1 złożono jedną ofertę; dla Pakietu Nr 2 złożono trzy oferty; dla Pakietu Nr 3 złożono trzy oferty.

W dniu 1 października 2013r. zamawiający poinformował wykonawców o dokonaniu wyboru ofert najkorzystniejszych dla Pakietu Nr1, Pakietu Nr2 i Pakietu Nr3 na podstawie kryterium oceny ofert określonego w SIWZ – cena 100%.

W dniu 8 października 2013r. Warbus Sp. z o.o. wniósł odwołanie do Krajowej Izby Odwoławczej

(syg. akt KIO 2362/13) w postępowaniu dla Pakietu nr 2, w którym zarzucił niezgodność czynności wyboru najkorzystniejszej oferty z przepisami ustawy Pzp.

Krajowa Izba Odwoławcza w wyroku z dnia 17 października 2013r. orzekła o uwzględnieniu odwołania i nakazała unieważnienie czynności wyboru w ramach Pakietu Nr 2.

Orzeczenie w sprawie syg. akt. KIO 2362/13 wraz z uzasadnieniem wpłynęło do zamawiającego w dniu 28 października 2013r. Zamawiający zawiadomił wykonawców w dniu 29 października 2013r., o dokonanych czynnościach podjętych w celu wykonania wyroku KIO z dnia 17 października 2013r.pakiet nr 2 tj; - dokonał ponownego badania i oceny ofert oraz dokonał wyboru oferty złożonej przez Warbus Sp. z o.o. jako oferty najkorzystniejszej na podstawie kryterium oceny ofert określonego w SIWZ – cena 100%.

Zamawiający mając na uwadze, wadliwość czynności postępowania w Pakiecie Nr 1 i w Pakiecie Nr 3 stwierdzonych wyrokiem KIO wydanym dla Pakietu Nr 2, dokonał ponownej weryfikacji czynności w tychże pakietach. W wyniku powtórzenia czynności Zamawiający dokonał:

W Pakiecie Nr 1 - Unieważnienia czynności wyboru jako oferty najkorzystniejszej ofertę Wykonawcy Przedsiębiorstwo Komunikacji Autobusowej Spółka z o.o. dokonaną w dniu 1.10.2013r. oraz dokonał ponownego badania oferty .

Wykonawcę, który złożył jedyną ofertę wykluczono na podstawie art. 24 ust. 2 pkt 2 ustawy Pzp,

a jego ofertę odrzucono na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 5 ustawy Pzp.

Postępowanie w ramach Pakietu Nr 1 unieważniono na podstawie art. 93 ust. 1 pkt 1 ustawy Pzp.

W Pakiecie Nr 3 - Unieważnił czynność wyboru jako oferty najkorzystniejszej oferty Wykonawcy Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej w Elblągu Spółka z o.o. dokonaną w dniu 1.10.2013 r. dla Pakietu Nr 3. Wykonawcę wykluczono na podstawie art. 24 ust. 2 pkt 2 ustawy Pzp, a jego ofertę odrzucono na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 5 ustawy Pzp. W wyniku ponownego badania i oceny ofert dokonał wyboru oferty złożonej przez Arriva Sp. z o.o. jako oferty najkorzystniejszej na podstawie kryterium oceny ofert określonego w SIWZ – cena 100%.

W dniu 7 listopada 2013r. Przedsiębiorstwo Komunikacji Autobusowej Spółka z o.o. wniósł

odwołanie do Krajowej Izby Odwoławczej (syg. akt KIO 2591/13) dla Pakietu nr 1, w którym wnosilo o: unieważnienie czynności ponownego badania oferty, unieważnienie czynności odrzucenia oferty odwołującego, unieważnienie czynności wykluczenia odwołującego z postępowania,

W dniu 8 listopada 2013r. Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej w Elblągu Spółka z o. o. wniosło odwołanie do Krajowej Izby Odwoławczej (syg. akt KIO 2593/13) w postępowaniu dla Pakietu nr 3, w którym wnosilo o: unieważnienie czynności ponownego badania i oceny ofert, unieważnienie czynności odrzucenia oferty odwołującego, unieważnienie czynności wykluczenia odwołującego z postępowania, unieważnienie czynności wyboru oferty Arriva Spółka z o.o. oraz nakazanie Zamawiającemu zawarcia z odwołującym umowy w sprawie zamówienia publicznego.

W dniu 21 listopada 2013r. Krajowa Izba Odwoławcza oddaliła odwołania (syg. akt KIO 2591/13 i KIO 2593/13) dotyczące Pakietu Nr 1 i Pakietu Nr3.

Oddalenie odwołania w Pakiecie Nr 3 umożliwiło podpisanie umowy z Arriva Spółka z o.o.

Oddalenie odwołania w Pakiecie Nr1 przesądziło o ważność czynności unieważnienia postępowania z dnia 1.10.2013r. w ramach niniejszego pakietu.

Obecnie obowiązujące umowy na świadczenie usług przewozowych w komunikacji miejskiej w Elblągu i gmin sąsiadujących ulegną rozwiązaniu z upływem terminu, na które zostały zawarte tj. z dniem 31 grudnia 2013r.

Czas pozostający dla wyłonienia wykonawcy, który będzie realizował usługę na liniach nr 6, 8, 14, 15, 18, 19, 20 w ramach Pakietu Nr 1 od dnia 01 stycznia 2014r. nie zezwala na zachowanie terminów określonych dla innych trybów udzielenia zamówienia. Należy podkreślić, że Wykonawca po podpisaniu umowy, a przed rozpoczęciem świadczenia usług musi uzyskać zezwolenia wynikające z przepisów ustawy o transporcie drogowym i wyposażyć autobusy zgodnie z wymogami wynikającymi z umowy. Minimalny termin na wykonanie powyższych czynności wynosi około 14 dni.

Przeprowadzenie procedury w przypadkach, jeżeli wartość zamówienia przekracza kwoty określone

w przepisach wydanych na podstawie art.11 ust.8 ustawy Pzp wymaga:

w trybie przetargu nieograniczonego (art. 39 i następne ustawy Pzp)

- składania ofert w terminie nie krótszym niż 40 dni od przekazania ogłoszenia Urzędowi Publikacji UE,

- czasu niezbędnego na zbadanie i ocenę ofert,

- podpisanie umowy wskazane jest po upływie 10 dniowego terminu przysługującego na wniesienie odwołania od wyboru najkorzystniejszej oferty (art.182) oraz po wniesieniu zabezpieczenia należytego wykonania umowy i przedłożeniu polisy OC.

W przypadku wniesienia odwołania wniesionego w toku prowadzonego postępowania zamawiający nie może zawrzeć umowy do czasu ogłoszenia przez Krajową Izbę Odwoławczą orzeczenia.

w trybie przetargu ograniczonego (art.47 i następne ustawy Pzp)

- składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu w terminie nie krótszym niż 10 dni od przekazania ogłoszenia Urzędowi Publikacji UE, jeżeli zachodzi pilna potrzeba udzielenia zamówienia,

- czasu niezbędnego do oceny wniosków i przesłania zaproszenia do składania ofert ,

- składania ofert w terminie nie krótszym niż 10 dni od dnia przekazania zaproszenia, , jeżeli zachodzi pilna potrzeba udzielenia zamówienia,

- czasu niezbędnego na zbadanie i ocenę ofert,

- podpisanie umowy wskazane jest po upływie 10 dniowego terminu przysługującego na wniesienie odwołania od wyboru najkorzystniejszej oferty oraz po wniesieniu zabezpieczenia należytego wykonania umowy i przedłożeniu polisy OC.

W przypadku wniesienia odwołania wniesionego w toku prowadzonego postępowania zamawiający

nie może zawrzeć umowy do czasu ogłoszenia przez Krajową Izbę Odwoławczą orzeczenia. w trybie negocjacji z ogłoszeniem – po spełnieniu przesłanek określonych w art. 55 ust.1pkt 1 ustawy Pzp

- składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu w terminie nie krótszym niż 10 dni od przekazania ogłoszenia Urzędowi Publikacji UE, jeżeli zachodzi pilna potrzeba udzielenia zamówienia,
- czasu niezbędnego do oceny wniosków i przesłania zaproszenia do składania ofert wstępnych,
- składania ofert wstępnych w terminie nie krótszym niż 10 dni od dnia przekazania zaproszenia do składania ofert wstępnych,
- czasu niezbędnego na przeprowadzenie negocjacji w sprawie warunków przyszłej umowy z wykonawcami, którzy złożyli oferty wstępne niepodlegające odrzuceniu
- składania ofert - wyznaczenie terminu z uwzględnieniem czasu na jej przygotowanie i złożenie, w terminie nie krótszym niż 10 dni od dnia przekazania zaproszenia do składania ofert,
- czasu niezbędnego na zbadanie i ocenę ofert,
- podpisanie umowy wskazane jest po upływie 10 dniowego terminu przysługującego na wniesienie odwołania po przesłaniu ogłoszenia o zamiarze zawarcia umowy Urzędowi Publikacji U.E. oraz po wniesieniu zabezpieczenia należytego wykonania umowy i przedłożeniu polisy OC.

W przypadku wniesienia odwołania wniesionego w toku prowadzonego postępowania zamawiający

nie może zawrzeć umowy do czasu ogłoszenia przez Krajową Izbę Odwoławczą orzeczenia. w trybie negocjacji bez ogłoszenia – po spełnieniu przesłanek określonych w art. 62 ust.1pkt 4 ustawy Pzp

- wszczęcia postępowania poprzez przekazanie zaproszenia do negocjacji wykonawcom zapewniającym konkurencję (nie mniejszej niż 5)
- czasu niezbędnego na przeprowadzenie negocjacji w sprawie warunków przyszłej umowy z wybranymi wykonawcami,
- składania ofert - wyznaczenie terminu z uwzględnieniem czasu na jej przygotowanie i złożenie,
- czasu niezbędnego na zbadanie i ocenę ofert,
- podpisanie umowy wskazane jest po upływie 10 dniowego terminu przysługującego na wniesienie odwołania po przesłaniu ogłoszenia o zamiarze zawarcia umowy Urzędowi Publikacji U.E. oraz po wniesieniu zabezpieczenia należytego wykonania umowy i przedłożeniu polisy OC.

W przypadku wniesienia odwołania wniesionego w toku prowadzonego postępowania zamawiający

nie może zawrzeć umowy do czasu ogłoszenia przez Krajową Izbę Odwoławczą orzeczenia. w trybie zamówienia z wolnej ręki - po spełnieniu przesłanek określonych w art. 67 ust.1pkt 3 ustawy Pzp

- wszczęcia postępowania poprzez przekazanie zaproszenia do negocjacji tylko jednemu wykonawcy i przesłanie ogłoszenia o zamiarze zawarcia umowy Urzędowi Publikacji U.E. ,
- czasu niezbędnego na przeprowadzenie negocjacji w sprawie warunków przyszłej umowy,
- podpisanie umowy wskazane jest po upływie 10 dniowego terminu przysługującego na wniesienie odwołania po przesłaniu ogłoszenia o zamiarze zawarcia umowy Urzędowi Publikacji U.E. oraz po wniesieniu zabezpieczenia należytego wykonania umowy i

przedłożeniu polisy OC.

Zgodnie ze Sprawozdaniem Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych o funkcjonowaniu systemu zamówień publicznych w 2011 roku, w poprzednim roku przeciętny czas trwania postępowania

dla zamówień o wartościach powyżej progów unijnych wyniósł 81 dni, a w 2010 r. wynosił nawet 100 dni. Ponieważ według obowiązującej definicji postępowania z art. 2 pkt. 7a ustawy Pzp, co do zasady za jego koniec uważa się dokonanie wyboru najkorzystniejszej oferty, to do zawarcia umowy może najwcześniej dojść po upływie kolejnych 10 dni.

Mając na uwadze cel ustawy Pzp – ochronę środków publicznych a także realizację zadań własnych gminy do czego ZKM Spółka z o.o. jest powołany, jak również ciążące na nim obowiązki organizatora komunikacji miejskiej w świetle przepisów ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r.

o publicznym transporcie zbiorowym (Dz.U.2011.Nr 5, poz.13 z późn. zm.), zamawiający ze stosownym wyprzedzeniem ogłosił przetarg na udzielenie zamówienia. Jednakże nie mógł przewidzieć wszystkich okoliczności, które miały wpływ na czas trwania postępowania. Dążąc do zawarcia umowy niepodlegającej unieważnieniu zamawiający dokonywał czynności, z dochowaniem należytej staranności, które zmierzały do wyłonienia wykonawcy w trybie konkurencyjnym. Działania te nie przyniosły oczekiwanego rezultatu w postaci wyboru najkorzystniejszej oferty. W obecnej sytuacji zamawiający winien jest zapewnić, począwszy od 1 stycznia 2014r. właściwe funkcjonowanie komunikacji miejskiej na liniach nr 6, 8, 14, 15, 18, 19, 20. Istnieje zatem natychmiastowa potrzeba wykonania zamówienia aby uniknąć paraliżu komunikacyjnego ponad 100 tysięcznego miasta, którego rozmiary skutków społecznych i ekonomicznych są obecnie niemożliwe do przewidzenia chociaż należy je oceniać jako poważne. Dlatego też zamawiający nie dysponując, ze względów wskazanych wyżej, alternatywnymi trybami udzielenia zamówienia stosuje tryb z wolnej ręki jako jedyny umożliwiający rozwiązanie wyjątkowej sytuacji.

Zamawiający zamierza niezwłocznie przeprowadzić postępowanie w trybie przetargu nieograniczonego w celu wyłonienia wykonawcy na następne lata. Mając na uwadze: staranność w przeprowadzeniu tego postępowania, zachowanie terminów przewidzianych w ustawie Pzp oraz możliwość wniesienia ewentualnych odwołań – Zamawiający uważa, że okres sześciu miesięcy, na które zostanie udzielone zamówienie z wolnej ręki, jest okresem wystarczającym do zachowania zasad uczciwej konkurencji oraz równego traktowania wykonawców przy udzielaniu kolejnego zamówienia. Zdaniem Zamawiającego okres ten daje mu gwarancję wyłonienia wykonawcy na świadczenie usługi.

Dzięki temu zostanie zachowana ciągłość realizacji zadań własnych gminy w zakresie komunikacji,

bez utrudnień i zakłóceń, które mogłyby się wpłynąć negatywnie na zaspokajanie potrzeb lokalnej społeczności - mieszkańców Elbląga i gmin sąsiadujących. Wobec powyższego wybór trybu udzielenia zamówienia z wolnej ręki należy uznać za uzasadniony.

Wykonawcą do którego zostało skierowane zaproszenie do negocjacji w trybie zamówienia z wolnej ręki jest Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej w Elblągu sp. z o.o. z siedzibą w Elblągu

Al. Grunwaldzka 61, 82-300 Elbląg.

Wybór Wykonawcy uzasadniam następująco:

Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej w Elblągu sp. z o.o. w przetargu ZP-05.2013 zaoferowało najniższe ceny za przejechany wozokilometr, co pozwala założyć, iż wynegocjowana wartość umowy będzie niższa niż kwota jaką chcemy przeznaczyć na jej realizację.

Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej w Elblągu sp. z o.o. posiada potencjał techniczny umożliwiający wykonanie umowy przy założeniach:

a) do obsługi linii objętych umową niezbędne jest posiadanie 17 autobusów (nie licząc autobusów rezerwowych).

b) w okresie obowiązywania umowy autobusy, którymi świadczone będą usługi, nie powinny być starsze niż 15 lat, aby nie obniżyć drastycznie poziomu świadczonych usług przewozowych.

Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej w Elblągu sp. z o.o. posiada 18 autobusów spełniających powyższe wymagania.

Wszystkie autobusy Przedsiębiorstwa Komunikacji Samochodowej w Elblągu wyposażone są w niezbędne elementy systemu Elbląskiej Karty Miejskiej – nie ma konieczności montażu dodatkowego sprzętu. Kompletny montaż we wszystkich autobusach przewoźnika nie wykonującego obecnie pracy dla ZKM nie jest możliwy ze względu na brak czasu.

Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej w Elblągu sp. z o.o. obsługuje w chwili obecnej linie objęte planowaną umową (za wyjątkiem linii nr 20). Dzięki temu nie ma konieczności dodatkowego programowania opisów linii na wyświetlaczach autobusów a kierowcy są zapoznani z przebiegiem linii i ich specyfiką.

VI.3. Procedures for review

VI.3.1. Review body

Official name: Krajowa Izba Odwoławcza

Postal address: ul. Postępu 17 A

Town: Warszawa

Postal code: 02-676

Country: Poland

VI.3.2. Review procedure

VI.3.3. Service from which information about the review procedure may be obtained

Official name: Krajowa Izba Odwoławcza

Postal address: ul. Postępu 17 A

Town: Warszawa

Postal code: 02-676

Country: Poland

VI.4. Date of dispatch of this notice

30.12.2013