

337803-2025 - Upřednie zawiadomienie o bezpośrednim udzieleniu zamówienia

Polska – Urządzenia kontroli ruchu lotniczego – Modernizacja Radarów PSR MSSR w Poznaniu i Wrocławiu

OJ S 100/2025 26/05/2025

Ogłoszenie o dobrowolnej przejrzystości ex ante

Dostawy

1. Nabywca

1.1. Nabywca

Oficjalna nazwa: Polska Agencja Żeglugi Powietrznej

E-mail: zp@pansa.pl

Status prawny nabywcy: Podmiot prawa publicznego

Sektor działalności instytucji zamawiającej: Ogólne usługi publiczne

2. Procedura

2.1. Procedura

Tytuł: Modernizacja Radarów PSR MSSR w Poznaniu i Wrocławiu

Opis: Istotą zamówienia jest utrzymanie urządzeń dozoru, radarów kolokowanych PSR /MSSR Thales w Poznaniu i Wrocławiu, w stanie spełniającym potrzeby pracy operacyjnej służb kontroli zbliżania i kontroli obszaru, poprzez wydłużenie o kolejne 15 lat cyklu życia tych urządzeń. Kolokowane radary PSR/MSSR Thales w lokalizacji Poznań i Wrocław rozpoczęły pracę operacyjną w czerwcu 2012 roku. Obecnie, równolegle z systemem WAM Zachód (WAM /ADSB MSS-5-W PL firmy ERA wdrożonym w 2024 roku), radary są podstawowym źródłem danych dozoru dla zapewnienia radarowej kontroli ruchu lotniczego odpowiednio w APP Poznań North, APP Poznań South oraz ACC gdyż jako jedyne na swoim obszarze dostarczają najbogatszą informację radiolokacyjną dzięki funkcjonalności Mode S Enhanced Surveillance której wykorzystanie przekłada się na znaczną poprawę bezpieczeństwa ruchu lotniczego. Po ponad 12 latach pracy operacyjnej oba kolokowane radary PSR/MSSR Thales Poznań oraz Wrocław zbliżają się do założonego okresu amortyzacji (15 lat). Od roku 2015 po otrzymanych raportach służb operacyjnych, służby techniczne zidentyfikowały problem wspólny dla obu stacji polegający na braku dekodowania odpowiedzi przesyłanych przez statki powietrzne będące w bliskim sąsiedztwie (do 1NM) od radaru. Powodem takiego stanu rzeczy okazało się oprogramowanie transpondera typu TDR-94D XPDR instalowane na pokładach statków powietrznych (CRJ-7, CRJ-9, FALCON, Embraer E170). Powoduje to późne "wykrycie" przez radar statku powietrznego po starcie, najczęściej w odległości powyżej 5NM i poziomie lotu 3000 – 3500 FT. Problem sygnalizowany na poziomie EUROCONTROL i ICAO. Kolejnym ważnym aspektem, który wystąpił na przestrzeni 12 lat od zakupu obu stacji radarowych i uległ znaczącej zmianie jest kwestia zapewnienia odpowiedniego poziomu cyberbezpieczeństwa. Obecnie stacje robocze pracują na przestarzałym systemie Windows XP, nie posiadającym żadnego wsparcia producenta, podobnie jak nie ma wsparcia technologicznego dla zastosowanego sprzętu (hardware). System zatem jest nieadekwatny jakościowo oraz stanowi swoistą "dziurę" w aspekcie bezpieczeństwa informatycznego. Stacje radarowe wysyłają dane w dedykowanym formacie ASTERIX aczkolwiek dane te nie są odpowiednio zabezpieczone (przez np szyfrowanie). Wymusza to zapewnienie odpowiedniego poziomu zabezpieczenia transmisji danych i aby go osiągnąć konieczna jest wymiana zarówno sprzętowa i

oprogramowania na takie, które mają zaimplementowane odpowiednie narzędzia pozwalające zabezpieczyć przetwarzane dane. Dwunastoletnie użytkowanie stacji radarowych w trybie 24/7/365 powoduje również stopniową degradację użytych modułów zarówno mechanicznych jak i elektronicznych. Wraz z upływem czasu coraz bardziej prawdopodobne staje się wystąpienie poważniejszych awarii poszczególnych modułów, skutkujących wyłączeniem stacji z pracy operacyjnej. Producent poinformował PAŻP, że moduły (takie jak: zasilacze Cherokee, karty przetwarzania sygnału PUMA/RIO card, wzmacniacze LNA) oraz części mechaniczne (silniki, reduktory, złącza obrotowe, kompresory w torze falowodowym) dla obu typów radarów: STAR-2000 oraz RSM-970S za dwa lata nie będą objęte wsparciem technicznym. Komponenty te będą wycofywane. Wymiana tychże elementów metodą jeden-po-jednym będzie nieefektywna i bardzo kosztowna. Alternatywne rozwiązania, zapewniające utrzymanie pracy obu ośrodków radarowych na wymaganym poziomie pracy operacyjnej, to: a)wymiana urządzeń radarowych na nowe, lub b)zmodernizowanie posiadanych radarów, Ad. a) Obecnie realizowana jest umowa na budowę 3 radarów Gdańsk, Katowice i Pułtusk (podpisana w grudniu 2022). Ceny za ośrodki radarowe kolokowane (ośrodki w formie budynków) – radary PSR/MSSR w ramach tej umowy to ok. 30 mln PLN netto za obiekt Katowice oraz ok. 33 mln PLN netto za obiekt Gdańsk. Do sum tych doliczona będzie także waloryzacja za roboty budowlane, związana z inflacją. W ramach postępowania PAŻP/PPL na dostawę radaru kolokowanego PSR/MSSR Radom (ośrodek w formie kontenerowej) wpłynęły w 2023 roku 2 oferty opiewające na ok. 39 mln PLN netto oraz ok. 49 mln PLN netto. Przeprowadzenie postępowania na budowę 2 nowych ośrodków PSR/MSSR Poznań i Wrocław oraz ich budowa w innych lokalizacjach niż pracujące obecnie (zachowanie ciągłości pracy obecnych radarów) należy oceniać na ok. 3 lata. Koszt jednego ośrodka (na podstawie powyższych przytoczonych cen) należy oceniać na ok. 40 mln PLN netto (ok. 80 mln PLN netto za 2 ośrodki). W przypadku realizacji postępowania wymiany radarów w obecnych lokalizacjach (przy wykorzystaniu istniejących wież, infrastruktury) koszt będzie nieco niższy (odejście część robót budowlanych), natomiast będzie się to wiązało z długim przestojem w pracy operacyjnej. Ad. b) Modernizacja posiadanych radarów PSR/MSSR Poznań i Wrocław, zgodnie z oczekiwaniami technicznymi PAŻP (modernizacja radarów dozoru STAR-2000 i RSM-970S do wersji STAR NG i RSM 970 NG). W ramach ograniczania kosztów modernizacji przewiduje się wykorzystanie podzespołów: •silniki z reduktorami 5 sztuk (po 2 na radar + 1 zapas) •łożysko główne anteny 2 sztuki (po 1 na radar) •modułów wzmacniaczy MES 1400A (w części PSR) 20 sztuk (po 10 na radar), •moduły przedwzmacniaczy MES 110 (w części PSR) 4 sztuki (po 2 na radar), •antena SSR wraz z torem falowodowym AS 909 (po 1 na radar) •antena PSR wraz z torem falowodowym AN 2000S (po 1 na radar) Wykonanie takiej modernizacji PAŻP powierzyć może tylko producentowi, firmie Thales LAS France SAS (Thales Air Systems SAS)¹, z którą 15.11.2010 r. została zawarta Umowa (PAŻP/10-552/AWR) w przedmiocie wykonania dokumentacji projektowej i dostarczenia, montażu i uruchomienia kolokowanych radarów PSR i MSSR w lokalizacji Poznań i Wrocław. Gdyby rozważyć (teoretycznie) zlecenie tego zadania innemu podmiotowi to wskazać należy, że wiązałoby się to z ryzykiem zmierzenia się z problemami technicznymi polegającymi na integracji rozwiązań dwóch różnych producentów, gdyż firma.... (c.d. w BT 728)

Identyfikator procedury: 6ef7299d-938a-44bd-8997-c002d60c9c0d

Wewnętrzny identyfikator: 055/MZP/2025/P/ASM

Rodzaj procedury: Negocjacyjna bez uprzedniej publikacji zaproszenia do ubiegania się o zamówienie

2.1.1. Przeznaczenie

Charakter zamówienia: Dostawy

Główna klasyfikacja (cpv): 34962000 Urządzenia kontroli ruchu lotniczego

2.1.2. Miejsce realizacji

Miejscowość: Poznań i Wrocław

Kraj: Polska

Informacje dodatkowe: Thales deklaruje, że nie udostępnia i udostępniać nie będzie swoich rozwiązań i posiadanych do nich praw autorskich żadnej firmie trzeciej (w tym PAŻP). Podjęcie próby realizacji tego zadania przez firmę trzecią byłoby praktycznie niemożliwe i skutkowałoby wydłużeniem czasu realizacji zadania. PAŻP nie dysponuje wiedzą związaną z tworzeniem kodu oprogramowania czy monitoringu pracy stacji radarowych przez co nie byłoby możliwe udzielenie wyczerpujących odpowiedzi potencjalnym podmiotom trzecim chcącym zrealizować modernizację stacji radarowej. Doprowadziłoby to, albo do tworzenia produktu o ograniczonej funkcjonalności, albo odstąpienia od realizacji zadania przez potencjalnego (innego) wykonawcę. Taka realizacja przez inny podmiot nie jest możliwa a w teorii naraziłaby PAŻP na nieprzewidywalnie długie czasy przestoju radarów i braku dostarczania usługi dozoru przez te urządzenia, uzyskania niesatysfakcjonującego poziomu jakości usługi dozoru po modernizacji i możliwą konieczność wdrażania planów ratunkowych oraz generowania nieprzewidzianych kosztów związanych z przeprowadzeniem modernizacji, zgodnej z oczekiwaniami technicznymi PAŻP (modernizacja radarów dozoru STAR-2000 i RSM-970S do wersji STAR NG i RSM 970 NG). W związku z powyższym możliwa jest jedynie realizacja zadania przez producenta, firmę THALES. Firma THALES wykazała przez oświadczenie, że posiada do zainstalowanych w Poznaniu i Wrocławiu radarów STAR-2000 oraz RSM-970S pełne prawa autorskie obejmujące nie tylko aspekty techniczne, ale również obejmujące realizację wszelkich napraw uszkodzonych podzespołów, dostarczania części zamiennych, dokonywania modernizacji stacji czy modyfikacji oprogramowania. Ponadto firma THALES poinformowała, że nie przekazała ani nie zamierza przekazywać praw autorskich do swojego technologicznego "know-how" zarówno PAŻP, jak i innym podmiotom trzecim, zarówno w zakresie dokonywania napraw, dostarczania części zamiennych jak i modernizowania oprogramowania. Jednocześnie w umowie z 2010 roku PAŻP pozyskał w zakresie Oprogramowania jedynie niewyłączne licencje na korzystania przez czas nieokreślony i na terytorium Polski. Nie pozwala to na modyfikację oprogramowania czy dalszą odsprzedaż czy realizację tych praw przez inne podmioty. W zamówieniach publicznych na systemy IT praktyka pozyskiwania pełni praw autorskich jest ograniczona. Wskazuje na to również UZP w swoim opracowaniu pn.: „Rekomendacje dotyczące zamówień publicznych na systemy informatyczne”³, wskazując przy tym chociażby: „Producentom oprogramowania zależy bowiem zwykle na tym, żeby nie pozbywać się majątkowych praw autorskich do oprogramowania, a udzielać niewyłącznych licencji na korzystanie z oprogramowania – tak aby mogli oni sprzedać stworzone przez siebie oprogramowanie wielu różnym podmiotom..”. UZP wskazuje, że „Nie ulega bowiem wątpliwości, że systemy informatyczne, składające się w głównej mierze z programów komputerowych, z którymi zwykle połączone są dodatkowe elementy graficzne czy tekstowe - co do zasady stanowią utwory prawnoautorskie.”. UZP przy tym wskazuje, że „Zakres uprawnień wymaganych przez zamawiającego od wykonawcy w odniesieniu do zamawianego systemu informatycznego ma bowiem często istotne znaczenie cenotwórcze, a niejednokrotnie może decydować nawet o tym, czy dany wykonawca zdecyduje się na złożenie oferty, czy też zrezygnuje z jej składania. Przykładowo, wymaganie przez zamawiającego tego, że wykonawca przeniesie na zamawiającego majątkowe prawa autorskie do części lub całości dostarczanego oprogramowania składającego się na dostarczany system informatyczny powoduje, że wykonawca w konsekwencji zawarcia umowy na realizację takiego zamówienia utraci prawa do takiego oprogramowania i nie będzie mógł już w przyszłości, na potrzeby realizacji innych projektów informatycznych, go wykorzystywać,

co może spowodować po jego stronie decyzję o rezygnacji z udziału w postępowaniu, w którym postanowione są takie wymogi.”. Zatem mając na uwadze, że pozyskanie pełni praw autorskich do oprogramowania Thales byłoby niebywale kosztowne, a także mogłoby spowodować brak ofert w postępowaniu z 2010 r., zdecydowano o wymaganiu jedynie niewyłącznej licencji do Oprogramowania. Powoduje to konieczność modernizacji do Oprogramowania przez firmę Thales. Zgodnie z uzyskanymi od THALES informacjami, koszt modernizacji to ok. 10 mln PLN netto za jeden radar (koszt umowy – ok. 20 mln PLN netto).[...] Z porównania powyższych 2 rozwiązań wynikają następujące wnioski: a)udzielenie zamówienia na dostawę dwóch nowych radarów będzie wymagało wydatków znacznie większych niż modernizacja elektroniki radarów obecnie wykorzystywanych przez PAŻP. W ramach modernizacji ograniczamy koszty między innymi poprzez wykorzystanie części oraz podzespołów mechanicznych jak i obu anten z torami falowodowymi. Również ograniczamy koszty i czas niezbędny na przeszkolenie personelu technicznego ATSEP. b)realizacja postępowania poprzez modernizację radarów będzie znacznie szybsza niż proces budowy nowych radarów, c)realizacja modernizacji radarów, z punktu widzenia istotnego dla Służb Technicznych (personel ATSEP) pozwoli na wydłużenie o kolejne 15 lat cyklu życia każdej ze stacji radarowych, d)realizacja modernizacji radarów pozwoli na pozyskanie najbardziej zaawansowanej technologii, zgodnie z obecnymi standardami, co również ma istotne znaczenie dla jakości i ciągłości pracy służb kontroli ruchu lotniczego, Prowadzi to do wniosku, iż nie istnieje rozsądne finansowo i organizacyjnie rozwiązanie alternatywne dla udzielenia zamówienia na modernizację radarów dozoru STAR-2000 i RSM-970S do wersji STAR NGi Ri RSM 970 Ni RSM 970 NG, pracujących w ośrodkach w Poznaniu i we Wrocławiu. W związku z ww. przyczynami technicznymi o obiektywnym charakterze i ochroną praw wyłącznych, zasadne jest udzielenie zamówienia z wolnej ręki (zgodnie z art. 214 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych) na Modernizację radarów PSR/MSS

2.1.4. Informacje ogólne

Podstawa prawna:

Dyrektywa 2014/24/UE

art. 32 ust. 2 lit. b (ii) oraz (iii) Dyrektywy 2014/24/UE - art. 214 ust. 1 pkt 1 lit. a i b ustawy Pzp

5. Część zamówienia

5.1. Część zamówienia: LOT-0001

Tytuł: Modernizacja Radarów PSR MSSR w Poznaniu i Wrocławiu

Opis: Zgodnie z treścią ogłoszenia

Wewnętrzny identyfikator: 055/MZP/2025/P/ASM

5.1.1. Przeznaczenie

Charakter zamówienia: Dostawy

Główna klasyfikacja (cpv): 34962000 Urządzenia kontroli ruchu lotniczego

5.1.2. Miejsce realizacji

Miejscowość: Warszawa

Kraj: Polska

Informacje dodatkowe: Poznań i Wrocław

5.1.3. Szacowany okres obowiązywania

Data zakończenia trwania: 30/06/2027

5.1.6. Informacje ogólne

Projekt zamówienia niefinansowany z funduszy UE

Zamówienie jest objęte zakresem Porozumienia w sprawie zamówień rządowych (GPA): tak
Informacje dodatkowe: Uwaga do BT 537 - Oczekiwany okres realizacji - Przygotowanie u producenta od III kwartał 2025 do III kwartał 2026. Modernizacja Poznań od II kwartał 2026 do I kwartał 2027. Modernizacja Wrocław I kwartał 2027 do II kwartał 2027. Zakończenie: II kwartał 2027

5.1.10. Kryteria udzielenia zamówienia

Kryterium:

Rodzaj: Cena

Opis: Procedura negocjacyjna bez uprzedniej publikacji ogłoszenia - warunki umowy podlegają negocjacji stron.

5.1.15. Techniki

Umowa ramowa:

Brak umowy ramowej

Informacje o dynamicznym systemie zakupów:

Brak dynamicznego systemu zakupów

5.1.16. Dalsze informacje, mediacja i odwołanie

Organ mediacyjny: Krajowa Izba Odwoławcza

Organ odwoławczy: Krajowa Izba Odwoławcza

Informacje o terminach odwołania: Dokładne informacje na temat terminów składania odwołań: Wykonawcy lub innemu podmiotowi, który ma lub miał interes w uzyskaniu danego zamówienia oraz poniósł lub może ponieść szkodę w wyniku naruszenia przez Zamawiającego przepisów ustawy, przysługują środki ochrony prawnej przewidziane w Dziale IX ustawy Prawo zamówień publicznych.

Organizacja udzielająca dodatkowych informacji na temat postępowania o udzielenie zamówienia: Polska Agencja Żeglugi Powietrznej

Organizacja zapewniająca dostęp offline do dokumentów zamówienia: Polska Agencja Żeglugi Powietrznej

Organizacja udzielająca dodatkowych informacji na temat procedur odwoławczych: Krajowa Izba Odwoławcza

Organizacja, której budżet jest wykorzystywany do sfinansowania umowy: Polska Agencja Żeglugi Powietrznej

Organizacja realizująca płatność: Polska Agencja Żeglugi Powietrznej

6. Wyniki

Bezpośrednie udzielenie zamówienia:

Uzasadnienie bezpośredniego udzielenia zamówienia: Zamówienie może zostać zrealizowane wyłącznie przez określonego wykonawcę z powodu braku konkurencji ze względów technicznych

Inne uzasadnienie: Zgodnie z BT 24 i BT 728

8. Organizacje

8.1. ORG-0001

Oficjalna nazwa: Polska Agencja Żeglugi Powietrznej

Numer rejestracyjny: NIP: 5222838321

Adres pocztowy: Wieżowa 8

Miejscowość: Warszawa
Kod pocztowy: 02-147
Podpodział krajowy (NUTS): Miasto Warszawa (PL911)
Kraj: Polska
Punkt kontaktowy: 02-147 Warszawa ul. Wieżowa 8
E-mail: zp@pansa.pl
Telefon: +48 22 574 50 01
Adres strony internetowej: <https://www.pansa.pl/>
Adres na potrzeby wymiany informacji (URL): <https://pansa.ezamawiajacy.pl/>
Profil nabywcy: <https://www.bip.pansa.pl>

Role tej organizacji:

Nabywca
Organizacja udzielająca dodatkowych informacji na temat postępowania o udzielenie zamówienia
Organizacja zapewniająca dostęp offline do dokumentów zamówienia
Organizacja, której budżet jest wykorzystywany do sfinansowania umowy
Organizacja realizująca płatność

8.1. ORG-0002

Oficjalna nazwa: Krajowa Izba Odwoławcza
Numer rejestracyjny: 5262239325
Adres pocztowy: ul. Postępu 17a
Miejscowość: Warszawa
Kod pocztowy: 02-147
Podpodział krajowy (NUTS): Miasto Warszawa (PL911)
Kraj: Polska
E-mail: odwolania@uzp.gov.pl
Telefon: 0048 22 4587801
Adres strony internetowej: <http://uzp.gov.pl>
Adres na potrzeby wymiany informacji (URL): <http://uzp.gov.pl>

Role tej organizacji:

Organ odwoławczy
Organizacja udzielająca dodatkowych informacji na temat procedur odwoławczych
Organ mediacyjny

8.1. ORG-0000

Oficjalna nazwa: Publications Office of the European Union
Numer rejestracyjny: PUBL
Miejscowość: Luxembourg
Kod pocztowy: 2417
Podpodział krajowy (NUTS): Luxembourg (LU000)
Kraj: Luksemburg
E-mail: ted@publications.europa.eu
Telefon: +352 29291
Adres strony internetowej: <https://op.europa.eu>
Role tej organizacji:
TED eSender

Informacje o ogłoszeniu

Identyfikator/wersja ogłoszenia: 02071f9a-2939-4c43-b417-e103ae45ed1a - 01
Typ formularza: Upřednie zawiadomienie o bezpořrednim udzieleniu zamówienia
Rodzaj ogłoszenia: Ogłoszenie o dobrowolnej przejrzystości ex ante
Podrodzaj ogłoszenia: 25
Ogłoszenie – data wysłania: 23/05/2025 12:09:23 (UTC+00:00) czas zachodnioeuropejski, GMT
Języki, w których przedmiotowe ogłoszenie jest oficjalnie dostępne: polski
Numer publikacji ogłoszenia: 337803-2025
Numer wydania Dz.U. S: 100/2025
Data publikacji: 26/05/2025