

Denmark-Silkeborg: District-heating plant construction work**OJ S 249/2022 27/12/2022****Contract award notice****Works****Legal Basis:**

Directive 2014/24/EU

Section I: Contracting authority

I.1. Name and addresses

Official name: Silkeborg Varme A/S

National registration number: 31857759

Postal address: Tietgensvej 3

Town: Silkeborg

NUTS code: DK042 Østjylland

Postal code: 8600

Country: Denmark

Contact person: Mogens Lyhne

E-mail: ml@silkeborgforsyning.dk

Telephone: +45 89206541

Internet address(es):Main address: <https://www.silkeborgforsyning.dk/>**I.4. Type of the contracting authority**

Body governed by public law

I.5. Main activity

General public services

Section II: Object

II.1. Scope of the procurement**II.1.1. Title**

Indkøb af biomassevarmeanlæg til have/park-affald til Silkeborg Varme A/S.

II.1.2. Main CPV code

45251250 District-heating plant construction work

II.1.3. Type of contract

Works

II.1.4. Short description

Silkeborg Varme A/S har behov for at etablere nyt CO2-frit produktionsapparat for fjernvarme baseret på lokalt produceret biomasse, primært have/park-affald til at erstatte naturgasfyret kraftvarmeanlæg og til at fungere i miljø- og costeffektivt samspil med øvrige produktionsanlæg, herunder solvarme, luftvarmepumper og el-kedler. Efter en samlet vurdering af forholdene beskrevet i nærværende bekendtgørelse er det Silkeborg Varme A/S's vurdering, at der kun er én økonomisk aktør på markedet, som kan levere et biomasseanlæg til primært have/park-affald, som har de driftsegenskaber, de tilgodeser kravene om et effektivt

samspil med de øvrige produktionsanlæg. Silkeborg Varme A/S har derfor indgået aftale med Dall Energy ApS uden forudgående offentliggørelse af udbudsbekendtgørelse, jf. forsyningsvirksomhedsdirektivets artikel 50, litra c.

II.1.6. Information about lots

This contract is divided into lots: no

II.1.7. Total value of the procurement

Value excluding VAT: 70 043 600,00 DKK

II.2. Description

II.2.2. Additional CPV code(s)

42161000 Hot-water boilers, 42515000 District heating boiler, 45251000 Construction works for power plants and heating plants

II.2.3. Place of performance

NUTS code: DK042 Østjylland

Main site or place of performance: Silkeborg

II.2.4. Description of the procurement

Silkeborg Varme A/S har gennemført en varmeplanlægning som indbefatter en ambitiøs plan for CO₂-reduktion samtidig med opretholdelse af lavest mulige varmepris for forbrugerne.

Planen udgøres af et roadmap, som indbefatter udfasning af det naturgasfyrede kraftvarmeværk og introduktion af nye CO₂-frie produktionsanlæg for varme i flere tempi.

Der er allerede etableret verdens største solvarmeanlæg, og endvidere er der besluttet etablering af luftbaseret el-varmepumpe og elkedel, som begge er i proces som EU-udbud i roadmappets fase 1.

Roadmappets fase 2 var oprindeligt planlagt til at indeholde yderligere en luftbaseret el-varmepumpe, men ændrede rammevilkår og markedsmæssige forhold betyder, at det var relevant at revurdere denne plan. De væsentligste markedsmæssige ændringer udgøres af betydelige stigninger i gas- og elpriser, hvilket øger potentialet i at gå efter et teknologisk mere diversificeret produktionsset-up. De væsentligste rammemæssige ændringer indbefatter mulighed for etablering af biomassefyret varmeværk baseret primært på lokalt produceret have /park-affald, hvor der samtidig er åbnet for at anvende reelle priser for HPA-flis i beregningerne til projektforslaget til myndighedernes godkendelse. Tidligere skulle man anvende de højere priser for skovflis i disse beregninger, hvorved det var svært at få økonomi i projekter på dette koncept.

En afgørende faktor for at opnå den bedst mulige bruger-, selskabs- og samfundsøkonomi samt højest mulige CO₂-reduktion er at sikre optimal integration og driftsmæssig samspil af det samlede produktions set-up. Idet det nye anlæg især skal integreres og samdriftes med solvarmeanlæg, som har meget varierende og ikke-styrbar produktion, er det meget vigtigt, at det nye anlæg har muligheder for meget fleksibel drift, primært en så lav minimumslast som muligt, således at anlægget er klar til at levere varme, når solvarmen falder.

For at tilgodese CO₂-reduktion og biodiversitet er det vigtigt, at et biomasseanlæg kan driftes med en så høj andel som muligt af lokalt produceret biomasse og en biomassetype, der bidrager med så høj reel CO₂-reduktion som muligt og ikke forarmer biodiversitet gennem intensiv skovdrift. Silkeborg Varme A/S har derfor gennemført en kortlægning, der viser, at der er tilstrækkelige mængder have/park-affald tilgængeligt i nærområdet til at levere det primære brændsel til et biomasseværk af den fornødne størrelse.

Silkeborg Varme A/S har vurderet de tilgængelige kommercielle biomasseteknologier på verdensmarkedet, og vurderingen er, at der kun er én leverandør, Dall Energy ApS, der kan

levere et anlæg, der lever op til kravene om et bredt brændselsspektrum, der muliggør drift på 100 % have/park-affald samtidig med en stor driftsmæssig fleksibilitet med ned til 10 % minimumslast. Endvidere er biomasseanlægget fra Dall Energy ApS den eneste kommercielle anlægstype, der har så lav støvproduktion, at traditionelle støvreduktionsanlæg såsom posefilter eller elektrofilter helt kan undværes. Endelig er biomasseanlægget fra Dall Energy ApS den eneste kommercielle anlægstype, der ikke har varme bevægelige dele som på traditionelle biomasseanlæg udgør en af de største poster på vedligeholdelsesbudgettet. Dall Energy's koncept er fremhævet i Energistyrelsens teknologikatalog som en lovende teknologi og Energistyrelsen yder desuden støtte til demonstration af Dall Energy's forbrændingsteknologi gennem EUDP programmet.

Nærværende bekendtgørelse vedrører alene maskin-/procesanlæg for biomasseanlæg, hvorimod bygningen, som skal huse biomasseanlægget, konkurrenceudsættes og udsendes i EU-udbud.

II.2.5. Award criteria

Price

II.2.11. Information about options

Options: no

II.2.13. Information about European Union funds

The procurement is related to a project and/or programme financed by European Union funds:
no

II.2.14. Additional information

Såfremt der måtte være virksomheder, der har spørgsmål til de faktuelle forhold og begrundelser, der er angivet i nærværende bekendtgørelse, opfordres virksomhederne til at rette henvendelse til den under punkt 1.1 anførte kontaktperson.

Section IV: Procedure

IV.1. Description

IV.1.1. Type of procedure

Award of a contract without prior publication of a call for competition in the Official Journal of the European Union in the cases listed below

- The works, supplies or services can be provided only by a particular economic operator for the following reason:
 - absence of competition for technical reasons

Explanation:

Silkeborg Varme A/S skal have etableret ny produktionskapacitet for varme til at erstatte det nuværende naturgasfyrede kraftvarmeværk. Det nye anlæg skal bidrage med CO₂-reduktion og bidrage med bedst mulig bruger-, selskabs- og samfundsøkonomi. Beregninger heraf til projektforslag til myndighedernes godkendelse viser, at den bedste løsning er et biomassefyret varmeværk med så høj andel af have/park-affald som muligt. Den største CO₂-reduktion og bedste bruger-, selskabs- og samfundsøkonomi opnås desuden ved, at et sådan biomassefyret varmeværk integreres effektivt med de øvrige produktionsanlæg, således at driftsmæssige synergier kan opnås.

Et af de vigtigste driftsmæssige egenskaber i denne sammenhæng er, at det nye anlæg kan levere meget fleksibel drift, især en lav minimumslast, således at dette anlæg er klar til at tilpasse driften til den øvrige del af produktionsporteføljen, herunder:

- Leverer fleksibel varmelast når den meget volatile solvarme pludseligt falder, så der kan opnås maksimal soludnyttelse og minimum driftsomkostninger på kedlen
 - Leverer fleksibel temperaturboostning af produktionen fra varmepumpen, så fortrængning af anden billig produktion kan minimeres
 - Leverer fleksibel varmelast, så der opnås størst mulig fri reguleringskapacitet på elforbrugende og -producerende anlæg til anvendelse på systemydelsesmarkederne
- Endeligt er det centralt for den samlede økonomi, at anlægs- og driftsomkostninger holdes så lavt som muligt.

Den manglende konkurrence skyldes bl.a. følgende forhold:

Biomasseanlægget fra Dall Energy ApS er den eneste kommercielle anlægstype på verdensmarkedet, der kan opfylde Silkeborg Varme A/S' behov efter en samlet vurdering ud fra CO₂-reduktion og bedst mulig bruger-, selskabs- og samfundsøkonomi som krævet i henhold til projektbekendtgørelsen, og som kan levere den nødvendige driftsmæssige understøtning til solvarmeanlæggets volatile produktion.

Silkeborg Varme A/S har vurderet, at betingelserne i forsyningsvirksomhedsdirektivet artikel 50, litra c, er opfyldt, og at Silkeborg Varme A/S derfor kan tildele kontrakten til Dall Energy ApS uden forudgående udbudsbekendtgørelse. Herved lægger Silkeborg Varme A/S vægt på at:

1. Silkeborg Varme har behov for yderligere varmeproduktionsanlæg til supplering af eksisterende og planlagte anlæg, især solvarme- og varmepumpeanlæg. Analyser har vist, at det er vigtigt miljømæssigt og bruger-, selskabs- og samfundsøkonomisk at et sådan anlæg er et biomassefyret varmeværk baseret på lokale brændsler, primært have/park-affald og meget fleksible driftsegenskaber, især med så lav minimumslast som muligt.
2. Dall Energy ApS har eksklusive rettigheder til særlige forbrændingsteknologier, gennem patenterne WO 2010/022741 og WO 2010/149173, som giver væsentlige drifts- og miljømæssige fordele i form af
 - a. At kunne benytte 100 % have/park-affald og en række andre restprodukter
 - b. En last på 10-100 %
 - c. Under 30 mg/Nm³ partikler i røggas uden pose- eller elektrofilter
3. Samme fordele kan ikke opnås ved anvendelse af andre kendte forbrændingsteknologier
4. Ingen biomassevarmeanlæg med anden forbrændingsteknologi har i drift dokumenteret at opnå samme fordele
5. Dall Energy ApS er den eneste økonomiske aktør på verdensmarkedet, der kan levere biomasse-varmeanlæg med de nævnte fordele

Det skal fremhæves, at Silkeborg Varme A/S påberåber sig både artikel 50, litra c, ii og iii, som grundlag for at tildele kontrakten til Dall Energy ApS uden forudgående offentliggørelse af en udbudsbekendtgørelse. Silkeborg Varme har undersøgt alle relevante alternativer til Dall Energy ApS' anlæg, men er på baggrund af undersøgelserne nået til den konklusion, at alene Dall Energy ApS' anlæg kan opfylde Silkeborg Varme A/S' ufravigelige krav og behov.

IV.1.3. Information about a framework agreement or a dynamic purchasing system

IV.1.8. Information about the Government Procurement Agreement (GPA)

The procurement is covered by the Government Procurement Agreement: yes

IV.2. Administrative information

IV.2.1.

Previous publication concerning this procedure

Notice number in the OJ S: [2022/S 223-638126](#)

IV.2.8. Information about termination of dynamic purchasing system

IV.2.9. Information about termination of call for competition in the form of a prior information notice

Section V: Award of contract

Contract No: 1

Title:

Profylaksebekendtgørelse ifm. Dall-kedel

A contract/lot is awarded: yes

V.2. Award of contract

V.2.1. Date of conclusion of the contract

22/12/2022

V.2.2. Information about tenders

Number of tenders received: 1

The contract has been awarded to a group of economic operators: no

V.2.3. Name and address of the contractor

Official name: Dall Energy Aps

Postal address: Dr. Neergaardsvej 3

Town: Hørsholm

NUTS code: DK02 Sjælland

Postal code: 2970

Country: Denmark

The contractor is an SME: yes

V.2.4. Information on value of the contract/lot

Total value of the contract/lot: 70 043 600,00 DKK

V.2.5. Information about subcontracting

Section VI: Complementary information

VI.3. Additional information

VI.4. Procedures for review

VI.4.1. Review body

Official name: Klagenævnet for Udbud

Postal address: Nævnenes Hus, Toldboden 2

Town: Viborg

Postal code: 8800

Country: Denmark

E-mail: kifu@naevneneshus.dk

Telephone: +45 72405600

VI.4.3. Review procedure

Precise information on deadline(s) for review procedures:

Silkeborg Varme A/S vil i overensstemmelse med lov om Klagenævnet for Udbud § 4 tidligst indgå kontrakt med Dall Energy A/S efter udløbet af en 10 dages periode regnet fra dagen efter offentliggørelsen af nærværende bekendtgørelse i Supplementet til den Europæiske Unions Tidende.

Efter udløbet af 10 dages perioden har Silkeborg Varme A/S indgået kontrakt med Dall Energy A/S.

Efter kontraktindgåelsen vil Silkeborg Varme A/S offentliggøre en bekendtgørelse om indgået kontrakt i Supplementet til den Europæiske Unions Tidende.

Ved offentliggørelsen af bekendtgørelse om indgået kontrakt igangsættes en 30 dages klagefrist regnet fra dagen efter offentliggørelsen, jf. lov om Klagenævnet for Udbud § 7, stk. 3. Silkeborg Varme A/S opfordrer virksomheder, der måtte have spørgsmål til oplysningerne i bekendtgørelsen, til at rette henvendelse til den under punkt 1.1 anførte kontaktperson.

VI.4.4. Service from which information about the review procedure may be obtained

Official name: Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen

Postal address: Carl Jacobsens Vej 35

Town: Valby

Postal code: 2500

Country: Denmark

E-mail: kfst@kfst.dk

Telephone: +45 41715000

Internet address: <http://www.kfst.dk>

VI.5. Date of dispatch of this notice

22/12/2022