

Poland-Bydgoszcz: Environmental rehabilitation
OJ S 168/2023 01/09/2023
Contract award notice
Services

Legal Basis:

Directive 2014/24/EU

Section I: Contracting authority

I.1. Name and addresses

Official name: Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Bydgoszczy

National registration number: 5542817243

Postal address: ul. Dworcowa 81 Bydgoszcz

Town: Bydgoszcz

NUTS code: PL61 Kujawsko-pomorskie

Postal code: 85-009

Country: Poland

E-mail: kancelaria@bydgoszcz.rdos.gov.pl

Telephone: +48 525065666

Fax: +48 5255065667

Internet address(es):

Main address: <http://bydgoszcz.rdos.gov.pl>

I.4. Type of the contracting authority

Ministry or any other national or federal authority, including their regional or local subdivisions

I.5. Main activity

Environment

Section II: Object

II.1. Scope of the procurement

II.1.1. Title

Prowadzenie działań remediacyjnych na przedpolu kompleksu składowisk odpadów „Zielona”

Reference number: WIS.082.4.2023.AA

II.1.2. Main CPV code

90722000 Environmental rehabilitation

II.1.3. Type of contract

Services

II.1.4. Short description

Osiągnięcie III klasy jakości wód podziemnych na TERENIE REMEDIACJI, zgodnie z zapisami Rozporządzenia

Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 11 października 2019 r. w sprawie kryteriów i

sposobu oceny stanu jednolitych części wód podziemnych, przy wykorzystaniu innowacyjnej instalacji.

II.1.6. Information about lots

This contract is divided into lots: no

II.1.7. Total value of the procurement

Lowest offer: 33 000 000,00 PLN / Highest offer: 33 000 000,00 PLN taken into consideration

II.2. Description

II.2.2. Additional CPV code(s)

90732300 Polluted soil treatment or rehabilitation, 90722300 Land reclamation services

II.2.3. Place of performance

NUTS code: PL613 Bydgosko-toruński

Main site or place of performance: fragment działek o nr ewidencyjnych 85/3 obręb 0138 i 86/1 obręb 137 Bydgoszcz o powierzchni 26,9 ha

II.2.4. Description of the procurement

Opis zamówienia:

Zadanie zostanie zrealizowane w dwóch etapach:

1) Etap I – obejmuje czynności przygotowawcze

a) Zlokalizowanie Innowacyjnej Instalacji w sposób pozwalający na osiągnięcie Efektu Ekologicznego na

Terenie Remediacji, jej ewentualną adaptację i uruchomienie;

b) Uzyskanie koniecznych zgód, pozwoleń, decyzji administracyjnych, praw do nieruchomości oraz dostępu do

mediów, stosownie do postanowień § 2 ust. 4-6 niniejszej Umowy;

c) Przygotowanie dokumentacji Etapu I, według wykazu stanowiącego Załącznik nr 4 do niniejszej Umowy.

2) Etap II – obejmuje właściwe działania remediacyjne:

a) Osiągnięcie Efektu Ekologicznego na Terenie Remediacji;

b) Przygotowanie dokumentacji Etapu II, według wykazu stanowiącego Załącznik nr 5 do niniejszej Umowy.

II.2.5. Award criteria

Price

II.2.11. Information about options

Options: no

II.2.13. Information about European Union funds

The procurement is related to a project and/or programme financed by European Union funds: yes

Identification of the project: Projekt nr POIS.02.05.00-00-0003/17-06 pn. „Remediacja terenów zanieczyszczonych w rejonie dawnych Z.Ch. „ZACHEM” w Bydgoszczy w celu likwidacji zagrożeń zdrowotnych i środowiskowych, w tym dla obszaru Natura 2000 Dolina Dolnej Wisły oraz Morza Bałtyckiego” w ramach działania 2.5 Poprawa jakości środowiska miejskiego oś priorytetowa II Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020

II.2.14. Additional information

Section IV: Procedure

IV.1. Description

IV.1.1. Type of procedure

Award of a contract without prior publication of a call for competition in the Official Journal of the European Union in the cases listed below

- No tenders or no suitable tenders/requests to participate in response to restricted procedure
- The works, supplies or services can be provided only by a particular economic operator for the following reason:
 - absence of competition for technical reasons

Explanation:

Procedura negocjacyjna bez uprzedniej publikacji

- Roboty budowlane/dostawy/usługi mogą być zrealizowane tylko przez określonego wykonawcę z

następującego powodu:

- brak konkurencji ze względów technicznych

Wyjaśnienie:

W ocenie organu innowacyjna instalacja remediacyjna wybudowana na potrzeby prowadzenia działań

remediacyjnych w obszarze Kompleksu Składowisk Odpadów (KSO) ZIELONA posiada „walory innowacyjności”

w tym rozumieniu, że wyłącznie ta instalacja jest gotowym, sprawnym i efektywnym systemem remediacyjnym

zaprojektowanym pod usuwanie specyficznych substancji zanieczyszczającym występujących na przedmiotowym obszarze. Jest to unikatowy w skali kraju i innowacyjny system oczyszczania, dostosowany

zarówno do lokalnych warunków hydrogeologicznych, jak też do bardzo specyficznego katalogu substancji

niebezpiecznych, wymagających oczyszczania.

W ocenie organu aktualnie nie ma na rynku innej gotowej instalacji remediacyjnej, która byłaby zdolna do

efektywnej kontynuacji (tj. do końca 2023 r.) działań oczyszczających

w rejonie Kompleksu Składowisk Odpadów ZIELONA. Brak jest rozsądnego rozwiązania alternatywnego lub

rozwiązania zastępczego, które pozwoliłoby na kontynuację działań remediacyjnych w tak krótkim okresie.

Na potrzeby osiągnięcia efektu ekologicznego w zrealizowanym Projekcie Remediacyjnym, po przeprowadzeniu procedury partnerstwa innowacyjnego, został wyłoniony Partner Innowacyjny, który po

realizacji fazy badawczo-rozwojowej w 2021 r. wybudował innowacyjną instalację

remediacyjną wraz systemem

oczyszczania i rozpoczął remediację właściwą, stając się dysponentem efektywnej infrastruktury oczyszczającej

Cały proces tworzenia systemu oczyszczania, tj. przygotowań koncepcyjnych, badań, budowy oraz adaptacji

przyjętych rozwiązań technicznych i technologicznych do specyficznych wymagań środowiska oraz trudnego do

oczyszczania katalogu substancji niebezpiecznych trwał 12 miesięcy (począwszy od uruchomienia tzw. Fazy B

+R do rozpoczęcia tzw. Fazy Wdrożeniowej). Stosunkowo długi proces budowy i tworzenia systemu wskazuje,

że do tak specyficznych zadań remediacyjnych nie jest możliwe zastosowanie standardowych, istniejących na rynku rozwiązań technologicznych. W takim przypadku skuteczność pracy systemu oczyszczania jest możliwa jedynie dzięki utworzeniu „produktu” unikalnego i dostosowanego do potrzeb Zamawiającego. Udzielenie zamówienia z „wolnej ręki” na podstawie art. 214 ust. 1 pkt. 1 lit. a) ustawy Pzp jest ustalenie, iż brak konkurencji nie jest wynikiem celowego zawężenia parametrów zamówienia. W odniesieniu do powyższego należy wskazać, iż Zamawiający w zasadzie nie ma wpływu na te parametry, które przesądzają o możliwości udzielenia zamówienia jednemu wykonawcy, i które to parametry – stosownie do treści niniejszej opinii – przesądziły o konieczności udzielenia zamówienia jednemu wykonawcy. Zarówno bowiem napływ kolejnych zanieczyszczeń na teren dotychczas remediowany jak i ich charakter stanowią czynniki od Zamawiającego niezależne. Obowiązek osiągnięcia efektu ekologicznego w postaci III klasy czystości wód podziemnych jest przedmiotem umowy o dofinansowanie, której Zamawiający jest stroną. Z aneksu do tej umowy wynika z kolei obowiązek zakończenia wznowionych działań remediacyjnych do dnia 31 grudnia 2023 r. Niezastosowanie się przez Zamawiającego do zobowiązań wynikających z umowy (i aneksu) skutkowałoby utratą dofinansowania. Również sam fakt, iż do wykonania remediacji konieczna jest innowacyjna instalacja o indywidualnych cechach, stanowi okoliczność obiektywną. Żaden z parametrów analizowanego zamówienia nie mógł być i nie został dostosowany w taki sposób, aby wyłączyć konkurencję pomiędzy wykonawcami. (...) z uwagi na brak miejsca w formularzu dalsze wyjaśnienia znajdują się w dokumentacji postępowania.

IV.1.3. Information about a framework agreement or a dynamic purchasing system

The procurement involves the establishment of a framework agreement

IV.1.8. Information about the Government Procurement Agreement (GPA)

The procurement is covered by the Government Procurement Agreement: no

IV.2. Administrative information

IV.2.1. Previous publication concerning this procedure

Notice number in the OJ S: [2023/S 086-263803](#)

IV.2.8. Information about termination of dynamic purchasing system

IV.2.9. Information about termination of call for competition in the form of a prior information notice

Section V: Award of contract

Contract No: WIWIS.082.4.2023.AA

Title:

Prowadzenie działań remediacyjnych na przedpolu kompleksu składowisk odpadów „Zielona”

A contract/lot is awarded: yes

V.2. Award of contract**V.2.1. Date of conclusion of the contract**

06/07/2023

V.2.2. Information about tenders

Number of tenders received: 1

Number of tenders received from SMEs: 0

Number of tenders received from tenderers from other EU Member States: 0

Number of tenders received from tenderers from non-EU Member States: 0

Number of tenders received by electronic means: 1

The contract has been awarded to a group of economic operators: yes

V.2.3. Name and address of the contractor

Official name: REMEA sp. z o.o.

National registration number: NIP: 525 28 05 579

Town: Warszawa

NUTS code: PL911 Miasto Warszawa

Postal code: 01-797

Country: Poland

The contractor is an SME: no

V.2.3. Name and address of the contractor

Official name: REMEA societate par actions simplifíee a asocié unique

Town: Rue Lavoisier

NUTS code: FR France

Postal code: 22-24

Country: France

The contractor is an SME: no

V.2.3. Name and address of the contractor

Official name: MENARD sp. z o.o.

Town: Warszawa

NUTS code: PL911 Miasto Warszawa

Postal code: 01-797

Country: Poland

The contractor is an SME: no

V.2.4. Information on value of the contract/lot

Initial estimated total value of the contract/lot: 47 052 000,00 PLN

Total value of the contract/lot: 33 000 000,00 PLN

V.2.5. Information about subcontracting**Section VI: Complementary information**

VI.3. Additional information

Procedura negocjacyjna bez uprzedniej publikacji

- Roboty budowlane/dostawy/usługi mogą być zrealizowane tylko przez określonego wykonawcę z

następującego powodu:

- brak konkurencji ze względów technicznych

Wyjaśnienie:

W ocenie organu innowacyjna instalacja remediacyjna wybudowana na potrzeby prowadzenia działań

remediacyjnych w obszarze Kompleksu Składowisk Odpadów (KSO) ZIELONA posiada „walory innowacyjności”

w tym rozumieniu, że wyłącznie ta instalacja jest gotowym, sprawnym i efektywnym systemem remediacyjnym

zaprojektowanym pod usuwanie specyficznych substancji zanieczyszczających występujących na przedmiotowym obszarze. Jest to unikatowy w skali kraju i innowacyjny system

oczyszczania, dostosowany

zarówno do lokalnych warunków hydrogeologicznych, jak też do bardzo specyficznego katalogu substancji

niebezpiecznych, wymagających oczyszczania.

W ocenie organu aktualnie nie ma na rynku innej gotowej instalacji remediacyjnej, która byłaby zdolna do

efektywnej kontynuacji (tj. do końca 2023 r.) działań oczyszczających

w rejonie Kompleksu Składowisk Odpadów ZIELONA. Brak jest rozsądnego rozwiązania alternatywnego lub

rozwiązania zastępczego, które pozwoliłoby na kontynuację działań remediacyjnych w tak krótkim okresie.

Na potrzeby osiągnięcia efektu ekologicznego w zrealizowanym Projekcie Remediacyjnym, po przeprowadzeniu procedury partnerstwa innowacyjnego, został wyłoniony Partner

Innowacyjny, który po

realizacji fazy badawczo-rozwojowej w 2021 r. wybudował innowacyjną instalację

remediacyjną wraz systemem

oczyszczania i rozpoczął remediację właściwą, stając się dysponentem efektywnej

infrastruktury oczyszczającej

Cały proces tworzenia systemu oczyszczania, tj. przygotowań koncepcyjnych, badań, budowy oraz adaptacji

przyjętych rozwiązań technicznych i technologicznych do specyficznych wymagań środowiska oraz trudnego do

oczyszczania katalogu substancji niebezpiecznych trwał 12 miesięcy (począwszy od uruchomienia tzw. Fazy B

+R do rozpoczęcia tzw. Fazy Wdrożeniowej). Stosunkowo długi proces budowy i tworzenia systemu wskazuje,

że do tak specyficznych zadań remediacyjnych nie jest możliwe zastosowanie standardowych, istniejących na

rynku rozwiązań technologicznych. W takim przypadku skuteczność pracy systemu oczyszczania jest możliwa

jedynie dzięki utworzeniu „produktu” unikalnego i dostosowanego do potrzeb Zamawiającego.

Udzielenie zamówienia z „wolnej ręki” na podstawie art. 214 ust. 1 pkt. 1 lit. a) ustawy Pzp jest ustalenie, iż brak

konkurencji nie jest wynikiem celowego zawężenia parametrów zamówienia. W odniesieniu do powyższego

należy wskazać, iż Zamawiający w zasadzie nie ma wpływu na te parametry, które przesądzają o możliwości

udzielenia zamówienia jednemu wykonawcy, i które to parametry – stosownie do treści niniejszej opinii –
przesądziły o konieczności udzielenia zamówienia jednemu wykonawcy.
Zarówno bowiem napływ kolejnych zanieczyszczeń na teren dotychczas remediowany jak i ich charakter
stanowią czynniki od Zamawiającego niezależne. Obowiązek osiągnięcia efektu ekologicznego w postaci III
klasy czystości wód podziemnych jest przedmiotem umowy o dofinansowanie, której Zamawiający jest stroną.
Z aneksu do tej umowy wynika z kolei obowiązek zakończenia wznowionych działań remediacyjnych do dnia 31
grudnia 2023 r. Niezastosowanie się przez Zamawiającego do zobowiązań wynikających z umowy (i aneksu)
skutkowałoby utratą dofinansowania. Również sam fakt, iż do wykonania remediacji konieczna jest innowacyjna
instalacja o indywidualnych cechach, stanowi okoliczność obiektywną.
Żaden z parametrów analizowanego zamówienia nie mógł być i nie został dostosowany w taki sposób,
aby wyłączyć konkurencję pomiędzy wykonawcami. Próba zmiany jakichkolwiek przedmiotowo istotnych
parametrów zamówienia skutkowałaby natomiast zniweczeniem uzyskanego efektu ekologicznego, względnie
utratą pozyskanego przez Zamawiającego dofinansowania ze środków unijnych. (...) - dokumentacja postępowania.

VI.4. Procedures for review

VI.4.1. Review body

Official name: Prezes Krajowej Izby Odwoławczej

Postal address: ul. Postępu 17A

Town: Warszawa

Postal code: 02-676

Country: Poland

E-mail: odwolania@uzp.gov.pl

Telephone: +48 224587801

Fax: +48 224587800

Internet address: <https://www.uzp.gov.pl>

VI.4.3. Review procedure

Precise information on deadline(s) for review procedures:

1. Środki ochrony prawnej przysługują Wykonawcy oraz innemu podmiotowi, jeżeli ma lub miał interes w uzyskaniu zamówienia oraz poniósł lub może ponieść szkodę w wyniku naruszenia przez zamawiającego przepisów ustawy. Środki ochrony prawnej wobec ogłoszenia wszczynającego postępowanie o udzielenie zamówienia oraz dokumentów zamówienia przysługują również organizacjom wpisanym na listę, o której mowa w art. 469 pkt 15 ustawy, oraz Rzecznikowi Małych i Średnich Przedsiębiorców.

2. Odwołanie przysługuje na:

1) niezgodną z przepisami ustawy czynność Zamawiającego, podjętą w postępowaniu o udzielenie zamówienia, w tym na projektowane postanowienie umowy;

2) zaniechanie czynności w postępowaniu o udzielenie zamówienia, do której Zamawiający był obowiązany na podstawie ustawy;

3. Odwołanie wnosi się w terminie:

1) 10 dni od dnia przekazania informacji o czynności zamawiającego stanowiącej podstawę jego wniesienia, jeżeli informacja została przekazana przy użyciu środków komunikacji elektronicznej,

2) 15 dni od dnia przekazania informacji o czynności zamawiającego stanowiącej podstawę jego wniesienia, jeżeli informacja została przekazana w sposób inny niż określony w pkt 1.

4. Odwołanie wobec treści ogłoszenia wszczynającego postępowanie o udzielenie zamówienia lub wobec treści dokumentów zamówienia wnosi się w terminie 10 dni od dnia publikacji ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej lub zamieszczenia dokumentów zamówienia na stronie internetowej.

5. Odwołanie w przypadkach innych niż określone w pkt 3 i 4 wnosi się w terminie 10 dni od dnia, w którym powzięto lub przy zachowaniu należytej staranności można było powziąć wiadomość o okolicznościach stanowiących podstawę jego wniesienia.

6. Na orzeczenie Izby oraz postanowienie Prezesa Izby, o którym mowa w art. 519 ust. 1 ustawy, stronom oraz uczestnikom postępowania odwoławczego przysługuje skarga do sądu. Skargę wnosi się do Sądu Okręgowego w Warszawie - sądu zamówień publicznych, za pośrednictwem Prezesa Izby, w terminie 14 dni od dnia doręczenia orzeczenia Izby lub postanowienia Prezesa Izby, o którym mowa w art. 519 ust. 1 ustawy, przesyłając jednocześnie jej odpis przeciwnikowi skargi.

7. Pozostałe zasady dot. środków ochrony prawnej zostały zawarte w Dziale IX ustawy.

VI.4.4. Service from which information about the review procedure may be obtained

Official name: Krajowa Izba Odwoławcza

Postal address: ul. Postępu 17A

Town: Warszawa

Postal code: 02-676

Country: Poland

E-mail: odwolania@uzp.gov.pl

Telephone: +48 224587801

Fax: +48 224587800

Internet address: <https://www.uzp.gov.pl>

VI.5. Date of dispatch of this notice

29/08/2023