

90669-2026 - Competition

Germany – Database software development services – Aufbau und Betrieb eines Ticketspeichers für den ÖPNV inkl. Erstellung eines SDK für die Tokenisierung von Kreditkarteninformationen
OJ S 27/2026 09/02/2026

Contract or concession notice – standard regime
Services

1. Buyer

1.1. Buyer

Official name: VDV eTicket Service GmbH & Co. KG

Email: pfannkuch@vdv.de

Legal type of the buyer: Public undertaking

Activity of the contracting authority: Economic affairs

2. Procedure

2.1. Procedure

Title: Aufbau und Betrieb eines Ticketspeichers für den ÖPNV inkl. Erstellung eines SDK für die Tokenisierung von Kreditkarteninformationen

Description: Der VDV eTicket Service (VDV-ETS) ist für den deutschen ÖPNV-Standard „((eTicket Deutschland“ verantwortlich. Dieser stellt die technische und organisatorische Plattform für den Betrieb von einem interoperablen elektronischen Ticketing im öffentlichen Personenverkehr in Deutschland dar. Neben der Erstellung und Herausgabe des technischen Standards, der Aufstellung von organisatorischen Regeln für Teilnehmer und der Prüfung von eingesetzten Komponenten betreibt VDV-ETS auch zentrale Infrastrukturen für die an (((eTicket-Deutschland teilnehmenden Verkehrsunternehmen und -verbünde. Teile der deutschen ÖPNV-Branche haben das Ziel, den bargeldlosen Verkauf in Fahrzeugen umzusetzen. Erste Umsetzungsprojekte sind bereits in Planung, bzw. Umsetzung. Für diese ABT/ID-Based Ticketing Lösungen und die eng verzahnten ÖV-Netze insbesondere in NRW ist ein interoperabler Ticketspeicher erforderlich, um überregionale Tickets kontrollieren zu können. Im Interesse des Landesverkehrsministeriums NRW und im Sinne einer langfristig effizienten Umsetzung, soll ein gemeinsam genutztes System entstehen, dass in der Lage ist, mittelfristig Ticketdaten und Tickets speichern zu können. Um die deutschen Verkehrsunternehmen zu unterstützen, bank- und kreditkartenbasierte Vertriebst Technologien zu nutzen, muss sichergestellt werden, dass für die Kontrolle relevante Komponenten für alle Beteiligten zugänglich sind. In dieser Prozesskette ist der Ticketspeicher das Schlüsselsystem, das den hergestellten Bezug in Form eines Pseudonyms (z.B. kryptographischer Hash) zwischen Bank- bzw. Kreditkarte und Tarifprodukt speichert und den angeschlossenen Verkehrsunternehmen auf Anfrage bereitstellt. Für einen ÖV über Stadt- oder Verbundgrenzen hinaus, muss dieser Speicher interoperabel, hochverfügbar, standardisiert und diskriminierungsfrei eingerichtet sein. Für eine langfristig effiziente branchenweite Anwendung wird das System im Zielzustand sowohl bei Kauf per Bank- oder Kreditkarte entstehende als auch andere standardisierte Ticketdaten speichern und für die Kontrolle zu Verfügung stellen.

Procedure identifier: e5e90505-3e3a-487b-b80f-b65cc85ba933

Internal identifier: AU-TS

Type of procedure: Negotiated with prior publication of a call for competition / competitive with negotiation

The procedure is accelerated: no

2.1.1. Purpose

Main nature of the contract: Services

Main classification (cpv): 72212610 Database software development services

2.1.2. Place of performance

Country subdivision (NUTS): Köln, Kreisfreie Stadt (DEA23)

Country: Germany

2.1.4. General information

Legal basis:

Directive 2014/24/EU

vgv - Verhandlungsverfahren mit Teilnahmewettbewerb, § 17 VgV

2.1.5. Terms of procurement

Terms of submission:

Maximum number of lots for which one tenderer can submit tenders: 2

Terms of contract:

Maximum number of lots for which contracts can be awarded to one tenderer: 2

2.1.6. Grounds for exclusion

Sources of grounds for exclusion: Notice

Assets being administered by liquidator:

5. Lot

5.1. Lot: LOT-0001

Title: Ticketspeicher

Description: Der Ticketspeicher speichert Tickets und pseudonymisierte Token, die von Customer Contract Partners (CCP) ausgegeben werden. Die verwendeten Tokens werden bei der Anlieferung nach einem gesondert spezifizieren Verfahren erstellt. Die pseudonymisierten Tokens werde für die Identifizierung der Tickets und in einem späteren Ausbau der Nutzermedien verwendet. Die Tickets werden über eine spezifizierte Schnittstelle angeliefert and können von Service Operators (SO) abgerufen werden. Im Ticketspeicher werden in definierten Intervallen Reports generiert und den anliefernden CCP zur Verfügung gestellt. Der Ticketspeicher enthält auch eine Nutzerverwaltung für die anliefernden CCP und abrufenden SO. Die Identifizierung und Authentifizierung erfolgt über die bestehenden Sicherheitsmechanismen des eTicket-Deutschland-Schemes. Das bedeutet, dass der Ticketspeicher eine SchIDüssselverwaltung beinhalten muss. Dem Realisierer wird eine bereits spezifizierte Schnittstellenbeschreibung zur Verfügung gestellt, die entsprechend den Vorgaben umgesetzt werden muss. Beim Ticketspeicher handelt es sich um eine hochverfügbare Datenbankanwendung, die so gestaltet werden muss, dass sie im späteren Betrieb, hochperformant und hochverfügbar betrieben werden kann. Des Weiteren muss im Ticketspeicher ein Reporting-, Auditing- und Monitoring-Funktionalität umgesetzt werden. Es ist eine umfangreiche Backup- und Archivierungsfunktionalität vorzusehen. Es muss ein Frontend für die Nutzerverwaltung, das Reporting, das Monitoring, das Auditing und die Verwaltung von Schüsseln vorgesehen werden. Das Hosting muss die Hochverfügbarkeit und Hochsicherheit entsprechend der SLAs garantieren und eine einfache Redundanz sicherstellen. Das redundante System muss in einem separaten Rechenzentrum gehostet und

betrieben werden, um eine krisensichere Ausfallsicherheit zu gewährleisten. Außerdem muss genügend Speicher für Backups, Logging und Archivierung der Daten vorgehalten werden. Den Betreibern muss ein ständiger digitaler Kommunikations- und Administrationszugang zur Verfügung gestellt werden. Das Hosting muss aus Datenschutzgründen in Europa erfolgen und den Anforderungen der DSGVO genügen. Hosters mit nur einem Hop entfernt vom nächsten nationalen zentralen Zugangsknoten zum Internet können bevorzugt werden.

Internal identifier: AU-TS Los 1

5.1.1. Purpose

Main nature of the contract: Services

Main classification (cpv): 72212610 Database software development services

Additional classification (cpv): 72500000 Computer-related services

5.1.2. Place of performance

Country subdivision (NUTS): Köln, Kreisfreie Stadt (DEA23)

Country: Germany

5.1.3. Estimated duration

Other duration: Unknown

5.1.6. General information

Reserved participation:

Participation is not reserved.

Procurement Project not financed with EU Funds.

The procurement is covered by the Government Procurement Agreement (GPA): no

This procurement is also suitable for small and medium-sized enterprises (SMEs): no

5.1.7. Strategic procurement

Aim of strategic procurement: No strategic procurement

5.1.9. Selection criteria

Sources of selection criteria: Notice

Criterion: References on specified deliveries

Description of selection criterion: Erfahrung in der Entwicklung von hochverfügbaren und hoch performanten Datenbankanwendungen; Mindestens 10 Jahre Erfahrung im Betrieb von hochverfügbaren und hoch performanten Datenbankanwendungen; Erfahrung in der Entwicklung von hochsicheren und hoch performanten Informationssystemen; Erfahrung mit dem eTicket-Deutschland-Standard, insbesondere der Sicherheitsinfrastruktur; Erfahrung im Betrieb von Cloud-Anwendungen; Erfahrung in der Entwicklung und Implementierung von Webanwendungen; Erfahrung in der Entwicklung und Implementierung von Anwendungen mit REST-Schnittstellen (Swagger); Erfahrung mit der Implementierung von Informationssystemen nach Lastenheft; Zertifizierung nach ISO 27001; Wesentliches Kriterium zur Auswahl eines Bewerbers ist, dass in den Referenzen nachgewiesen werden kann, dass der Bewerber bereits vergleichbare Projekte in vergleichbarem Umfang über einen längeren Zeitraum und ohne nennenswerte technische Beanstandungen durchgeführt hat.

The criteria will be used to select the candidates to be invited for the second stage of the procedure

Criterion: Average yearly manpower

Description of selection criterion: Angaben über die Anzahl der fest angestellten Mitarbeiter /Mitarbeiterinnen des Unternehmens sowie der Führungskräfte bezogen auf die letzten 3 Jahre (d. h. Anzahl der Mitarbeiter in 2023, 2024, 2025), Anzahl der fest angestellten

Mitarbeiter/Mitarbeiterinnen, die in dem einschlägigen Fachgebiet innerhalb des Unternehmens arbeiten. Die Angaben müssen in einer Größenordnung sein, die auf einen Geschäftsbetrieb schließen lassen, der für eine längerfristige und krisensichere Auftragsausführung geeignet ist.

The criteria will be used to select the candidates to be invited for the second stage of the procedure

Criterion: General yearly turnover

Description of selection criterion: Auflistung und kurze Beschreibung der Eignungskriterien: Angaben, die erforderlich sind, um die Einhaltung der Auflagen zu überprüfen: Umsatz der letzten 3 Geschäftsjahre, incl. einer Angabe, welcher prozentuale Anteil davon auf mit dem Auftragsgegenstand vergleichbare Projekte zurückzuführen ist. Bilanz und GuV-Rechnung des letzten abgeschlossenen Geschäftsjahres. Geforderte Mindeststandards: Die Angaben müssen in einer Größenordnung sein, die auf einen Geschäftsbetrieb schließen lassen, der für eine längerfristige und krisensichere Auftragsausführung geeignet ist.

The criteria will be used to select the candidates to be invited for the second stage of the procedure

Information about the second stage of a two-stage procedure:

Minimum number of candidates to be invited for the second stage of the procedure: 4

Maximum number of candidates to be invited for the second stage of the procedure: 8

The procedure will take place in successive stages. At each stage, some participants may be eliminated

5.1.11. Procurement documents

Access to certain procurement documents is restricted

Justification for restricting access to certain procurement documents: Protection of particularly sensitive information

Languages in which the procurement documents are officially available: German

Information about restricted documents is available at: <https://www.eticket-deutschland.de/kontakt> - Es gibt zum gegenwärtigen Zeitpunkt keine weiteren Unterlagen. Diese werden erst mit der Aufforderung zur Angebotsabgabe an die als geeignet betrachteten Bewerber versandt. Wir bitten, von entsprechenden Nachfragen abzusehen.

5.1.12. Terms of procurement

Terms of the procedure:

Estimated date of dispatch of the invitations to submit tenders: 16/03/2026

Terms of submission:

Electronic submission: Required

Address for submission: <https://www.eticket-deutschland.de/kontakt> Teilnahmeanträge bitte an pfannkuch@vdv.de. Angebote: Jeder Bieter erhält von VDV-ETS einen personalisierten Link zum Upload der Angebotsunterlagen auf die Vergabe-Plattform. Dieser wird den Bieter noch vor Ende des Ausschreibungszeitraums per E-Mail versendet.

Languages in which tenders or requests to participate may be submitted: German

Electronic catalogue: Not allowed

Variants: Not allowed

Tenderers may submit more than one tender: Not allowed

Deadline for receipt of requests to participate: 09/03/2026 12:00:00 (UTC+01:00) Central European Time, Western European Summer Time

Information that can be supplemented after the submission deadline:

No documents can be submitted later.

Terms of contract:

The execution of the contract must be performed within the framework of sheltered employment programmes: No

Electronic invoicing: Allowed

Electronic ordering will be used: yes

Electronic payment will be used: yes

5.1.15. Techniques**Framework agreement:**

No framework agreement

Information about the dynamic purchasing system:

No dynamic purchase system

5.1.16. Further information, mediation and review

Review organisation: VDV eTicket Service GmbH & Co. KG

Organisation providing additional information about the procurement procedure: VDV eTicket Service GmbH & Co. KG

Organisation providing offline access to the procurement documents: VDV eTicket Service GmbH & Co. KG

Organisation providing more information on the review procedures: VDV eTicket Service GmbH & Co. KG

Organisation receiving requests to participate: VDV eTicket Service GmbH & Co. KG

Organisation processing tenders: VDV eTicket Service GmbH & Co. KG

5.1. Lot: LOT-0002

Title: SDK für die Tokenisierung von Kreditkarteninformationen (inkl. Wallets)

Description: Das Software Development Kit (SDK) für die Tokenisierung von Kreditkarteninformationen (inkl. Wallets) muss nach dem vorgegebenen Verfahren von VDV-ETS umgesetzt werden. Mittels dieses SDKs werden auf der Basis von bestimmten Kreditkarteninformationen pseudonymisierte Token erzeugt. Das SDK stellt Funktionen für die Pseudonymisierung von bestimmten Kreditkarteninformationen und die gesicherte Übertragung der verarbeiteten Informationen mit einem aufrufenden Framework oder einer anderen Anwendung bereit. Die entsprechenden Algorithmen werden von VDV-ETS vorgegeben. Außerdem muss das SDK in der Lage sein, die öffentlichen Schlüssel von Kreditkarten einzulesen und entsprechend der Vorgaben aus der Norm ISO 24851 zu pseudonymisieren. Das jeweilige Verfahren muss über einen Parameter eingestellt werden können. Das SDK muss für die Betriebssysteme Windows Server, Linux, Android und IOS bereitgestellt werden.

Internal identifier: AU-TS Los 2

5.1.1. Purpose

Main nature of the contract: Services

Main classification (cpv): 72212730 Security software development services

5.1.2. Place of performance

Country subdivision (NUTS): Köln, Kreisfreie Stadt (DEA23)

Country: Germany

5.1.3. Estimated duration

Other duration: Unknown

5.1.6. General information

Reserved participation:

Participation is not reserved.

Procurement Project not financed with EU Funds.

The procurement is covered by the Government Procurement Agreement (GPA): no

This procurement is also suitable for small and medium-sized enterprises (SMEs): no

5.1.7. Strategic procurement

Aim of strategic procurement: No strategic procurement

5.1.9. Selection criteria

Sources of selection criteria: Notice

Criterion: References on specified deliveries

Description of selection criterion: Erfahrung in der Entwicklung von hochsicheren und hoch performanten Informationssystemen und zugrundeliegende Software-Bibliotheken; Erfahrung mit dem eTicket-Deutschland-Standard, insbesondere der Sicherheitsinfrastruktur; Erfahrung in der Entwicklung von SDKs für Windows Server, Linux, Android und iOS; Erfahrung in der Entwicklung von Anwendungen für die Finanzwirtschaft, insbesondere EMVCo; Erfahrung in der Entwicklung von PCI-DSS zertifizierten Anwendungen; Zertifizierung nach ISO 27001; Wesentliches Kriterium zur Auswahl eines Bewerbers ist, dass in den Referenzen nachgewiesen werden kann, dass der Bewerber bereits vergleichbare Projekte in vergleichbarem Umfang über einen längeren Zeitraum und ohne nennenswerte technische Beanstandungen durchgeführt hat.

The criteria will be used to select the candidates to be invited for the second stage of the procedure

Criterion: General yearly turnover

Description of selection criterion: Auflistung und kurze Beschreibung der Eignungskriterien: Angaben, die erforderlich sind, um die Einhaltung der Auflagen zu überprüfen: Umsatz der letzten 3 Geschäftsjahre, incl. einer Angabe, welcher prozentuale Anteil davon auf mit dem Auftragsgegenstand vergleichbare Projekte zurückzuführen ist. Bilanz und GuV-Rechnung des letzten abgeschlossenen Geschäftsjahres. Geforderte Mindeststandards: Die Angaben müssen in einer Größenordnung sein, die auf einen Geschäftsbetrieb schließen lassen, der für eine längerfristige und krisensichere Auftragsausführung geeignet ist.

Criterion: Average yearly manpower

Description of selection criterion: Angaben über die Anzahl der fest angestellten Mitarbeiter /Mitarbeiterinnen des Unternehmens sowie der Führungskräfte bezogen auf die letzten 3 Jahre (d. h. Anzahl der Mitarbeiter in 2023, 2024, 2025), Anzahl der fest angestellten Mitarbeiter/Mitarbeiterinnen, die in dem einschlägigen Fachgebiet innerhalb des Unternehmens arbeiten. Die Angaben müssen in einer Größenordnung sein, die auf einen Geschäftsbetrieb schließen lassen, der für eine längerfristige und krisensichere Auftragsausführung geeignet ist.

Information about the second stage of a two-stage procedure:

Minimum number of candidates to be invited for the second stage of the procedure: 4

Maximum number of candidates to be invited for the second stage of the procedure: 8

The procedure will take place in successive stages. At each stage, some participants may be eliminated

5.1.11. Procurement documents

Access to certain procurement documents is restricted

Justification for restricting access to certain procurement documents: Protection of particularly sensitive information

Languages in which the procurement documents are officially available: German

Information about restricted documents is available at: <https://www.eticket-deutschland.de/kontakt> Es gibt zum gegenwärtigen Zeitpunkt keine weiteren Unterlagen. Diese werden erst mit der Aufforderung zur Angebotsabgabe an die als geeignet betrachteten Bewerber versandt. Wir bitten, von entsprechenden Nachfragen abzusehen.

5.1.12. Terms of procurement

Terms of the procedure:

Estimated date of dispatch of the invitations to submit tenders: 16/03/2026

Terms of submission:

Electronic submission: Required

Address for submission: <https://www.eticket-deutschland.de/kontakt> Teilnahmeanträge bitte an pfannkuch@vdv.de. Angebote: Jeder Bieter erhält von VDV-ETS einen personalisierten Link zum Upload der Angebotsunterlagen auf die Vergabe-Plattform. Dieser wird den Bieter noch vor Ende des Ausschreibungszeitraums per E-Mail versendet.

Languages in which tenders or requests to participate may be submitted: German

Electronic catalogue: Not allowed

Variants: Not allowed

Tenderers may submit more than one tender: Not allowed

Deadline for receipt of requests to participate: 09/03/2026 12:00:00 (UTC+01:00) Central European Time, Western European Summer Time

Information that can be supplemented after the submission deadline:

At the discretion of the buyer, all missing tenderer-related documents may be submitted later.

Additional information: Werden geforderte Nachweise oder Erklärungen nicht vollständig vorgelegt, behält sich die Vergabestelle die Nachforderung fehlender oder unvollständiger Unterlagen mit kurzer Fristsetzung vor.

Terms of contract:

The execution of the contract must be performed within the framework of sheltered employment programmes: No

Electronic invoicing: Allowed

Electronic ordering will be used: yes

Electronic payment will be used: yes

5.1.15. Techniques

Framework agreement:

No framework agreement

Information about the dynamic purchasing system:

No dynamic purchase system

5.1.16. Further information, mediation and review

Review organisation: VDV eTicket Service GmbH & Co. KG

Organisation providing additional information about the procurement procedure: VDV eTicket Service GmbH & Co. KG

Organisation providing offline access to the procurement documents: VDV eTicket Service GmbH & Co. KG

Organisation providing more information on the review procedures: VDV eTicket Service GmbH & Co. KG

Organisation receiving requests to participate: VDV eTicket Service GmbH & Co. KG

Organisation processing tenders: VDV eTicket Service GmbH & Co. KG

8. Organisations

8.1. ORG-0000

Official name: VDV eTicket Service GmbH & Co. KG
Registration number: DE78ZZZ00002686532
Department: Beschaffung
Postal address: Im Mediapark 8a
Town: Köln
Postcode: 50670
Country subdivision (NUTS): Köln, Kreisfreie Stadt (DEA23)
Country: Germany
Email: pfannkuch@vdv.de
Telephone: 0221-716174-138
Internet address: <https://www.eticket-deutschland.de/>
Buyer profile: <https://www.eticket-deutschland.de/>

Roles of this organisation:

Buyer
Organisation providing additional information about the procurement procedure
Organisation providing offline access to the procurement documents
Organisation receiving requests to participate
Organisation processing tenders
Review organisation
Organisation providing more information on the review procedures

8.1. ORG-0001

Official name: Datenservice Öffentlicher Einkauf (in Verantwortung des Beschaffungsamts des BMI)
Registration number: 0204:994-DOEVD-83
Town: Bonn
Postcode: 53119
Country subdivision (NUTS): Bonn, Kreisfreie Stadt (DEA22)
Country: Germany
Email: noreply.esender_hub@bescha.bund.de
Telephone: +49228996100

Roles of this organisation:

TED eSender

Notice information

Notice identifier/version: d2f9c52b-878a-43c0-a7bd-bd10135ea243 - 01
Form type: Competition
Notice type: Contract or concession notice – standard regime
Notice subtype: 16
Notice dispatch date: 06/02/2026 12:35:05 (UTC+01:00) Central European Time, Western European Summer Time
Languages in which this notice is officially available: German
Notice publication number: 90669-2026
OJ S issue number: 27/2026
Publication date: 09/02/2026