

507837-2026 - Competition

Germany – IT services: consulting, software development, Internet and support – ADLER und VPA (KONSENS)

OJ S 139/2026 22/07/2026

Contract or concession notice – standard regime

Services

1. Buyer

1.1. Buyer

Official name: Land Hessen, vertreten durch die Hessische Zentrale für Datenverarbeitung

Email: vergabestelle@hzd.hessen.de

Legal type of the buyer: Regional authority

Activity of the contracting authority: General public services

2. Procedure

2.1. Procedure

Title: ADLER und VPA (KONSENS)

Description: Beschaffung von Unterstützungsleistungen bei der Pflege, Weiterentwicklung und Einarbeitung internen Personals in den Anwendungen ADLER (Verwaltungsdatenbank Lohnsteuerhilfsvereine) und VPA (Vollmachtprozessadapter)

Procedure identifier: d67c7961-17b5-4b33-a471-a9a98e26fd7f

Internal identifier: VG-3000-2026-0025

Type of procedure: Open

The procedure is accelerated: no

2.1.1. Purpose

Main nature of the contract: Services

Main classification (cpv): 72000000 IT services: consulting, software development, Internet and support

2.1.2. Place of performance

Country: Germany

Anywhere in the given country

2.1.3. Value

Estimated value excluding VAT: 915 200,00 EUR

Maximum value of the framework agreement: 1 098 240,00 EUR

2.1.4. General information

Additional information: Eine Beschreibung der zu vergebenden Leistung steht auf der Vergabepattform des Landes Hessen (<https://vergabe.hessen.de>) zur Verfügung und muss dort heruntergeladen werden. Ein Bieter kann den Nachweis seiner Eignung und des Nichtvorliegens von Ausschlussgründen ganz oder teilweise durch die Teilnahme an Präqualifikations-systemen erbringen. Neben den in Ziffer 5.1.9 dieser EU-Bekanntmachung geforderten Unterlagen zu Beleg der Eignung haben die Bieter zusätzlich die nachfolgenden Erklärungen und Nachweise mit dem Angebot einzureichen: (1) Eigenerklärungen zu Ausschlussgründen §§ 123, 124 GWB (Dateien "Ei-generklaerung_Par_123_GWB" und

"Eigenerklärung_Par_124_GWB"). Bei Bietergemeinschaften hat jedes Mitglied der Bietergemeinschaft die Erklärungen in der entsprechenden Form einzureichen. Bei Einsatz von (eignungsrelevanten) Unterauftragnehmern hat jeder Unterauftragnehmer die Erklärungen in der entsprechenden Form einzureichen. (2) Eigenerklärung Artikel 5k EU-Verordnung 833/2014 Der Bieter hat die Eigenerklärung zum Artikel 5k der EU-Verordnung 833/2014 (Datei "Eigenerklärung Artikel 5k EU-Verordnung 833-2014") ausgefüllt mit seinem Angebot einzureichen. Bei Bietergemeinschaften hat jedes Mitglied der Bietergemeinschaft die Erklärung in der entsprechenden Form einzureichen. (3) Erklärung Unternehmensdaten (Datei "Erklärung_Unternehmensdaten"). Diese Erklärung dient lediglich statistischen Zwecken. Sie stellt kein Eignungskriterium dar. (4) Verpflichtungserklärung nach dem Hessischen Vergabe- und Tariftreuegesetz (HVTG): Bieter, jedes Mitglied einer Bietergemeinschaft sowie (eignungsrelevante) Unterauftragnehmer (§§ 4, 5 HVTG) haben die erforderliche Verpflichtungserklärung zu Tariftreue und Mindestlohn nach § 10 HVTG abzugeben (Datei "Verpflichtungserklärung_oeff_AG"). (5) Der Auftragnehmer wird personenbezogene Daten im Auftrag verarbeiten. Hierzu wird eine Vereinbarung über die Auftragsverarbeitung geschlossen (Datei "Vereinbarung_Auftragsverarbeitung "). Der Bieter füllt die mit den Vergabeunterlagen veröffentlichte Vereinbarung über die Auftragsverarbeitung an den vorgesehenen Stellen aus (gelb markiert); insbesondere fügt der Bieter die erforderlichen technisch-organisatorischen Maßnahmen seinem Angebot bei. Die Vergabestelle weist darauf hin, dass für diesen Auftrag keine besonderen Anforderungen an die technisch-organisatorischen Maßnahmen gestellt werden. Die Vergabestelle weist an dieser Stelle bereits darauf hin, dass für den Zuschlag in Aussicht genommenen Bieter gemäß § 19 Abs. 4 MiLoG i.V.m. § 6 Abs. 1 WRegG vor Zuschlagserteilung eine Auskunft aus dem Wettbewerbsregister angefordert wird. Es werden die folgenden Zuschlagskriterien mit der jeweiligen Gewichtung festgelegt: 1) Leistung (Kriterienkatalog) 70 % 2) Preis 30 % Den Zuschlag erhält der Bieter mit der höchsten Punktzahl (wirtschaftlichstes Angebot), die nach der folgenden Formel errechnet wird: $\text{Gesamtpunkte} = \text{Preispunkte} \times 30 \% + \text{Leistungspunkte} \times 70 \%$ Die Bewertung des Preises erfolgt durch Punktevergabe. Es werden insgesamt maximal 1200 Punkte vergeben. Für die Berechnung der Preispunkte erhält der Bieter mit dem günstigsten Angebotspreis die maximale Punktzahl von 1200 Punkte, die Angebote mit den nächst folgenden, höheren Preisen erhalten eine entsprechend geringere Punktzahl, wobei der Angebotspreis mit dem Zweifachen des günstigsten Angebotspreises stets noch die Hälfte der maximalen Punktzahl erhält. Die Nachkommastellen werden auf 2 Stellen nach dem Komma kaufmännisch ab- bzw. aufgerundet. Die Preisberechnung erfolgt anhand der folgenden Umrechnungsformel: $\text{Preispunkte von Angebot } i = \left(\frac{P_{\min}}{P_{\text{Angebot}}} \right) \times L_{\max}$ $P_{\min}$ = Angebotspreis des günstigsten Angebots P_{Angebot} = Angebotspreis des jeweils teureren Angebots $L_{\max}$ = Maximal erreichbare Preispunktzahl 1200 (für den niedrigsten Angebotspreis) Das Zuschlagskriterium "Leistung" wird mit einer Gewichtung von 70 % in die Gesamtbewertung einfließen. Es werden insgesamt maximal 1200 Punkte vergeben. Die Bewertung der Leistung erfolgt anhand der drei mit dem Angebot einzureichenden Kriterienkataloge. In jedem Kriterienkatalog wird jeweils die darin benannte Person anhand der aufgeführten Qualifikationen, Kenntnisse und Erfahrungen bewertet. Je Kriterienkatalog muss die benannte Person mindestens 280 Leistungspunkte erreichen. Maximal können jeweils 400 Leistungspunkte erzielt werden. Die in den drei Kriterienkatalogen erreichten Leistungspunkte werden addiert und ergeben die Gesamtpunktzahl für die Leistung (L). Insgesamt können maximal 1.200 Leistungspunkte erreicht werden.

Legal basis:

Directive 2014/24/EU

vgv -

2.1.6. Grounds for exclusion

Sources of grounds for exclusion: Notice

Analogous situation like bankruptcy, insolvency or arrangement with creditors under national law: Siehe Dateien "Eigenerklärung Par 123 GWB" und "Eigenerklärung_Par_124_GWB"

Corruption: Siehe Dateien "Eigenerklärung Par 123 GWB" und "Eigenerklärung_Par_124_GWB"

Participation in a criminal organisation: Siehe Dateien "Eigenerklärung Par 123 GWB" und "Eigenerklärung_Par_124_GWB"

Agreements with other economic operators aimed at distorting competition: Siehe Dateien "Eigenerklärung Par 123 GWB" und "Eigenerklärung_Par_124_GWB"

Breaching of obligations in the fields of environmental law: Siehe Dateien "Eigenerklärung Par 123 GWB" und "Eigenerklärung_Par_124_GWB"

Money laundering or terrorist financing: Siehe Dateien "Eigenerklärung Par 123 GWB" und "Eigenerklärung_Par_124_GWB"

Fraud: Siehe Dateien "Eigenerklärung Par 123 GWB" und "Eigenerklärung_Par_124_GWB"

Child labour and including other forms of trafficking in human beings: Siehe Dateien "Eigenerklärung Par 123 GWB" und "Eigenerklärung_Par_124_GWB"

Insolvency: Siehe Dateien "Eigenerklärung Par 123 GWB" und "Eigenerklärung_Par_124_GWB"

Breaching of obligations in the fields of labour law: Siehe Dateien "Eigenerklärung Par 123 GWB" und "Eigenerklärung_Par_124_GWB"

Assets being administered by liquidator: Siehe Dateien "Eigenerklärung Par 123 GWB" und "Eigenerklärung_Par_124_GWB"

Misrepresentation, withheld information, unable to provide required documents or obtained confidential information of this procedure: Siehe Dateien "Eigenerklärung Par 123 GWB" und "Eigenerklärung_Par_124_GWB"

Conflict of interest due to its participation in the procurement procedure: Siehe Dateien "Eigenerklärung Par 123 GWB" und "Eigenerklärung_Par_124_GWB"

Direct or indirect involvement in the preparation of this procurement procedure: Siehe Dateien "Eigenerklärung Par 123 GWB" und "Eigenerklärung_Par_124_GWB"

Grave professional misconduct: Siehe Dateien "Eigenerklärung Par 123 GWB" und "Eigenerklärung_Par_124_GWB"

Early termination, damages, or other comparable sanctions: Siehe Dateien "Eigenerklärung Par 123 GWB" und "Eigenerklärung_Par_124_GWB"

Breaching of obligations in the fields of social law: Siehe Dateien "Eigenerklärung Par 123 GWB" und "Eigenerklärung_Par_124_GWB"

Breaching obligation relating to payment of social security contributions: Siehe Dateien "Eigenerklärung Par 123 GWB" und "Eigenerklärung_Par_124_GWB"

Business activities are suspended: Siehe Dateien "Eigenerklärung Par 123 GWB" und "Eigenerklärung_Par_124_GWB"

Breaching obligation relating to payment of taxes: Siehe Dateien "Eigenerklärung Par 123 GWB" und "Eigenerklärung_Par_124_GWB"

Terrorist offences or offences linked to terrorist activities: Siehe Dateien "Eigenerklärung Par 123 GWB" und "Eigenerklärung_Par_124_GWB"

Breaching of obligations set under purely national exclusion grounds: Siehe Dateien "Eigenerklärung Par 123 GWB" und "Eigenerklärung_Par_124_GWB"

5. Lot

5.1. Lot: LOT-0000

Title: ADLER und VPA (KONSENS)

Description: Im Rahmen des Bundesvorhabens KONSENS (Koordinierte neue Software-Entwicklung der Steuerverwaltung - siehe auch <https://www.steuer-it-konsens.de/>) erfolgen die Entwicklung und der Einsatz deutschlandweit einheitlicher Software im Bereich der Länderfinanzbehörden. Im Wege der Aufgabenteilung obliegt dem Land Hessen die Entwicklung und Pflege der Anwendungen ADLER (Verwaltungsdatenbank Lohnsteuerhilfvereine) und VPA (Vollmachtprozessadapter). Beide Anwendungen werden als Zentrale Produktionsstätten (ZPS) in Hessen betrieben. Ziel ist der Abschluss eines Vertrages über die Beschaffung von Dienstleistungen für die Unterstützung bei der Pflege, Weiterentwicklung und Einarbeitung internen Personals in den Anwendungen ADLER (Verwaltungsdatenbank Lohnsteuerhilfvereine) und VPA (Vollmachtprozessadapter). Die Anwendung ADLER (Verwaltungsdatenbank-Lohnsteuerhilfvereine) ist eine Web-Anwendung, die client- und serverseitig auf Java-Technologien und einer Datenhaltung mittels Oracle Datenbanksystemen basiert. Als Betriebssystem kommt Linux zum Einsatz. Der VPA (Vollmachtprozessadapter) ist eine Serveranwendung, die auf Java-Technologien und einer Datenhaltung mittels Oracle Datenbanksystemen basiert. Als Betriebssystem kommt Linux zum Einsatz. Es ist zu berücksichtigen, dass sämtliche Anwendungsentwicklungen in KONSENS den Regelungen der für KONSENS entworfenen technischen Zielarchitektur unterworfen sind. In Bezug auf die Serveranwendungen bedeutet dies insbesondere die Berücksichtigung von zentralen KONSENS-Komponenten, über die z.B. die Zustände der Fallbearbeitung bzw. verfahrensübergreifende Prozesse gesteuert werden. Die Softwareentwicklung findet auf der technischen Umgebung des Auftraggebers statt (aktuell: HessenPC zuzüglich der Build-/Deploymentumgebung). Beschreibung der Leistung: Der Auftragnehmer hat sicherzustellen, dass für die Unterstützung der Anwendungsentwickler der HZD bei der Entwicklung und Pflege von Leistungen im Bereich ADLER und VPA folgende grundsätzliche Leistungen durch den Auftragnehmer erbracht werden: • Coaching der HZD-internen Anwendungsentwickler bei der Einarbeitung in das Anwendungsdesign, sowie bei der Pflege und Weiterentwicklung von ADLER und VPA. • Unterstützung beim Anwendungsdesign und bei der Durchführung von tech-nisch und fachlich notwendigen Anpassungen im Bereich Pflege und Weiterentwicklung des Funktionsumfangs von ADLER und VPA. • Bei Bedarf Unterstützung bei der Verfahrensbetreuung ADLER und VPA und beim Verfahrensbetrieb der zentralen KONSENS-Produktionsstätten (ZPSen) ADLER/VPA. • Bei Bedarf Support bei der Ticketbearbeitung im Kontext ADLER und VPA

Internal identifier: LOT-0000

5.1.1. Purpose

Main nature of the contract: Services

Main classification (cpv): 72000000 IT services: consulting, software development, Internet and support

Options:

Description of the options: Nach Ablauf der Mindestvertragslaufzeit verlängert sich der Vertrag zweimal automatisch um jeweils ein weiteres Jahr (max. 48 Monate).

5.1.2. Place of performance

Country: Germany

Anywhere in the given country

5.1.3. Estimated duration

Duration: 24 Months

5.1.5. Value

Estimated value excluding VAT: 915 200,00 EUR

Maximum value of the framework agreement: 1 098 240,00 EUR

5.1.6. General information

Reserved participation:

Participation is not reserved.

The names and professional qualifications of the staff assigned to perform the contract must be given: Tender requirement

Procurement Project not financed with EU Funds.

The procurement is covered by the Government Procurement Agreement (GPA): yes

This procurement is also suitable for small and medium-sized enterprises (SMEs): yes

Additional information: #Besonders auch geeignet für:other-sme#Die Leistungen aus der Rahmenvereinbarung können bis zu einem Höchstwert von 1.098.240,00 Euro (netto) bei einer maximalen Laufzeit von vier Jahren abgerufen werden. Ist dieser Höchstwert erreicht, endet die Rahmenvereinbarung, ohne dass es einer gesonderten Kündigung bedarf.

5.1.7. Strategic procurement

Aim of strategic procurement: No strategic procurement

5.1.9. Selection criteria

Sources of selection criteria: Notice

Criterion: References on specified services

Description of selection criterion: In technischer und beruflicher Hinsicht wird von den Bietern zum Nachweis ihrer Leistungsfähigkeit Folgendes verlangt: Darstellung von mindestens einer (1) geeigneten Referenz (Datei "Referenz") aus den letzten drei Jahren (Stichtag "Ablauf der Angebotsfrist"), die nach Art und Umfang den nachfolgend aufgeführten Anforderungen entspricht: • Art: Pflege und Weiterentwicklung von Anwendungen auf Basis der Programmiersprache Java Nachfolgende Leistungen müssen im Rahmen des Referenzauftrags erbracht worden sein: (a) Entwicklung und Pflege von in Java programmierter Anwendung in der Softwarearchitektur Java 2 Platform Enterprise Edition (J2EE) (b) Datenhaltung incl. SQL-Programmierung mittels Oracle-Datenbanksystem ab Version 19. (c) Nutzung von Extensible Markup Language (XML) (d) Nutzung von Unified Modelling Language (UML). (e) Coaching von Anwendungsentwicklern des Auftraggebers bei der Einarbeitung in das Anwendungsdesign der Java-Anwendungen. • Umfang: 400 Personentage (Ein Personentag besteht aus 8 Arbeitsstunden)

5.1.10. Award criteria

Criterion:

Type: Quality

Name: Kriterienkatalog

Description: Qualifikationen, Kenntnisse und Erfahrungen der einzusetzenden Personen

Category of award weight criterion: Weight (percentage, exact)

Award criterion number: 70

Criterion:

Type: Price

Name: Preis

Description: Preisblatt

Category of award weight criterion: Weight (percentage, exact)

Award criterion number: 30

5.1.11. Procurement documents

Languages in which the procurement documents are officially available: German

Address of the procurement documents: https://vergabe.hessen.de/NetServer/TenderingProcedureDetails?function=_Details&TenderOID=54321-Tender-19d13941a62-363499d918c6e0fa

5.1.12. Terms of procurement

Terms of submission:

Electronic submission: Allowed

Address for submission: <https://vergabe.hessen.de>

Languages in which tenders or requests to participate may be submitted: German

Electronic catalogue: Not allowed

Variants: Not allowed

Tenderers may submit more than one tender: Not allowed

Deadline for receipt of tenders: 20/08/2026 10:00:00 (UTC+02:00) Eastern European Time, Central European Summer Time

Duration during which the tender must remain valid: 4 Months

Information that can be supplemented after the submission deadline:

At the discretion of the buyer, all missing tenderer-related documents may be submitted later.

Additional information: Die Nachforderung von Unterlagen erfolgt nach den Regeln des § 56 Abs. 2 S. 1, Abs. 3 VgV.

Information about public opening:

Opening date: 20/08/2026 10:00:00 (UTC+02:00) Eastern European Time, Central European Summer Time

Terms of contract:

The execution of the contract must be performed within the framework of sheltered employment programmes: No

Conditions relating to the performance of the contract: Es wird darauf hingewiesen, dass die Bieter sowie deren Nachunternehmer und Verleihunternehmen, soweit diese bereits bei Angebotsabgabe bekannt sind, die erforderlichen Verpflichtungserklärungen (Datei "Verpflichtungserklärung_oeff_AG" zur Tariftreue und zum Mindestentgelt nach dem Hessischen Vergabe- und Tariftreuegesetz (HVTG) vom 12.07.2021, (GVBl. S. 338) mit dem Angebot abzugeben haben. Die Verpflichtungserklärung bezieht sich nicht auf Beschäftigte, die bei einem Bieter, Nachunternehmer und Verleihunternehmen im EU-Ausland beschäftigt sind und die Leistungen im EU-Ausland erbringen.

Electronic invoicing: Allowed

Electronic ordering will be used: no

Electronic payment will be used: yes

5.1.15. Techniques

Framework agreement:

Framework agreement, without reopening of competition

Maximum number of participants: 1

Information about the dynamic purchasing system:

No dynamic purchase system

5.1.16. Further information, mediation and review

Review organisation: Vergabekammer des Landes Hessen beim Regierungspräsidium Darmstadt

Information about review deadlines: § 160 GWB (1) Die Vergabekammer leitet ein Nachprüfungsverfahren nur auf Antrag ein. (2) Antragsbefugt ist jedes Unternehmen, das ein Interesse an dem öffentlichen Auftrag oder der Konzession hat und eine Verletzung in seinen Rechten nach § 97 Absatz 6 durch Nichtbeachtung von Vergabevorschriften geltend macht.

Dabei ist darzulegen, dass dem Unternehmen durch die behauptete Verletzung der Vergabevorschriften ein Schaden entstanden ist oder zu entstehen droht. (3) Der Antrag ist unzulässig, soweit 1. der Antragsteller den geltend gemachten Verstoß gegen Vergabevorschriften vor Einreichen des Nachprüfungsantrags erkannt und gegenüber dem Auftraggeber nicht innerhalb einer Frist von 10 Kalendertagen gerügt hat; der Ablauf der Frist nach § 134 Absatz 2 bleibt unberührt, 2. Verstöße gegen Vergabevorschriften, die aufgrund der Bekanntmachung erkennbar sind, nicht spätestens bis zum Ablauf der in der Bekanntmachung benannten Frist zur Bewerbung oder zur Angebotsabgabe gegenüber dem Auftraggeber gerügt werden, 3. Verstöße gegen Vergabevorschriften, die erst in den Vergabeunterlagen erkennbar sind, nicht spätestens bis zum Ablauf der Frist zur Bewerbung oder zur Angebotsabgabe gegenüber dem Auftraggeber gerügt werden, 4. mehr als 15 Kalendertage nach Eingang der Mitteilung des Auftraggebers, einer Rüge nicht abhelfen zu wollen, vergangen sind. Satz 1 gilt nicht bei einem Antrag auf Feststellung der Unwirksamkeit des Vertrags nach § 135 Absatz 1 Nummer 2. § 134 Absatz 1 Satz 2 bleibt unberührt.
Organisation providing additional information about the procurement procedure: Land Hessen, vertreten durch die Hessische Zentrale für Datenverarbeitung
Organisation receiving requests to participate: Land Hessen, vertreten durch die Hessische Zentrale für Datenverarbeitung

8. Organisations

8.1. ORG-7001

Official name: Land Hessen, vertreten durch die Hessische Zentrale für Datenverarbeitung

Registration number: 06-25153000-14

Postal address: Mainzer Straße 29

Town: Wiesbaden

Postcode: 65185

Country subdivision (NUTS): Wiesbaden, Kreisfreie Stadt (DE714)

Country: Germany

Email: vergabestelle@hzd.hessen.de

Telephone: +49 611340 0

Fax: +49 611340 1150

Internet address: <https://vergabe.hessen.de>

Roles of this organisation:

Buyer

Central purchasing body awarding public contracts or concluding framework agreements for works, supplies or services intended for other buyers

Organisation providing additional information about the procurement procedure

Organisation receiving requests to participate

8.1. ORG-7004

Official name: Vergabekammer des Landes Hessen beim Regierungspräsidium Darmstadt

Registration number: DE 812 056 745

Postal address: Wilhelminenstraße 1 - 3

Town: Darmstadt

Postcode: 64283

Country subdivision (NUTS): Darmstadt, Kreisfreie Stadt (DE711)

Country: Germany

Email: vergabekammer@rpda.hessen.de

Telephone: +49 6151 126603

Fax: +49 611 327648534

Internet address: <https://www.rp-darmstadt.hessen.de>

Roles of this organisation:

Review organisation

8.1. ORG-7005

Official name: Datenservice Öffentlicher Einkauf (in Verantwortung des Beschaffungsamts des BMI)

Registration number: 0204:994-DOEVD-83

Town: Bonn

Postcode: 53119

Country subdivision (NUTS): Bonn, Kreisfreie Stadt (DEA22)

Country: Germany

Email: noreply.esender_hub@bescha.bund.de

Telephone: +49228996100

Roles of this organisation:

TED eSender

Notice information

Notice identifier/version: 8b595dc3-1a96-4daf-83ea-660e186658d0 - 01

Form type: Competition

Notice type: Contract or concession notice – standard regime

Notice subtype: 16

Notice dispatch date: 20/07/2026 15:34:17 (UTC+02:00) Eastern European Time, Central European Summer Time

Languages in which this notice is officially available: German

Notice publication number: 507837-2026

OJ S issue number: 139/2026

Publication date: 22/07/2026