

Poland-Łódź: Cleaning and sanitation services in urban or rural areas, and related services
OJ S 204/2023 23/10/2023
Contract award notice
Services

Legal Basis:

Directive 2014/24/EU

Section I: Contracting authority

I.1. Name and addresses

Official name: Miasto Łódź – Urząd Miasta Łodzi

Postal address: ul. Piotrkowska 104

Town: Łódź

NUTS code: PL711 Miasto Łódź

Postal code: 90-926

Country: Poland

Contact person: PROWADZĄCY POSTĘPOWANIE Wydział Zamówień Publicznych w Departamencie Strategii i Rozwoju Urzędu Miasta Łodzi ul. ks. Ignacego Skorupki 21 90-532 Łódź, Magdalena Michalska, Agnieszka Marciniak

E-mail: zamowienia@uml.lodz.pl

Telephone: +48 426384888

Internet address(es):

Main address: <http://www.uml.lodz.pl>

Address of the buyer profile: <http://bip.uml.lodz.pl/urząd-miasta/przetargi/>

I.4. Type of the contracting authority

Regional or local authority

I.5. Main activity

General public services

Section II: Object

II.1. Scope of the procurement

II.1.1. Title

Letnie i zimowe, ręczne i mechaniczne oczyszczanie pasów dróg publicznych na terenie Miasta Łodzi w okresie 01.09.2023 r. – 31.03.2024 r. w Rejonie IV – obejmującym obszar Stoki – Nowosolna

Reference number: DSR-ZP-III.271.86.2023

II.1.2. Main CPV code

90600000 Cleaning and sanitation services in urban or rural areas, and related services

II.1.3. Type of contract

Services

II.1.4. Short description

Przedmiotem zamówienia jest letnie i zimowe, ręczne i mechaniczne oczyszczanie pasów dróg publicznych na terenie Miasta Łodzi w okresie 01.09.2023 r. – 31.03.2024r. w Rejonie IV – obejmującym obszar Stoki – Nowosolna.

II.1.6. Information about lots

This contract is divided into lots: no

II.1.7. Total value of the procurement

Value excluding VAT: 4 145 584,67 PLN

II.2. Description

II.2.2. Additional CPV code(s)

71631480 Road-inspection services, 90511300 Litter collection services, 90611000 Street-cleaning services, 90612000 Street-sweeping services, 90620000 Snow-clearing services, 90630000 Ice-clearing services, 77314100 Grassing services

II.2.3. Place of performance

NUTS code: PL711 Miasto Łódź

Main site or place of performance: obszar Stoki – Nowosolna

II.2.4. Description of the procurement

Przedmiotem zamówienia jest letnie i zimowe, ręczne i mechaniczne oczyszczanie pasów dróg publicznych na terenie Miasta Łodzi w okresie 01.09.2023 r. – 31.03.2024r. w Rejonie IV – obejmującym obszar Stoki – Nowosolna.

Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia znajduje się w Załączniku nr 1 do Zaproszenia do negocjacji (Opis przedmiotu zamówienia) oraz w Załączniku nr 3 do Zaproszenia do negocjacji (Wzór umowy).

uzasadnienie wyboru trybu:

W przeprowadzonym postępowaniu przetargowym w trybie przetargu nieograniczonego pn. „Letnie i zimowe, ręczne i mechaniczne oczyszczanie pasów dróg publicznych na terenie Miasta Łodzi” w okresie 3 lat od udzielenia zamówienia podstawowego Zamawiający przewidział i wykorzystał prawo opcji i zamówienie polegające na powtórzeniu podobnych usług do wartości 50% zamówienia podstawowego.

Obecnie trwająca umowa obowiązuje do dnia 31 sierpnia 2023 r. i została zawarta na podstawie art. 213 i 214 ust. 1 pkt 5 ustawy Pzp, w ramach zamówienia z wolnej ręki.

Wprowadzona nowa Strategia czystości i porządku w Mieście zakłada rozdzielenie oczyszczania dróg od pozostałych elementów pasa drogowego oraz od terenów gminnych niezabudowanych. Zrealizowanie założeń Strategii jest możliwe tylko w przypadku zakończenia trwających postępowań w tym samym czasie z ich równoczesnym podziałem na dwa odrębne zamówienia tj.

1. „Kompleksowe oczyszczanie dróg w sezonie zimowym i letnim na terenie Miasta Łodzi”
2. „Letnie i zimowe, ręczne oczyszczanie terenów Miasta Łodzi”.

Ad. 1 Postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego pn. „Kompleksowe oczyszczanie dróg w sezonie zimowym i letnim na terenie Miasta Łodzi w okresie od 01.09.2023 r. do dnia 30.06.2025 r.” jest na etapie badania złożonych ofert:

- dla części I Rejon Bałuty oczekiwanie na decyzję o możliwości zwiększenia środków finansowych przeznaczonych na sfinansowanie zamówienia,
- dla części II Rejon Śródmieście – Polesie ocena złożonych wyjaśnień w zakresie rażąco niskiej ceny,
- dla części III Górna ocena i weryfikacja złożonych podmiotowych środków dowodowych, zapytania do Wykonawcy dotyczące złożonej oferty,

- dla części IV Widzew ocena wyjaśnień w zakresie rażąco niskiej ceny.

Proces ewaluacji jest podstawą rekomendacji przyznania zamówienia, w związku z czym Zamawiający nie dokonał jeszcze wyboru Wykonawcy.

Z doświadczenia Zamawiającego wynika, iż wybór Wykonawcy i podpisanie umowy to procedura długotrwała i zawiła z uwagi na odwołania do Krajowej Izby Odwoławczej w ciągu 10 dni od ukazania się informacji o wyborze najkorzystniejszej oferty, rozprawę w KIO oraz oczekiwanie na wyrok z uzasadnieniem - to kolejne 40 dni a w przypadku wyroku korzystnego dla Odwołującego, badanie kolejnej oferty, w tym wezwanie do wyjaśnień, weryfikacja i ocena złożonych dokumentów oraz wybór najkorzystniejszej oferty i jego uprawomocnienie - ok. 32 dni.

Ad. 2 Postępowanie o udzielenie zamówienia na „Letnie i zimowe, ręczne oczyszczanie terenów Miasta Łodzi w okresie 01.09.2023 r. – 30.06.2025 r.” zostało ogłoszone i jest procedowane przez Wydział Zamówień Publicznych. Na chwilę obecną wpłynęły pytania do Specyfikacji Warunków Zamówienia oraz odwołanie do Krajowej Izby Odwoławczej wobec treści dokumentów zamówienia tj. warunki udziału w postępowaniu, warunki realizacji zamówienia, wysokości wadium, wysokości ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej, zapisów umowy, co spowoduje że procedowanie tego zamówienia również będzie procesem złożonym, zawiłym i długotrwałym.

II.2.5. Award criteria

Price

II.2.11. Information about options

Options: no

II.2.13. Information about European Union funds

The procurement is related to a project and/or programme financed by European Union funds:
no

II.2.14. Additional information

Section IV: Procedure

IV.1. Description

IV.1.1. Type of procedure

Award of a contract without prior publication of a call for competition in the Official Journal of the European Union in the cases listed below

- The procurement falls outside the scope of application of the directive

Explanation:

cd. uzasadnienia wyboru trybu:

Przetarg na „Kompleksowe oczyszczanie dróg w sezonie zimowym i letnim na terenie Miasta Łodzi w okresie od 1.09.2023 r. do dnia 30.06.2025 r.” obejmuje
oczyszczanie jezdni: pozimowe, bieżące, interwencyjne,
koszenie i oczyszczanie torowisk i pętli,
koszenie i oczyszczanie pasów rozdziału,
oczyszczanie powierzchniowe wpustów ulicznych,
polewanie/ zmywanie jezdni,
zapobieganie i zwalczanie śliskości,
odśnieżanie nawierzchni jezdni

jedynie dróg publicznych i wewnętrznych od krawężnika do krawężnika z wyłączeniem poboczy, ciągów pieszych, ścieżek rowerowych, przystanków MPK.

Uzupełnienie zadań o:

oczyszczanie, odśnieżanie, likwidację i zapobieganie śliskości chodników, ścieżek rowerowych, Strefy Płatnego Parkowania, obiektów inżynierskich, woonerfów, przystanków MPK,

koszenie trawników i rowów przydrożnych,

grabienie liści,

opróżnianie koszy przyulicznych, na psie nieczystości, do segregacji

utrzymanie placów zabaw, siłowni plenerowych, psich parków, skateparków, pumptracków,

sprzątanie i opróżnianie koszy oraz odśnieżanie alejek w parkach, skwerach

i zieleńcach stanowi przedmiot zamówienia na „Letnie i zimowe, ręczne oczyszczanie terenów Miasta Łodzi”.

W związku z powyższym nie jest możliwe rozstrzygnięcie tylko jednego z ww. postępowań ponieważ muszą być one realizowane jednocześnie, zwłaszcza w sezonie zimowym, gdzie Zamawiający musi zabezpieczyć przed śliskością i odśnieżyć nie tylko drogi ale również chodniki, ścieżki rowerowe czy przystanki komunikacji miejskiej.

Ze względu na konieczność natychmiastowego wykonania zamówienia, która znajduje zastosowanie w sytuacjach wymagających szczególnie szybkiej reakcji w tym ochrony interesu, którego naruszenie zagrożone jest wystąpieniem nieprzewidywalnych okoliczności, a który może doznać uszczerbku w przypadku zbyt długiego oczekiwania na udzielenie zamówienia publicznego oraz z uwagi na fakt, iż na nie można zachować terminów określonych dla innych trybów udzielenia zamówienia a termin 01.09.2023 r. rozstrzygnięcia postępowań w trybie przetargów nieograniczonych jest zagrożony (art. 214 ust. 1 pkt 5 ustawy Pzp) została podjęta decyzja o wyborze trybu postępowania – zamówienie z wolnej ręki.

Powyższa przesłanka ma zastosowanie z uwagi na specyfikę związaną z ogólnodostępnością tych terenów oraz dużą ilością osób z nich korzystających. Brak zabezpieczenia zimowego może spowodować zagrożenie w ruchu kołowym oraz pieszym, natomiast brak zabezpieczenia czystościowego może spowodować zagrożenie epidemiologiczne, a co za tym idzie wpłynie negatywnie na wizerunek Miasta.

Uzasadnienie wyboru trybu znajduje się również w punktach: II.2.4, VI.3 i VI.4.3.

IV.1.3. Information about a framework agreement or a dynamic purchasing system

IV.1.8. Information about the Government Procurement Agreement (GPA)

The procurement is covered by the Government Procurement Agreement: yes

IV.2. Administrative information

IV.2.8. Information about termination of dynamic purchasing system

IV.2.9. Information about termination of call for competition in the form of a prior information notice

Section V: Award of contract

A contract/lot is awarded: yes

V.2. Award of contract

V.2.1. Date of conclusion of the contract

29/08/2023

V.2.2. Information about tenders

Number of tenders received: 1

The contract has been awarded to a group of economic operators: yes

V.2.3. Name and address of the contractor

Official name: „ANDRO” Anna Fijałkowska

Town: Koluszki

NUTS code: PL712 Łódzki

Country: Poland

The contractor is an SME: yes

V.2.3. Name and address of the contractor

Official name: „DAR” Dariusz Waclawiak

Town: Łódź

NUTS code: PL711 Miasto Łódź

Country: Poland

The contractor is an SME: yes

V.2.4. Information on value of the contract/lot

Total value of the contract/lot: 4 145 584,67 PLN

V.2.5. Information about subcontracting**Section VI: Complementary information**

VI.3. Additional information

cd. uzasadnienia trybu:

Z dużym prawdopodobieństwem, wynikającym z odwołań Wykonawców do Krajowej Izby Odwoławczej czy opracowaniem obszernych wyjaśnień na przesłane pytania, nie uda się rozstrzygnąć przedmiotowych postępowań przed rozpoczęciem okresu zimowego tj. przed 15.10.2023 r.

Z uwagi na fakt, że przed 15.10.2023 r. nie uda się wyłonić Wykonawców realizujących oba powyższe zamówienia, Zamawiający musi podjąć działania wynikające z Ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 645) mające na celu zabezpieczenie właściwego utrzymania w sezonie zimowym przejezdności dróg, w tym także odśnieżanie i zwalczanie śliskości zimowej jezdni, chodników, ścieżek rowerowych czy przystanków komunikacji miejskiej. Jedynym wariantem umożliwiającym zapewnienie ciągłości usług zimowego utrzymania dróg jest kontynuacja obecnie trwających umów z tymi samymi Wykonawcami do 31 marca 2024 r. i przy założeniu dotychczasowej formuły oraz zakresu zlecanych prac. Wprowadzenie nowych Wykonawców na warunkach wynikających z przetargu na „Kompleksowe oczyszczanie dróg w sezonie zimowym i letnim na terenie Miasta Łodzi w okresie od 1.09.2023 r. do dnia 30.06.2025 r.” tuż przed rozpoczęciem lub w trakcie Akcji Zima jest niemożliwe ze względu na:

- brak możliwości przeprowadzenia rzetelnej kontroli sprzętu wymaganego w SST w terminie wskazanym w umowie,
- nieposiadanie na dzień zawarcia umowy przez Wykonawców wymaganej w SST ilości sprzętu do odśnieżania i likwidacji śliskości zimowej bądź wystarczającej liczby operatorów pługoposypywarek (może również wystąpić sytuacja gdy Wykonawca wyłoniony w przetargu na „Kompleksowe oczyszczanie dróg w sezonie zimowym i letnim na terenie Miasta Łodzi w okresie od 1.09.2023 r. do dnia 30.06.2025 r.” okaże się sprzętem na rejon, ale nie będzie miał wystarczającej ilości sprzętu do odśnieżania rejonu, na którym wykonuje tę usługę do tej

pory w ramach umowy na „Letnie i zimowe, ręczne i mechaniczne oczyszczanie pasów dróg publicznych”)

- zabezpieczenie przez Wykonawców niewystarczających ilości soli drogowej i środków uszorstniających,
- problem z dostępnością na rynku i zakupem soli drogowej,
- brak znajomości topografii rejonu.

Postępowanie przetargowe na „Kompleksowe oczyszczanie dróg w sezonie zimowym i letnim na terenie Miasta Łodzi w okresie od 1.09.2023 r. do dnia 30.06.2025 r.” oraz „Letnie i zimowe, ręczne oczyszczanie terenów Miasta Łodzi” stanowi nowy układ zadań wzajemnie się uzupełniających, które muszą być realizowane równocześnie oraz całkowicie się różni od sposobu podziału i realizacji przedmiotu zamówienia w stosunku do obecnie obowiązujących umów dot. „Letniego i zimowego, ręcznego i mechanicznego oczyszczania pasów dróg publicznych na terenie Miasta Łodzi”. Wyłonienie Wykonawców i podpisanie jakiejkolwiek umowy w postępowaniu na „Kompleksowe oczyszczanie dróg w sezonie zimowym i letnim na terenie Miasta Łodzi”, bez jednoczesnego rozstrzygnięcia postępowania na „Letnie i zimowe, ręczne oczyszczanie terenów Miasta Łodzi” spowoduje, że w trakcie Akcji Zima zajdzie konieczność wydzielenia jezdni z 14 rejonów publicznych i 16 rejonów wewnętrznych z postępowań na „Letnie i zimowe, ręczne i mechaniczne oczyszczanie pasów drogowych oraz terenów gminnych niezabudowanych”.

VI.4. Procedures for review

VI.4.1. Review body

Official name: Prezes Krajowej Izby Odwoławczej

Postal address: ul. Postępu 17A

Town: Warszawa

Postal code: 02-676

Country: Poland

Telephone: +48 224587801

Internet address: <http://uzp.gov.pl>

VI.4.2. Body responsible for mediation procedures

Official name: Prezes Krajowej Izby Odwoławczej

Postal address: ul. Postępu 17A

Town: Warszawa

Postal code: 02-676

Country: Poland

Telephone: +48 224587801

Internet address: <http://uzp.gov.pl>

VI.4.3. Review procedure

Precise information on deadline(s) for review procedures:

Środki ochrony prawnej określone w Dziale IX ustawy Pzp przysługują Wykonawcy, a także innemu podmiotowi, jeżeli ma lub miał interes prawny w uzyskaniu niniejszego zamówienia oraz poniósł lub może ponieść szkodę w wyniku naruszenia przez Zamawiającego przepisów ustawy Pzp.

Środki ochrony prawnej wobec ogłoszenia wszczynającego postępowanie o udzielenie zamówienia oraz dokumentów zamówienia przysługują również organizacjom wpisanym na listę, o której mowa w art. 469 pkt 15 ustawy Pzp, oraz Rzecznikowi Małych i Średnich Przedsiębiorców.

cd. uzasadnienia wyboru trybu:

Z uwagi na znaczne różnice w przedmiotach zamówienia, nie da się wyodrębnić niektórych zadań z trwających umów, ponieważ skutkować to będzie brakiem możliwości prawidłowej koordynacji działań, problemami ze zleceniem prac różnym wykonawcom działającym w jednym rejonie miasta, chaosem organizacyjnym, wynikającym z kierowania bardzo dużej ilości jednostek sprzętowych na jeden rejon miasta, co dodatkowo w godzinach szczytu komunikacyjnego będzie stwarzać zatory drogowe oraz emitować duże ilości niebezpiecznych tlenków, węglowodorów i cząstek stałych do środowiska. Ponadto, stanowi realne ryzyko dublowania się zlecanych zakresów prac, jak również paraliżu miasta, co w konsekwencji doprowadzi do powstania ryzyka zagrożenia bezpieczeństwa uczestników ruchu drogowego i pieszego. Podkreślić również należy, że spowoduje to nieuzasadniony wzrost kosztów wykonania usługi.

Postępowanie na „Kompleksowe oczyszczanie dróg w sezonie zimowym i letnim na terenie Miasta Łodzi w okresie od 1.09.2023 r. do dnia 30.06.2025 r.” musi być także spójne z postępowaniem na „Wdrożenie systemu monitorowania pojazdów utrzymania zimowego, opartego na technologii GPS na terenie Miasta Łodzi”. Zamawiający z odpowiednim wyprzedzeniem czasowym powinien określić liczbę pojazdów zimowego utrzymania dróg, na których zostaną zamontowane urządzenia GPS wraz z czujnikami pługowania i posypu oraz rejestratorami obrazu w postaci kamer, by móc wszcząć postępowanie przetargowe, którego rozstrzygnięcie wraz z montażem urządzeń nastąpi do dnia 15 października 2023 r. Na dzień dzisiejszy Zamawiający nie jest w stanie uściślić liczby pługoposypywarek, na których miałyby zostać zamontowane urządzenia GPS, ponieważ nie ma wybranych Wykonawców w postępowaniu na „Kompleksowe oczyszczanie dróg w sezonie zimowym i letnim na terenie Miasta Łodzi w okresie od 1.09.2023 r. do dnia 30.06.2025 r.” na żaden z rejonów miasta. Posiadanie systemu monitorowania pojazdów utrzymania zimowego opartego na technologii GPS jest niezbędne do prawidłowej kontroli realizacji przedmiotu zamówienia i spełnienia przez Wykonawców warunków udziału w postępowaniu.

Zamawiający w lutym 2023 r. publikując postępowanie na „Kompleksowe oczyszczanie dróg w sezonie zimowym i letnim na terenie Miasta Łodzi w okresie od 1.09.2023 r. do dnia 30.06.2025 r.” nie był w stanie przewidzieć, że procedowanie przetargu tak znacznie się wydłuży. W przedmiotowym postępowaniu w związku z wnoszonymi odwołaniami zamawiający zmuszony był przesunąć z dnia 03.03.2023 r. na 21.07.2023 r. termin składania ofert, co wydłużyło postępowanie o ponad 4 miesiące. Jednocześnie zamawiający gromadził środki finansowe by móc ogłosić drugie postępowanie na „Letnie i zimowe, ręczne oczyszczanie terenów Miasta Łodzi”. Z analizy Zamawiającego wynikało, że zakończenie obu postępowań nastąpi w tym samym czasie. Wystąpienie niespodziewanych, niezależnych od Zamawiającego okoliczności takich jak problemy z uzyskaniem środków na sfinansowanie zamówienia czy tak duża liczba odwołań Wykonawców do Krajowej Izby Odwoławczej na etapie przed złożeniem ofert spowodowały, że terminy rozstrzygnięcia obu postępowań się rozbiegły.

VI.4.4. Service from which information about the review procedure may be obtained

Official name: Prezes Krajowej Izby Odwoławczej

Postal address: ul. Postępu 17A

Town: Warszawa

Postal code: 02-676

Country: Poland

Telephone: +48 224587801

Internet address: <http://uzp.gov.pl>

VI.5.

Date of dispatch of this notice

18/10/2023