

Polska-Rzeszów: Usługi sadzenia roślin oraz utrzymania terenów zielonych

OJ S 126/2021 02/07/2021

Ogłoszenie o udzieleniu zamówienia**Usługi****Podstawa prawna:**

Dyrektywa 2014/24/UE

Sekcja I: Instytucja zamawiająca

I.1. Nazwa i adresy

Oficjalna nazwa: Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad, Oddział w Rzeszowie

Adres pocztowy: ul. Legionów 20

Miejscowość: Rzeszów

Kod NUTS: PL82 Podkarpackie

Kod pocztowy: 35-959

Państwo: Polska

Osoba do kontaktów: Paweł Kloc

E-mail: sekretariat_rzeszow@gddkia.gov.pl

Tel.: +48 178534071

Faks: +48 178623915

Adresy internetowe:Główny adres: www.gddkia.gov.pl**I.4. Rodzaj instytucji zamawiającej**

Ministerstwo lub inny organ krajowy lub federalny, w tym jednostki regionalne i lokalne

I.5. Główny przedmiot działalności

Inna działalność: zarządzanie drogami krajowymi

Sekcja II: Przedmiot

II.1. Wielkość lub zakres zamówienia**II.1.1. Nazwa**

Kompleksowe utrzymanie dróg krajowych będących w administracji Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad, Oddział w Rzeszowie, Rejon w Rzeszowie, OUA Dębica

Numer referencyjny: O.RZ.D-3.2413.14.2021

II.1.2. Główny kod CPV

77310000 Usługi sadzenia roślin oraz utrzymania terenów zielonych

II.1.3. Rodzaj zamówienia

Usługi

II.1.4. Krótki opis

Przedmiotem zamówienia jest: Kompleksowe utrzymanie dróg krajowych będących w administracji Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad, Oddział w Rzeszowie, Rejon w Rzeszowie, OUA Dębica w okresie 4 miesięcy od 1.6.2021 do 30.9.2021 z możliwością wcześniejszego wypowiedzenia z 1-miesięcznym terminem w przypadku rozstrzygnięcia i podpisania umowy w toczącym się postępowaniu.

W zakres usług przewidywanych do wykonania w ramach bieżącego utrzymania ww. dróg krajowych wchodzi następujące asortymenty:

- bieżące utrzymanie dróg (oznaczone skrótem BUD),
- bieżące utrzymanie czystości na obiektach inżynierskich (oznaczone skrótem BUM).

II.1.6. Informacje o częściach

To zamówienie podzielone jest na części: nie

II.2. Opis

II.2.2. Dodatkowy kod lub kody CPV

45232410 Roboty w zakresie kanalizacji ściekowej, 45233139 Roboty budowlane w zakresie konserwacji dróg krajowych, 45233142 Roboty w zakresie naprawy dróg, 45233150 Roboty w zakresie regulacji ruchu, 45233220 Roboty w zakresie nawierzchni dróg, 45233221 Malowanie nawierzchni, 45233222 Roboty budowlane w zakresie układania chodników i asfaltowania, 45233280 Wznoszenie barier drogowych, 45442121 Malowanie budowli, 63712300 Usługi w zakresie eksploatacji mostów i tuneli, 63712710 Usługi monitorowania ruchu, 71314000 Usługi energetyczne i podobne, 71631480 Usługi kontroli dróg, 77211400 Usługi wycinania drzew, 90000000 Usługi odbioru ścieków, usuwania odpadów, czyszczenia /sprzątania i usługi ekologiczne, 90470000 Usługi czyszczenia kanałów ściekowych, 90610000 Usługi sprzątania i zamykania ulic, 90910000 Usługi sprzątania, 90513600 Usługi usuwania osadów

II.2.3. Miejsce świadczenia usług

Kod NUTS: PL82 Podkarpackie

Główne miejsce lub lokalizacja realizacji: makroregion wschodni, województwo podkarpackie, POLSKA

II.2.4. Opis zamówienia

Przedmiotem zamówienia jest wykonanie w okresie 4 miesięcy od 1.6.2021 do 30.9.2021 z możliwością wcześniejszego wypowiedzenia z 1-miesięcznym terminem w przypadku rozstrzygnięcia i podpisania umowy w toczącym się postępowaniu pn. „Całoroczne utrzymanie dróg krajowych zarządzanych przez Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad, Oddział w Rzeszowie wraz ze wszystkimi elementami z podziałem na dwie części zamówienia: część nr 1 Rejon w Rzeszowie, OUA Dębica” lub jej wydłużenia w przypadku braku rozstrzygnięcia i podpisania tejże umowy, kompleksowego utrzymania autostrady A4 od km 502+626 do km 552+229 o łącznej długości 49,603 km administrowanym przez GDDKiA, Oddział w Rzeszowie, Rejon w Rzeszowie, Obwód Utrzymania Autostrady Dębica.

W zakres robót i usług przewidywanych do wykonania w ramach bieżącego utrzymania ww. dróg krajowych wchodzi następujące asortymenty:

- bieżące utrzymanie dróg (oznaczone skrótem BUD),
- bieżące utrzymanie czystości na obiektach inżynierskich (oznaczone skrótem BUM).

Przedmiot zamówienia został szczegółowo opisany w opisie przedmiotu zamówienia (oznaczony skrótem OPZ).

II.2.5. Kryteria udzielenia zamówienia

Cena

II.2.11. Informacje o opcjach

Opcje: nie

II.2.13. Informacje o funduszach Unii Europejskiej

Zamówienie dotyczy projektu/programu finansowanego ze środków Unii Europejskiej: nie

Sekcja IV: Procedura

IV.1. Opis

IV.1.1. Rodzaj procedury

Udzielenie zamówienia bez uprzedniej publikacji zaproszenia do ubiegania się o zamówienie w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w przypadkach wymienionych poniżej

- Ze względu na wystąpienie pilnej konieczności spowodowanej wydarzeniami, których instytucja zamawiająca nie mogła przewidzieć, oraz zgodnie z warunkami ściśle określonymi w dyrektywie

Wyjaśnienie:

Z uwagi na potrzebę zapewnienia ciągłości utrzymania sieci drogowej i bezpieczeństwa ruchu drogowego, w celu ograniczenia skutków zdarzenia losowego spowodowanego przez czynniki zewnętrzne, jakim jest brak możliwości podpisania nowej umowy utrzymaniowej w toczącym się postępowaniu przetargowym, o czym szerzej poniżej, którego nie można było przewidzieć konieczne jest wszczęcie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie zamówienia z wolnej ręki na podstawie art. 214 ust. 1 pkt 5 ustawy Pzp na: Kompleksowe utrzymanie dróg krajowych będących w administracji GDDKiA w Rzeszowie, Rejon w Rzeszowie, OUA Dębica w okresie 4 miesięcy, tj. od 1.6.2021 do 30.9.2021. Brak zabezpieczenia ciągłości utrzymania ww. drogi stanowi zagrożenie życia lub zdrowia ludzi lub grozi powstaniem szkody o znacznych rozmiarach. Konieczność powyższych działań podyktowana jest przedłużającym się, ze względu na stan pandemii COVID-19 i spowodowane tym wydłużające się oczekiwanie na wyznaczenie terminu rozpraw w KIO, postępowaniem: Całoroczne utrzymanie dróg krajowych zarządzanych przez Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad, Oddział w Rzeszowie wraz ze wszystkimi elementami z podziałem na dwie części zamówienia: część 1 Rejon w Rzeszowie, OUA Dębica, część 2 Rejon w Krośnie. Oddział dochował należytej staranności celem terminowego przeprowadzenia postępowania, tj. materiały przetargowe zgodnie z obowiązującymi w urzędzie procedurami do Prezesa PGRP pismem z dnia 28 lutego 2020 r. z wnioskiem o wydanie opinii prawnej w przedmiocie wzoru umowy, udzielanej na podstawie ustawy Pzp, którą to opinię otrzymał dopiero w dniu 10 kwietnia 2020 r. z uwagi na opóźnienia wynikające z pandemii koronawirusa. Następnie Oddział wprowadził wymagane opinią PGRP zapisy do projektu umowy i ogłosił postępowanie, na wyłonienie m.in. nowego wykonawcy utrzymania odcinka A4 Tarnów–Sędziszów. Jednakże z uwagi na złożone w dniu 15 maja 2020 r. w postępowaniu odwołanie firmy Transprzęt, które z uwagi na opóźnienia wywołane sytuacją epidemiologiczną (zawieszenie działalności KIO), zostało rozstrzygnięte poprzez jego oddalenie, dopiero w dniu 26 czerwca 2020 r., otwarcie ofert odbyło się w dniu 8 lipca 2020 r. Do udziału w postępowaniu dla części obejmującej ten odcinek, zgłosiło się sześciu wykonawców, z których aż czterech złożyło oferty z podejrzeniem rażąco niskiej ceny. W związku z powyższym w dniu 30 lipca 2020 r. wezwano oferentów do złożenia wyjaśnień, w następstwie czego AVR S.A. złożyła w dniu 7 sierpnia 2020 r. odwołanie dot. ww. wezwania, które następnie wyrokiem z dnia 8 września 2020 r. zostało oddalone przez KIO. W dniu 21 sierpnia 2020 r. wykluczono FBSerwis S.A. Od niniejszego wykluczenia zostało również złożone odwołanie, które wyrokiem z dnia 12 października 2020 r. zostało w całości uwzględnione przez KIO. W dniu 15 października 2020 r. oferenci złożyli wyjaśnienia rażąco niskiej ceny, a następnie ich oferty dnia 1 marca 2021 r. zostały odrzucone i odtajnione. Wybrana została oferta firmy FUHP L. Kochanowicz. Na

powyższe w dniach 5 marca 2021 r., 8 marca 2021 r., 10 marca 2021 r., 11 marca 2021 r. złożono 7 odwołań. Na dzień wszczęcia postępowania nie ma ustalonych terminów rozpraw, natomiast zgodnie z art. 544 ust. 1 ustawy Pzp Izba rozpoznaje odwołanie w terminie 15 dni. Z informacji uzyskanych w KIO terminy rozpraw nie są nadal wyznaczone, a z uwagi na ograniczenia związane z pandemią KIO nie dysponuje salą umożliwiającą przeprowadzenie rozprawy w zakresie wniesionych odwołań. W związku z powyższym ogłoszenie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie zamówienia z wolnej ręki na podstawie art. 214 ust. 1 pkt 5 ustawy Pzp jest konieczne i uzasadnione.

IV.1.3. Informacje na temat umowy ramowej lub dynamicznego systemu zakupów

IV.1.8. Informacje na temat Porozumienia w sprawie zamówień rządowych (GPA)

Zamówienie jest objęte Porozumieniem w sprawie zamówień rządowych: tak

IV.2. Informacje administracyjne

IV.2.8. Informacje o zakończeniu dynamicznego systemu zakupów

IV.2.9. Informacje o zakończeniu zaproszenia do ubiegania się o zamówienie w postaci wstępnego ogłoszenia informacyjnego

Sekcja V: Udzielenie zamówienia

Nazwa:

Kompleksowe utrzymanie dróg krajowych będących w administracji Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad, Oddział w Rzeszowie, Rejon w Rzeszowie, OUA Dębica

Zamówienie/zamówienia na część zostaje udzielone: nie

V.1. Informacje o nieudzieleniu zamówienia

Zamówienia/zamówienia na część nie udzielono

Inne przyczyny (przerwanie procedury)

Sekcja VI: Informacje uzupełniające

VI.3. Informacje dodatkowe

Postępowanie unieważniono:

Uzasadnienie prawne:

Na podstawie art. 255 pkt 5 ustawy Pzp Zamawiający unieważnia postępowanie o udzieleniu zamówienia, jeżeli wystąpiła istotna zmiana okoliczności powodująca, że prowadzenie postępowania lub wykonanie zamówienia nie leży w interesie publicznym, czego nie można było wcześniej przewidzieć.

Uzasadnienie faktyczne:

Zamawiający, wszczynając niniejsze postępowanie, dążył do zabezpieczenia realizacji przedmiotu zamówienia do dnia 30 września 2021 r., tj. na czas konieczny do rozpoznania odwołań wniesionych w postępowaniu dotyczącym „Całorocznego utrzymania dróg krajowych zarządzanych przez Generalną Dyrekcję Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Rzeszowie wraz ze wszystkimi elementami z podziałem na dwie części zamówienia: część nr 1 – rejon w Rzeszowie OUA Dębica”. Czynność Zamawiającego polegająca na wszczęciu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie zamówienia z wolnej ręki została zaskarżona do Krajowej Izby Odwoławczej, co wstrzymało możliwość zawarcia i realizacji zamówienia również w tym trybie.

Wobec faktu, iż umowa zawarta z wykonawcą dotychczas realizującym zamówienie, tj. wykonawcą AVR S.A., wygasła z dniem 31 maja 2021 r., Zamawiający zapewnił ciągłość utrzymania sieci drogowej i bezpieczeństwa ruchu drogowego w inny sposób niż poprzez udzielenie zamówienia z wolnej ręki.

W zaistniałej sytuacji wystąpiła istotna zmiana okoliczności powodująca, że prowadzenie postępowania lub wykonanie zamówienia nie leży w interesie publicznym.

Po zawarciu umowy we wskazanym postępowaniu, Zamawiający musiałby więc dokonać kolejnej zmiany wykonawcy zamówienia i to na okres zaledwie 1–2 miesięcy. Zamawiający stwierdza, że tak częste zmiany wykonawcy wpłynęłyby na bezpieczeństwo i jakość utrzymania tego odcinka autostrady, dezorientację służb (Policja, Państwowa Straż Pożarna, Pogotowie Ratunkowe), z którymi współpracuje Zamawiający i wykonawca w ramach Planów Działań Ratowniczych (PDR).

Ponadto przedmiotowe zamówienie dotyczyło kompleksowego utrzymania dróg w okresie letnim, tj. od 1.6.2021 do 30.9.2021, nie obejmowało ono zimowego utrzymania dróg, które z uwagi na postęp czasu oraz aktualną sytuację w toczących się postępowaniach, należy w niedalekim czasie konieczności zabezpieczyć. W związku z tym faktem zawieranie umowy na okres 1–2 miesięcy jedynie na utrzymanie bieżące w okresie letnim bez zabezpieczenia utrzymania w okresie zimowym jest dla Zamawiającego rozwiązaniem na chwilę obecną gorszym i droższym niż zlecenie utrzymania kompleksowego bieżącego i zimowego.

Ponadto z uwagi na nieprzystąpienie wykonawcy AVR SA do przedmiotowego postępowania odwoławczego po stronie Zamawiającego, istnieje uzasadniona obawa, że nie jest on już zainteresowany jego realizacją, zwłaszcza po zdemobilizowaniu swojego potencjału, którym dysponował w momencie przystąpienia do negocjacji.

Oddział podejmuje w niniejszej sprawie czynności z zachowaniem wymaganej od niego staranności, jednakże przedłużające się rozpoznawanie odwołań wnoszonych do Krajowej Izby Odwoławczej spowodowane epidemią COVID-19 jest okolicznością, którą nie można było wcześniej przewidzieć. To właśnie ta sytuacja doprowadziła wpierw do konieczności wszczęcia postępowania w trybie zamówienia z wolnej ręki, a kolejno, na skutek wniesienia kolejnego odwołania, które również do dnia dzisiejszego nie zostało rozpoznane, powoduje sytuację, w której dalsze kontynuowanie postępowania w trybie zamówienia z wolnej ręki i potem realizowania zamówienia nie ma żadnego uzasadnienia.

Zgodnie z wyżej przywołanymi argumentami Zamawiający unieważnia postępowanie o udzielenie zamówienia, gdyż wystąpiła istotna zmiana okoliczności powodująca, że prowadzenie postępowania lub wykonanie zamówienia nie leży w interesie publicznym, czego nie można było wcześniej przewidzieć.

VI.4. Procedury odwoławcze

VI.4.1. Organ odpowiedzialny za procedury odwoławcze

Oficjalna nazwa: Prezes Krajowej Izby Odwoławczej

Adres pocztowy: ul. Postępu 17a

Miejscowość: Warszawa

Kod pocztowy: 02-676

Państwo: Polska

E-mail: sekretariat@uzp.gov.pl

Tel.: +48 224587702

Faks: +48 224587700

Adres internetowy: <http://www.uzp.gov.pl>

VI.4.3. Składanie odwołań

Dokładne informacje na temat terminów składania odwołań:

1. Wykonawcy, a także innemu podmiotowi, jeżeli ma lub miał interes w uzyskaniu zamówienia oraz poniósł lub może ponieść szkodę w wyniku naruszenia przez Zamawiającego przepisów ustawy Pzp, przysługują środki ochrony prawnej określone w dziale VI ustawy Pzp. Środki ochrony prawnej wobec ogłoszenia o zamówieniu oraz Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia przysługują również organizacjom wpisanym na listę, o której mowa w art. 154 pkt 5 ustawy Pzp.
2. Odwołanie przysługuje wyłącznie od niezgodnej z przepisami ustawy Pzp czynności Zamawiającego podjętej w postępowaniu o udzielenie zamówienia lub zaniechania czynności, do której Zamawiający jest zobowiązany na podstawie ustawy Pzp.
3. Odwołanie powinno wskazywać czynność lub zaniechanie czynności Zamawiającego, której zarzuca się niezgodność z przepisami ustawy Pzp, zawierać zwięzłe przedstawienie zarzutów, określać żądanie oraz wskazywać okoliczności faktyczne i prawne uzasadniające wniesienie odwołania.
4. Odwołanie wnosi się do Prezesa Izby w formie pisemnej w postaci papierowej albo w postaci elektronicznej, opatrzone odpowiednio własnoręcznym podpisem albo kwalifikowanym podpisem elektronicznym.
Odwołujący przesyła kopię odwołania Zamawiającemu przed upływem terminu do wniesienia odwołania w taki sposób, aby mógł on zapoznać się z jego treścią przed upływem tego terminu. Domniemywa się, iż Zamawiający mógł zapoznać się z treścią odwołania przed upływem terminu do jego wniesienia, jeżeli przesłanie jego kopii nastąpiło przed upływem terminu do jego wniesienia przy użyciu środków komunikacji elektronicznej.
5. Terminy wniesienia odwołania:
 - 5.1. odwołanie wnosi się w terminie 10 dni od dnia przesłania informacji o czynności Zamawiającego stanowiącej podstawę jego wniesienia – jeżeli zostały przesłane w sposób określony w art. 180 ust. 5 ustawy Pzp zdanie drugie, albo w terminie 15 dni – jeżeli zostały przesłane w inny sposób;
 - 5.2. odwołanie wobec treści ogłoszenia o zamówieniu, a także wobec postanowień Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia, wnosi się w terminie 10 dni od dnia publikacji ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej lub zamieszczenia Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia na stronie internetowej;
 - 5.3. odwołanie wobec czynności innych niż określone w pkt 5.1 i 5.2 powyżej wnosi się w terminie 10 dni od dnia, w którym powzięto lub przy zachowaniu należytej staranności można było powziąć wiadomość o okolicznościach stanowiących podstawę jego wniesienia;
 - 5.4. jeżeli Zamawiający nie przesłał wykonawcy zawiadomienia o wyborze oferty najkorzystniejszej odwołanie wnosi się nie później niż w terminie:
 - 1) 30 dni od dnia publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej ogłoszenia o udzieleniu zamówienia;
 - 2) 6 miesięcy od dnia zawarcia umowy, jeżeli Zamawiający nie opublikował w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej ogłoszenia o udzieleniu zamówienia.
6. Szczegółowe zasady postępowania po wniesieniu odwołania, określają stosowne przepisy działu VI ustawy Pzp.
7. Na orzeczenie Krajowej Izby Odwoławczej, stronom oraz uczestnikom postępowania odwoławczego przysługuje skarga do sądu.
8. Skargę wnosi się do sądu okręgowego właściwego dla siedziby Zamawiającego, za pośrednictwem Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej w terminie 7 dni od dnia doręczenia orzeczenia Krajowej Izby Odwoławczej, przesyłając jednocześnie jej odpis przeciwnikowi skargi. Złożenie skargi w placówce pocztowej operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe jest równoznaczne z jej wniesieniem.

VI.4.4.

Źródło, gdzie można uzyskać informacje na temat składania odwołań

Oficjalna nazwa: Urząd Zamówień Publicznych, Departament Odwołań

Adres pocztowy: ul. Postępu 17a

Miejscowość: Warszawa

Kod pocztowy: 02-676

Państwo: Polska

E-mail: odwolania@uzp.gov.pl

Tel.: +48 224587801

Faks: +48 224587700

Adres internetowy: <http://www.uzp.gov.pl>

VI.5. Data wysłania niniejszego ogłoszenia

29/06/2021