

174832-2024 - Uprzednie zawiadomienie o bezpośrednim udzieleniu zamówienia

Polska – Usługi informatyczne: konsultacyjne, opracowywania oprogramowania, internetowe i wsparcia – Świadczenie usług bieżącego serwisu technicznego i utrzymanie serwisowe mechanizmów integracji systemów wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej (wfośigw) z systemami NFOŚiGW.

OJ S 59/2024 22/03/2024

Ogłoszenie o dobrowolnej przejrzystości ex ante

Usługi

1. Nabywca

1.1. Nabywca

Oficjalna nazwa: Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej

E-mail: Zbigniew.Majchrzak@nfosigw.gov.pl

Status prawny nabywcy: Podmiot prawa publicznego

Sektor działalności instytucji zamawiającej: Ochrona środowiska

2. Procedura

2.1. Procedura

Tytuł: Świadczenie usług bieżącego serwisu technicznego i utrzymanie serwisowe mechanizmów integracji systemów wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej (wfośigw) z systemami NFOŚiGW.

Opis: Przedmiotem zamówienia jest świadczenie usług bieżącego serwisu technicznego i utrzymanie serwisowe mechanizmów integracji systemów wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej (wfośigw) z systemami Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (NFOŚiGW). Zamówienie obejmuje świadczenie stałych, rozliczanych w oparciu o ryczałt, usług serwisu i utrzymania mechanizmów integracji systemów wfośigw z systemami NFOŚiGW, przez okres 36 miesięcy. 1) Zakres usług dotyczących serwisu i utrzymania mechanizmów integracji systemów wfośigw z systemami NFOŚiGW, obejmować będzie: a) Narzędzia integracyjne tzw. ścieżki bankowej, b) Pozostałe narzędzia integracyjne. 2) Zakres usług będzie dotyczył zarówno środowiska produkcyjnego, jak i środowiska testowego oraz obejmować będzie: a) analizę zgłoszeń, b) konsultacje telefoniczne i internetowe, c) wyjaśnianie i usuwanie problemu, d) utrzymanie mechanizmów integracji systemów na środowisku testowym i produkcyjnym, e) gotowość techniczną i realizacyjną na zgłaszane problemy. 3) Usługi objęte zakresem zlecenia podlegają rygorowi wykonania: a) przyjęcie zgłoszenia - w ciągu 1 dnia roboczego od dokonania zgłoszenia przez NFOŚiGW na Portalu Zgłoszeń udostępnionym przez Wykonawcę, b) usunięcie problemu - do 3 trzech dni roboczych od przyjęcia zgłoszenia. 4) Zakres usług nie dotyczy awarii sprzętu komputerowego poszczególnych wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej lub awarii Internetu, niezależnych od wykonawcy.

Identyfikator procedury: ace281fe-cca8-410e-a0a1-a76c537ceafd

Wewnętrzny identyfikator: AOOZ.26.4.2024

Rodzaj procedury: Negocjacyjna bez uprzedniej publikacji zaproszenia do ubiegania się o zamówienie

2.1.1. Przeznaczenie

Charakter zamówienia: Usługi

Główna klasyfikacja (cpv): 72000000 Usługi informatyczne: konsultacyjne, opracowywania oprogramowania, internetowe i wsparcia

2.1.2. Miejsce realizacji

Miejscowość: Warszawa

Kod pocztowy: 02-673

Kraj: Polska

2.1.4. Informacje ogólne

Informacje dodatkowe: Niniejsze zamówienie jest udzielane na podstawie art. 214 ust. 1 pkt 1 lit. a i b ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (dalej ustawy Pzp), ponieważ może być wykonywane przez jednego Wykonawcę z przyczyn technicznych o obiektywnym charakterze oraz z przyczyn związanych z ochroną praw wyłącznych wynikających z odrębnych przepisów a nie istnieją rozsądne rozwiązanie alternatywne lub rozwiązanie zastępcze. Programy (m.in. Czyste Powietrze i Ciepłe Mieszkanie) realizuje 16 WFOŚiGW wspólnie z NFOŚiGW, gdzie: • do aplikowania, komunikacji z Wnioskodawcami i importowania wniosków do systemów wewnętrznych WFOŚiGW używany jest Portal Beneficjenta stworzony przez firmę Prolan Sp. z o. o, ul. Sowińskiego 3, 44-100 Gliwice (dalej Prolan); • 13 WFOŚiGW do obsługi Programów, wykorzystuje systemy dziedzinowe stworzone i administrowane przez firmę Prolan; • 12 WFOŚiGW, nie posiada majątkowych praw autorskich do ww. systemów dziedzinowych, nie mogą one również ingerować w kod źródłowy tych systemów, co oznacza że wszelkie zmiany w tych systemach muszą być wykonywane przez firmę Prolan. • Komunikacja z 16 WFOŚiGW w zakresie ścieżki bankowej oparta o mechanizm wymiany plików SFTP (w zakresie 16 wfośigw) i Webservice REST (w zakresie 14 wfośigw) jest przygotowana przez firmę Prolan, a wszelkie zmiany tych mechanizmów wymagają zlecenia prac Prolan. Z uwagi na opisane powyżej uwarunkowania, konieczna jest kontynuacja współpracy pomiędzy NFOŚiGW, a firmą Prolan w zakresie, jaki jest niezbędny do dalszej prawidłowej pracy systemu. Firma ta musi uczestniczyć w każdych działaniach integrujących te systemy z systemami zewnętrznymi, np. z NFOŚiGW. Powierzenie tych usług innemu podmiotowi nie pozwoliłoby na osiągnięcie założonego celu, a w przypadku podjęcia jednak takiej próby, mogłoby skutkować brakiem kompatybilności z uprzednio zainstalowanym oprogramowaniem oraz dostarczonymi urządzeniami elektronicznymi i teleinformatycznymi. Posiadanie przez firmę Prolan praw wyłącznych do ingerencji w systemy funkcjonujące w wfośigw, które jednocześnie tworzą sieć podmiotów współrealizujących z NFOŚiGW Program Czyste Powietrze i Ciepłe Mieszkanie, powoduje, że również z przyczyn technicznych o obiektywnym charakterze, w tym konkretnym stanie faktycznym i czasie, tylko ta firma zrealizować może przedmiotowe zamówienie. Brak konkurencji przy realizacji przedmiotowego zamówienia nie jest zatem wynikiem celowego zawężenia parametrów zamówienia, ale obiektywnych możliwości jego realizacji. Sytuacja opisana powyżej nie jest wynikiem zawartych wcześniej przez NFOŚiGW umów z firmą Prolan. Posiadanie przez firmę Prolan Sp. z o.o. praw wyłącznych do ingerencji w systemy funkcjonujące w wfośigw, które jednocześnie tworzą sieć podmiotów współrealizujących z NFOŚiGW PPCP, powoduje, że NFOŚiGW jako Zamawiający nie ma możliwości pozyskania usług serwisu i utrzymania tego systemu od innych wykonawców wyłonionych w procedurze konkurencyjnej. Biorąc ten fakt pod uwagę należy stwierdzić, że przedmiot zamówienia objęty jest ochroną praw wyłącznych, podlegających ochronie ustawowej, a Wykonawca ma wyłączne prawo do dysponowania przedmiotem zamówienia, jednocześnie nie istnieje inne rozsądne rozwiązanie alternatywne lub zastępcze i brak konkurencji nie jest wynikiem sztucznego zawężenia parametrów zamówienia. Oczywiście, należy zaznaczyć, że przedmiotowe zamówienie będzie realizowane

tylko i wyłącznie w zakresie serwisowania rozwiązań, do których autorskie prawa majątkowe posiada firma Prolan Sp. z o.o. i tylko te, które z przyczyn technicznych o obiektywnym charakterze, tylko ta firma może zrealizować. Podczas realizacji zamówienia, wszelkie usługi serwisowe, których realizacja możliwa będzie siłami własnymi NFOŚiGW lub z udziałem innego wykonawcy, wybranego w konkurencyjny sposób, będą realizowane poza tym zamówieniem. Jednocześnie podkreślić należy, że realizacja usług serwisowych istniejących mechanizmów integracyjnych, które miałyby spoczywać wyłącznie na NFOŚiGW, spowodowałaby utratę możliwości komunikacji z systemami dziedzinowymi wfośigw poprzez brak kompatybilności mechanizmów integracyjnych po obydwu stronach (NFOŚiGW-wfośigw). W związku z powyższym nie jest możliwe zastosowanie innego trybu zamówienia publicznego niż w trybie zamówienia z wolnej ręki, zgodnie z art. 214 ust. 1 pkt 1 lit. a i b ustawy Pzp.

Podstawa prawna:

Dyrektywa 2014/24/UE

Art. 214 ust. 1 pkt 1) lit. a i b ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1605, z późn. zm.)

5. Część zamówienia

5.1. Część zamówienia: LOT-0001

Tytuł: Świadczenie usług bieżącego serwisu technicznego i utrzymanie serwisowe mechanizmów integracji systemów wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej (wfośigw) z systemami NFOŚiGW.

Opis: Zamówienie obejmuje świadczenie stałych, rozliczanych w oparciu o ryczałt, usług serwisu i utrzymania mechanizmów integracji systemów wfośigw z systemami NFOŚiGW, przez okres 36 miesięcy. 1) Zakres usług dotyczących serwisu i utrzymania mechanizmów integracji systemów wfośigw z systemami NFOŚiGW, obejmować będzie: a) Narzędzia integracyjne tzw. ścieżki bankowej, b) Pozostałe narzędzia integracyjne. 2) Zakres usług będzie dotyczył zarówno środowiska produkcyjnego, jak i środowiska testowego oraz obejmować będzie: a) analizę zgłoszeń, b) konsultacje telefoniczne i internetowe, c) wyjaśnianie i usuwanie problemu, d) utrzymanie mechanizmów integracji systemów na środowisku testowym i produkcyjnym, e) gotowość techniczną i realizacyjną na zgłaszane problemy. 3) Usługi objęte zakresem zlecenia podlegają rygorowi wykonania: a) przyjęcie zgłoszenia - w ciągu 1 dnia roboczego od dokonania zgłoszenia przez NFOŚiGW na Portalu Zgłoszeń udostępnionym przez Wykonawcę, b) usunięcie problemu - do 3 trzech dni roboczych od przyjęcia zgłoszenia. 4) Zakres usług nie dotyczy awarii sprzętu komputerowego poszczególnych wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej lub awarii Internetu, niezależnych od wykonawcy.

Wewnętrzny identyfikator: AOOZ.26.4.2024

5.1.1. Przeznaczenie

Charakter zamówienia: Usługi

Główna klasyfikacja (cpv): 72000000 Usługi informatyczne: konsultacyjne, opracowywania oprogramowania, internetowe i wsparcia

5.1.3. Szacowany okres obowiązywania

Okres obowiązywania: 36 Miesiące

5.1.6. Informacje ogólne

Zamówienie jest objęte zakresem Porozumienia w sprawie zamówień rządowych (GPA): nie

5.1.16. Dalsze informacje, mediacja i odwołanie

Organ odwoławczy: Krajowa Izba Odwoławcza

Informacje o terminach odwołania: 1. Wykonawcy, a także innemu podmiotowi, jeżeli ma lub miał interes w uzyskaniu zamówienia oraz poniósł lub może ponieść szkodę w wyniku naruszenia przez Zamawiającego przepisów ustawy, przysługują środki ochrony prawnej określone w dziale IX PZP tj. odwołanie i skarga do sądu. Postępowanie odwoławcze uregulowane zostało w przepisach art. 506-578 ustawy Pzp, a postępowanie skargowe w przepisach art. 579-590 ustawy Pzp. 2. Odwołanie przysługuje na: 1) niezgodną z przepisami ustawy czynność Zamawiającego, podjętą w postępowaniu o udzielenie zamówienia, w tym na projektowane postanowienie umowy; 2) zaniechanie czynności w postępowaniu o udzielenie zamówienia, do której Zamawiający był obowiązany na podstawie ustawy Pzp; 3) zaniechanie przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia, mimo że Zamawiający był do tego obowiązany. 3. Odwołanie wnosi się do Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej. Odwołujący przekazuje Zamawiającemu odwołanie wniesione w formie elektronicznej albo w postaci elektronicznej albo kopię tego odwołania, jeżeli zostało ono wniesione w formie pisemnej, przed upływem terminu do wniesienia odwołania w taki sposób, aby mógł on zapoznać się z jego treścią przed upływem tego terminu. Domniemywa się, że Zamawiający mógł zapoznać się z treścią odwołania przed upływem terminu do jego wniesienia, jeżeli przekazanie odpowiednio odwołania albo jego kopii nastąpiło przed upływem terminu do jego wniesienia przy użyciu środków komunikacji elektronicznej. 4. Odwołanie wnosi się w terminie: - 10 dni od dnia przekazania informacji o czynności Zamawiającego stanowiącej podstawę jego wniesienia, jeżeli informacja została przekazana przy użyciu środków komunikacji elektronicznej, - 15 dni od dnia przekazania informacji o czynności Zamawiającego stanowiącej podstawę jego wniesienia, jeżeli informacja została przekazana w sposób inny niż określony powyżej. 5. Odwołanie wobec treści ogłoszenia wszczynającego postępowanie o udzielenie zamówienia lub wobec treści dokumentów zamówienia wnosi się w terminie 10 dni od dnia publikacji ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej lub zamieszczenia dokumentów zamówienia na stronie internetowej. 6. Odwołanie w przypadkach innych niż określone w pkt 4. i 5. powyżej wnosi się w terminie 10 dni od dnia, w którym powzięto lub przy zachowaniu należytej staranności można było powziąć wiadomość o okolicznościach stanowiących podstawę jego wniesienia. 7. Na orzeczenie Izby oraz postanowienie Prezesa Izby, o którym mowa w art. 519 ust. 1 ustawy Pzp, stronom oraz uczestnikom postępowania przysługuje skarga do sądu. Skargę wnosi się do Sądu Okręgowego w Warszawie - sądu zamówień publicznych. Skargę wnosi się za pośrednictwem Prezesa Izby, w terminie 14 dni od dnia doręczenia orzeczenia Izby lub postanowienia Prezesa Izby, o którym mowa w art. 519 ust. 1 ustawy Pzp, przesyłając jednocześnie jej odpis przeciwnikowi skargi. Złożenie skargi w placówce pocztowej operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo pocztowe (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 1041 z późn. zm.) jest równoznaczne z jej wniesieniem.

Organizacja udzielająca dodatkowych informacji na temat procedur odwoławczych: Krajowa Izba Odwoławcza

6. Wyniki

Wartość wszystkich umów przyznanych w tym zawiadomieniu: 432 000,00 PLN

Bezpośrednie udzielenie zamówienia:

Uzasadnienie bezpośredniego udzielenia zamówienia: Zamówienie może zostać zrealizowane wyłącznie przez określonego wykonawcę z powodu ochrony praw wyłącznych, w tym praw własności intelektualnej, innych niż prawa określone w art. 5 pkt 10 dyrektywy 2014/23/UE
Inne uzasadnienie: Niniejsze zamówienie jest udzielane na podstawie art. 214 ust. 1 pkt 1 lit. a i b ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (dalej ustawy Pzp),

ponieważ może być wykonywane przez jednego Wykonawcę z przyczyn technicznych o obiektywnym charakterze oraz z przyczyn związanych z ochroną praw wyłącznych wynikających z odrębnych przepisów a nie istnieją rozsądne rozwiązanie alternatywne lub rozwiązanie zastępcze. Programy (m.in. Czyste Powietrze i Ciepłe Mieszkanie) realizuje 16 WFOŚiGW wspólnie z NFOŚiGW, gdzie:

- do aplikowania, komunikacji z Wnioskodawcami i importowania wniosków do systemów wewnętrznych WFOŚiGW używany jest Portal Beneficjenta stworzony przez firmę Prolan Sp. z o. o, ul. Sowińskiego 3, 44-100 Gliwice (dalej Prolan);
- 13 WFOŚiGW do obsługi Programów, wykorzystuje systemy dziedzinowe stworzone i administrowane przez firmę Prolan;
- 12 WFOŚiGW, nie posiada majątkowych praw autorskich do ww. systemów dziedzinowych, nie mogą one również ingerować w kod źródłowy tych systemów, co oznacza że wszelkie zmiany w tych systemach muszą być wykonywane przez firmę Prolan.

• Komunikacja z 16 WFOŚiGW w zakresie ścieżki bankowej oparta o mechanizm wymiany plików SFTP (w zakresie 16 wfośigw) i Webservice REST (w zakresie 14 wfośigw) jest przygotowana przez firmę Prolan, a wszelkie zmiany tych mechanizmów wymagają zlecenia prac Prolan. Z uwagi na opisane powyżej uwarunkowania, konieczna jest kontynuacja współpracy pomiędzy NFOŚiGW, a firmą Prolan w zakresie, jaki jest niezbędny do dalszej prawidłowej pracy systemu. Firma ta musi uczestniczyć w każdym działaniu integrujących te systemy z systemami zewnętrznymi, np. z NFOŚiGW. Powierzenie tych usług innemu podmiotowi nie pozwoliłoby na osiągnięcie założonego celu, a w przypadku podjęcia jednak takiej próby, mogłoby skutkować brakiem kompatybilności z uprzednio zainstalowanym oprogramowaniem oraz dostarczonymi urządzeniami elektronicznymi i teleinformatycznymi. Posiadanie przez firmę Prolan praw wyłącznych do ingerencji w systemy funkcjonujące w wfośigw, które jednocześnie tworzą sieć podmiotów współrealizujących z NFOŚiGW Program Czyste Powietrze i Ciepłe Mieszkanie, powoduje, że również z przyczyn technicznych o obiektywnym charakterze, w tym konkretnym stanie faktycznym i czasie, tylko ta firma zrealizować może przedmiotowe zamówienie. Brak konkurencji przy realizacji przedmiotowego zamówienia nie jest zatem wynikiem celowego zawężenia parametrów zamówienia, ale obiektywnych możliwości jego realizacji. Sytuacja opisana powyżej nie jest wynikiem zawartych wcześniej przez NFOŚiGW umów z firmą Prolan. Posiadanie przez firmę Prolan Sp. z o.o. praw wyłącznych do ingerencji w systemy funkcjonujące w wfośigw, które jednocześnie tworzą sieć podmiotów współrealizujących z NFOŚiGW PPCP, powoduje, że NFOŚiGW jako Zamawiający nie ma możliwości pozyskania usług serwisu i utrzymania tego systemu od innych wykonawców wyłonionych w procedurze konkurencyjnej. Biorąc ten fakt pod uwagę należy stwierdzić, że przedmiot zamówienia objęty jest ochroną praw wyłącznych, podlegających ochronie ustawowej, a Wykonawca ma wyłączne prawo do dysponowania przedmiotem zamówienia, jednocześnie nie istnieje inne rozsądne rozwiązanie alternatywne lub zastępcze i brak konkurencji nie jest wynikiem sztucznego zawężenia parametrów zamówienia. Oczywiście, należy zaznaczyć, że przedmiotowe zamówienie będzie realizowane tylko i wyłącznie w zakresie serwisowania rozwiązań, do których autorskie prawa majątkowe posiada firma Prolan Sp. z o.o. i tylko te, które z przyczyn technicznych o obiektywnym charakterze, tylko ta firma może zrealizować. Podczas realizacji zamówienia, wszelkie usługi serwisowe, których realizacja możliwa będzie siłami własnymi NFOŚiGW lub z udziałem innego wykonawcy, wybranego w konkurencyjny sposób, będą realizowane poza tym zamówieniem. Jednocześnie podkreślić należy, że realizacja usług serwisowych istniejących mechanizmów integracyjnych, które miałyby spoczywać wyłącznie na NFOŚiGW, spowodowałyby utratę możliwości komunikacji z systemami dziedzinowymi wfośigw poprzez brak kompatybilności mechanizmów integracyjnych po obydwu stronach (NFOŚiGW-wfośigw). W związku z powyższym nie jest możliwe zastosowanie innego trybu zamówienia publicznego niż w trybie zamówienia z wolnej ręki, zgodnie z art. 214 ust. 1 pkt 1 lit. a i b ustawy Pzp.

8. Organizacje

8.1. ORG-0001

Oficjalna nazwa: Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej

Numer rejestracyjny: NIP 5220018559

Adres pocztowy: ulica Konstruktorska 3A

Miejscowość: Warszawa

Kod pocztowy: 02-673

Podpodział krajowy (NUTS): Miasto Warszawa (PL911)

Kraj: Polska

Punkt kontaktowy: Zespół Zamówień Publicznych

E-mail: Zbigniew.Majchrzak@nfosigw.gov.pl

Telefon: 224590636

Adres strony internetowej: <https://www.gov.pl/web/nfosigw/>

Adres na potrzeby wymiany informacji (URL): <https://ezamowienia.gov.pl>

Role tej organizacji:

Nabywca

8.1. ORG-0002

Oficjalna nazwa: Krajowa Izba Odwoławcza

Numer rejestracyjny: NIP 5262239325

Adres pocztowy: ul. Postępu 17A

Miejscowość: Warszawa

Kod pocztowy: 02-676

Podpodział krajowy (NUTS): Miasto Warszawa (PL911)

Kraj: Polska

E-mail: odwolania@uzp.gov.pl

Telefon: +48 224587801

Adres strony internetowej: <https://www.gov.pl/kio>

Role tej organizacji:

Organ odwoławczy

Organizacja udzielająca dodatkowych informacji na temat procedur odwoławczych

Informacje o ogłoszeniu

Identyfikator/wersja ogłoszenia: 6cc38fcc-a7fa-47cd-b23f-25ce4dcfa172 - 01

Typ formularza: Upřednie zawiadomienie o bezpośrednim udzieleniu zamówienia

Rodzaj ogłoszenia: Ogłoszenie o dobrowolnej przejrzystości ex ante

Podrodzaj ogłoszenia: 25

Ogłoszenie – data wysłania: 21/03/2024 12:17:10 (UTC+00:00) czas zachodnioeuropejski, GMT

Języki, w których przedmiotowe ogłoszenie jest oficjalnie dostępne: polski

Numer publikacji ogłoszenia: 174832-2024

Numer wydania Dz.U. S: 59/2024

Data publikacji: 22/03/2024