

Polska-Łódź: Usługi sprzątania oraz usługi sanitarne na obszarach miejskich lub wiejskich oraz usługi powiązane

OJ S 204/2023 23/10/2023

Ogłoszenie o udzieleniu zamówienia

Usługi

Podstawa prawna:

Dyrektywa 2014/24/UE

Sekcja I: Instytucja zamawiająca

I.1. Nazwa i adresy

Oficjalna nazwa: Miasto Łódź – Urząd Miasta Łodzi

Adres pocztowy: Piotrkowska 104

Miejscowość: Łódź

Kod NUTS: PL711 Miasto Łódź

Kod pocztowy: 90-926

Państwo: Polska

Osoba do kontaktów: PROWADZĄCY POSTĘPOWANIE: Wydział Zamówień Publicznych w Departamencie Strategii i Rozwoju Urzędu Miasta Łodzi ul. ks. Ignacego Skorupki 21 90-532 Łódź tel.: +48 (42) 638-48-88, Waldemar Seliga, Dariusz Himstedt

E-mail: zamowienia@uml.lodz.pl

Tel.: +48 426384888

Adresy internetowe:

Główny adres: <https://portal.smartpzp.pl/uml/>

Adres profilu nabywcy: <http://bip.uml.lodz.pl/urzed-miasta/przetargi/>

I.4. Rodzaj instytucji zamawiającej

Organ władzy regionalnej lub lokalnej

I.5. Główny przedmiot działalności

Ogólne usługi publiczne

Sekcja II: Przedmiot

II.1. Wielkość lub zakres zamówienia

II.1.1. Nazwa

Letnie i zimowe, ręczne i mechaniczne oczyszczanie pasów dróg publicznych na terenie Miasta Łodzi w okresie 01.09.2023 r. – 31.03.2024 r. w Rejonie V – obejmującym obszar Teofilów – Nowe Złotno

Numer referencyjny: DSR-ZP-II.271.92.2023

II.1.2. Główny kod CPV

90600000 Usługi sprzątania oraz usługi sanitarne na obszarach miejskich lub wiejskich oraz usługi powiązane

II.1.3. Rodzaj zamówienia

Usługi

II.1.4. Krótki opis

Przedmiotem zamówienia jest Letnie i zimowe, ręczne i mechaniczne oczyszczanie pasów dróg publicznych na terenie Miasta Łodzi w okresie 01.09.2023 r. – 31.03.2024 r. w Rejonie V – obejmującym obszar Teofilów – Nowe Złotno
Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia znajduje się w Załączniku nr 1 do Zaproszenia (Opis przedmiotu zamówienia) oraz w Załączniku nr 3 do Zaproszenia (Wzór umowy).

II.1.6. Informacje o częściach

To zamówienie podzielone jest na części: nie

II.1.7. Całkowita wartość zamówienia

Wartość bez VAT: 3 223 071,98 PLN

II.2. Opis

II.2.2. Dodatkowy kod lub kody CPV

71631480 Usługi kontroli dróg, 90511300 Usługi zbierania śmieci, 90611000 Usługi sprzątania ulic, 90612000 Usługi zamykania ulic, 90620000 Usługi odśnieżania, 90630000 Usługi usuwania oblodzeń, 77314100 Usługi w zakresie trawników

II.2.3. Miejsce świadczenia usług

Kod NUTS: PL Polska

II.2.4. Opis zamówienia

Przedmiotem zamówienia jest Letnie i zimowe, ręczne i mechaniczne oczyszczanie pasów dróg publicznych na terenie Miasta Łodzi w okresie 01.09.2023 r. – 31.03.2024 r. w Rejonie V – obejmującym obszar Teofilów – Nowe Złotno

Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia znajduje się w Załączniku nr 1 do Zaproszenia (Opis przedmiotu zamówienia) oraz w Załączniku nr 3 do Zaproszenia (Wzór umowy).

uzasadnienie wyboru trybu: W przeprowadzonym postępowaniu przetargowym w trybie przetargu nieograniczonego pn. „Letnie i zimowe, ręczne i mechaniczne oczyszczanie pasów dróg publicznych na terenie Miasta Łodzi” w okresie 3 lat od udzielenia zamówienia podstawowego Zamawiający przewidział i wykorzystał prawo opcji i zamówienie polegające na powtórzeniu podobnych usług do wartości 50% zamówienia podstawowego.

Obecnie trwająca umowa obowiązuje do dnia 31 sierpnia 2023 r. i została zawarta na podstawie art. 213 i 214 ust. 1 pkt 5 ustawy Pzp, w ramach zamówienia z wolnej ręki.

Wprowadzona nowa Strategia czystości i porządku w Mieście zakłada rozdzielenie oczyszczania dróg od pozostałych elementów pasa drogowego oraz od terenów gminnych niezabudowanych. Zrealizowanie założeń Strategii jest możliwe tylko w przypadku zakończenia trwających postępowań w tym samym czasie z ich równoczesnym podziałem na dwa odrębne zamówienia tj.

1. „Kompleksowe oczyszczanie dróg w sezonie zimowym i letnim na terenie Miasta Łodzi”
2. „Letnie i zimowe, ręczne oczyszczanie terenów Miasta Łodzi”.

Ad. 1 Postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego pn. „Kompleksowe oczyszczanie dróg w sezonie zimowym i letnim na terenie Miasta Łodzi w okresie od 01.09.2023 r. do dnia 30.06.2025 r.” jest na etapie badania złożonych ofert:

- dla części I Rejon Bałuty oczekiwanie na decyzję o możliwości zwiększenia środków finansowych przeznaczonych na sfinansowanie zamówienia,
- dla części II Rejon Śródmieście – Polesie ocena złożonych wyjaśnień w zakresie rażąco niskiej ceny,
- dla części III Górna ocena i weryfikacja złożonych podmiotowych środków dowodowych, zapytania do Wykonawcy dotyczące złożonej oferty,
- dla części IV Widzew ocena wyjaśnień w zakresie rażąco niskiej ceny.

Proces ewaluacji jest podstawą rekomendacji przyznania zamówienia, w związku z czym Zamawiający nie dokonał jeszcze wyboru Wykonawcy.

Z doświadczenia Zamawiającego wynika, iż wybór Wykonawcy i podpisanie umowy to procedura długotrwała i zawiła z uwagi na odwołania do Krajowej Izby Odwoławczej w ciągu 10 dni od ukazania się informacji o wyborze najkorzystniejszej oferty, rozprawę w KIO oraz oczekiwanie

na wyrok z uzasadnieniem - to kolejne 40 dni a w przypadku wyroku korzystnego dla Odwołującego, badanie kolejnej oferty, w tym wezwanie do wyjaśnień, weryfikacja i ocena złożonych dokumentów oraz wybór najkorzystniejszej oferty i jego uprawomocnienie - ok. 32 dni.

Ad. 2 Postępowanie o udzielenie zamówienia na „Letnie i zimowe, ręczne oczyszczanie terenów Miasta Łodzi w okresie 01.09.2023 r. – 30.06.2025 r.” zostało ogłoszone i jest procedowane przez Wydział Zamówień Publicznych. Na chwilę obecną wpłynęły pytania do Specyfikacji Warunków Zamówienia oraz odwołanie do Krajowej Izby Odwoławczej wobec treści dokumentów zamówienia tj. warunki udziału w postępowaniu, warunki realizacji zamówienia, wysokości wadium, wysokości ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej, zapisów umowy, co spowoduje że procedowanie tego zamówienia również będzie procesem złożonym, zawiłym i długotrwałym.

Z dużym prawdopodobieństwem, wynikającym z odwołań Wykonawców do Krajowej Izby Odwoławczej czy opracowaniem obszernych wyjaśnień na przesłane pytania, nie uda się rozstrzygnąć przedmiotowych postępowań przed rozpoczęciem okresu zimowego tj. przed 15.10.2023 r.

II.2.5. Kryteria udzielenia zamówienia

Cena

II.2.11. Informacje o opcjach

Opcje: nie

II.2.13. Informacje o funduszach Unii Europejskiej

Zamówienie dotyczy projektu/programu finansowanego ze środków Unii Europejskiej: nie

II.2.14. Informacje dodatkowe

Sekcja IV: Procedura

IV.1. Opis

IV.1.1. Rodzaj procedury

Udzielenie zamówienia bez uprzedniej publikacji zaproszenia do ubiegania się o zamówienie w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w przypadkach wymienionych poniżej

- Zamówienie nie jest objęte zakresem stosowania dyrektywy

Wyjaśnienie:

W związku z powyższym nie jest możliwe rozstrzygnięcie tylko jednego z ww. postępowań ponieważ muszą być one realizowane jednocześnie, zwłaszcza w sezonie zimowym, gdzie Zamawiający musi zabezpieczyć przed śliskością i odśnieżyć nie tylko drogi ale również chodniki, ścieżki rowerowe czy przystanki komunikacji miejskiej.

Ze względu na konieczność natychmiastowego wykonania zamówienia, która znajduje zastosowanie w sytuacjach wymagających szczególnie szybkiej reakcji w tym ochrony

interesu, którego naruszenie zagrożone jest wystąpieniem nieprzewidywalnych okoliczności, a który może doznać uszczerbku w przypadku zbyt długiego oczekiwania na udzielenie zamówienia publicznego oraz z uwagi na fakt, iż na nie można zachować terminów określonych dla innych trybów udzielenia zamówienia a termin 01.09.2023 r. rozstrzygnięcia postępowań w trybie przetargów nieograniczonych jest zagrożony (art. 214 ust. 1 pkt 5 ustawy Pzp) została podjęta decyzja o wyborze trybu postępowania – zamówienie z wolnej ręki. Powyższa przesłanka ma zastosowanie z uwagi na specyfikę związaną z ogólnodostępnością tych terenów oraz dużą ilością osób z nich korzystających. Brak zabezpieczenia zimowego może spowodować zagrożenie w ruchu kołowym oraz pieszym, natomiast brak zabezpieczenia czystościowego może spowodować zagrożenie epidemiologiczne, a co za tym idzie wpłynie negatywnie na wizerunek Miasta.

IV.1.3. Informacje na temat umowy ramowej lub dynamicznego systemu zakupów

IV.1.8. Informacje na temat Porozumienia w sprawie zamówień rządowych (GPA)

Zamówienie jest objęte Porozumieniem w sprawie zamówień rządowych: tak

IV.2. Informacje administracyjne

IV.2.8. Informacje o zakończeniu dynamicznego systemu zakupów

IV.2.9. Informacje o zakończeniu zaproszenia do ubiegania się o zamówienie w postaci wstępnego ogłoszenia informacyjnego

Sekcja V: Udzielenie zamówienia

Zamówienie/zamówienie na część zostaje udzielone: tak

V.2. Udzielenie zamówienia

V.2.1. Data zawarcia umowy

29/08/2023

V.2.2. Informacje o ofertach

Liczba otrzymanych ofert: 1

Zamówienie zostało udzielone grupie wykonawców: nie

V.2.3. Nazwa i adres wykonawcy

Oficjalna nazwa: Przedsiębiorstwo Budowlano - Drogowe BUD-DROG

Krajowy numer identyfikacyjny: NIP: 7731006446

Adres pocztowy: ul. Zawila 23

Miejscowość: Koluszki

Kod NUTS: PL71 Łódzkie

Kod pocztowy: 95-040

Państwo: Polska

Wykonawcą jest MŚP: tak

V.2.4. Informacje na temat wartości zamówienia/części

Całkowita końcowa wartość umowy/części: 3 223 071,98 PLN

V.2.5. Informacje na temat podwykonawstwa

Sekcja VI: Informacje uzupełniające

VI.3. Informacje dodatkowe

Z uwagi na fakt, że przed 15.10.2023 r. nie uda się wyłonić Wykonawców realizujących oba powyższe zamówienia, Zamawiający musi podjąć działania wynikające z Ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 645) mające na celu zabezpieczenie właściwego utrzymania w sezonie zimowym przejezdności dróg, w tym także odśnieżanie i zwalczanie śliskości zimowej jezdni, chodników, ścieżek rowerowych czy przystanków komunikacji miejskiej. Jedynym wariantem umożliwiającym zapewnienie ciągłości usług zimowego utrzymania dróg jest kontynuacja obecnie trwających umów z tymi samymi Wykonawcami do 31 marca 2024 r. i przy założeniu dotychczasowej formuły oraz zakresu zleczanych prac. Wprowadzenie nowych Wykonawców na warunkach wynikających z przetargu na „Kompleksowe oczyszczanie dróg w sezonie zimowym i letnim na terenie Miasta Łodzi w okresie od 1.09.2023 r. do dnia 30.06.2025 r.” tuż przed rozpoczęciem lub w trakcie Akcji Zima jest niemożliwe ze względu na:

- brak możliwości przeprowadzenia rzetelnej kontroli sprzętu wymaganego w SST w terminie wskazanym w umowie,
- nieposiadanie na dzień zawarcia umowy przez Wykonawców wymaganej w SST ilości sprzętu do odśnieżania i likwidacji śliskości zimowej bądź wystarczającej liczby operatorów pługoposypywarek (może również wystąpić sytuacja gdy Wykonawca wyłoniony w przetargu na „Kompleksowe oczyszczanie dróg w sezonie zimowym i letnim na terenie Miasta Łodzi w okresie od 1.09.2023 r. do dnia 30.06.2025 r.” okaże się sprzętem na rejon, ale nie będzie miał wystarczającej ilości sprzętu do odśnieżania rejonu, na którym wykonuje tę usługę do tej pory w ramach umowy na „Letnie i zimowe, ręczne i mechaniczne oczyszczanie pasów dróg publicznych”)
- zabezpieczenie przez Wykonawców niewystarczających ilości soli drogowej i środków uszorstniających,
- problem z dostępnością na rynku i zakupem soli drogowej,
- brak znajomości topografii rejonu.

Postępowanie przetargowe na „Kompleksowe oczyszczanie dróg w sezonie zimowym i letnim na terenie Miasta Łodzi w okresie od 1.09.2023 r. do dnia 30.06.2025 r.” oraz „Letnie i zimowe, ręczne oczyszczanie terenów Miasta Łodzi” stanowi nowy układ zadań wzajemnie się uzupełniających, które muszą być realizowane równocześnie oraz całkowicie się różni od sposobu podziału i realizacji przedmiotu zamówienia w stosunku do obecnie obowiązujących umów dot. „Letniego i zimowego, ręcznego i mechanicznego oczyszczania pasów dróg publicznych na terenie Miasta Łodzi”. Wyłonienie Wykonawców i podpisanie jakiegokolwiek umowy w postępowaniu na „Kompleksowe oczyszczanie dróg w sezonie zimowym i letnim na terenie Miasta Łodzi”, bez jednoczesnego rozstrzygnięcia postępowania na „Letnie i zimowe, ręczne oczyszczanie terenów Miasta Łodzi” spowoduje, że w trakcie Akcji Zima zajdzie konieczność wydzielenia jezdni

z 14 rejonów publicznych i 16 rejonów wewnętrznych z postępowań na „Letnie i zimowe, ręczne i mechaniczne oczyszczanie pasów drogowych oraz terenów gminnych niezabudowanych”.

Z uwagi na znaczne różnice w przedmiotach zamówienia, nie da się wyodrębnić niektórych zadań z trwających umów, ponieważ skutkować to będzie brakiem możliwości prawidłowej koordynacji działań, problemami ze zleceniem prac różnym wykonawcom działającym w jednym rejonie miasta, chaosem organizacyjnym, wynikającym z kierowania bardzo dużej ilości jednostek sprzętowych na jeden rejon miasta, co dodatkowo w godzinach szczytu komunikacyjnego będzie stwarzać zatory drogowe oraz emitować duże ilości niebezpiecznych tlenków, węglowodorów

i cząstek stałych do środowiska. Ponadto, stanowi realne ryzyko dublowania się zleczanych zakresów prac, jak również paraliżu miasta, co w konsekwencji doprowadzi do powstania

ryzyka zagrożenia bezpieczeństwa uczestników ruchu drogowego i pieszego. Podkreślić również należy, że spowoduje to nieuzasadniony wzrost kosztów wykonania usługi.

VI.4. Procedury odwoławcze

VI.4.1. Organ odpowiedzialny za procedury odwoławcze

Oficjalna nazwa: Prezes Krajowej Izby Odwoławczej
Adres pocztowy: ul. Postępu 17a
Miejscowość: Warszawa
Kod pocztowy: 02-676
Państwo: Polska
Tel.: +48 224587801
Faks: +48 224587800
Adres internetowy: <http://uzp.gov.pl>

VI.4.2. Organ odpowiedzialny za procedury mediacyjne

Oficjalna nazwa: Prezes Krajowej Izby Odwoławczej
Adres pocztowy: ul. Postępu 17a
Miejscowość: Warszawa
Kod pocztowy: 02-676
Państwo: Polska
Tel.: +48 224587801
Faks: +48 224587800
Adres internetowy: <http://uzp.gov.pl>

VI.4.3. Składanie odwołań

Dokładne informacje na temat terminów składania odwołań:

Dokładne informacje na temat terminów składania odwołań:

Środki ochrony prawnej określone w Dziale IX ustawy Pzp przysługują Wykonawcy, a także innemu podmiotowi, jeżeli ma lub miał interes prawny w uzyskaniu niniejszego zamówienia oraz poniósł lub może ponieść szkodę w wyniku naruszenia przez Zamawiającego przepisów ustawy Pzp.

cd. uzasadnienia trybu:

Postępowanie na „Kompleksowe oczyszczanie dróg w sezonie zimowym i letnim na terenie Miasta Łodzi w okresie od 1.09.2023 r. do dnia 30.06.2025 r.” musi być także spójne z postępowaniem na „Wdrożenie systemu monitorowania pojazdów utrzymania zimowego, opartego na technologii GPS na terenie Miasta Łodzi”. Zamawiający z odpowiednim wyprzedzeniem czasowym powinien określić liczbę pojazdów zimowego utrzymania dróg, na których zostaną zamontowane urządzenia GPS wraz z czujnikami pługowania i posypu oraz rejestratorami obrazu w postaci kamer, by móc wszcząć postępowanie przetargowe, którego rozstrzygnięcie wraz z montażem urządzeń nastąpi do dnia 15 października 2023 r. Na dzień dzisiejszy Zamawiający nie jest w stanie uściślić liczby pługoposypywarek, na których miałyby zostać zamontowane urządzenia GPS, ponieważ nie ma wybranych Wykonawców w postępowaniu na „Kompleksowe oczyszczanie dróg w sezonie zimowym i letnim na terenie Miasta Łodzi w okresie od 1.09.2023 r. do dnia 30.06.2025 r.” na żaden z rejonów miasta. Posiadanie systemu monitorowania pojazdów utrzymania zimowego opartego na technologii GPS jest niezbędne do prawidłowej kontroli realizacji przedmiotu zamówienia i spełnienia przez Wykonawców warunków udziału w postępowaniu.

Zamawiający w lutym 2023 r. publikując postępowanie na „Kompleksowe oczyszczanie dróg w sezonie zimowym i letnim na terenie Miasta Łodzi w okresie od 1.09.2023 r. do dnia

30.06.2025 r.” nie był w stanie przewidzieć, że procedowanie przetargu tak znacznie się wydłuży. W przedmiotowym postępowaniu w związku z wnoszonymi odwołaniami zamawiający zmuszony był przesunąć z dnia 03.03.2023 r. na 21.07.2023 r. termin składania ofert, co wydłużyło postępowanie o ponad 4 miesiące. Jednocześnie zamawiający gromadził środki finansowe by móc ogłosić drugie postępowanie

na „Letnie i zimowe, ręczne oczyszczanie terenów Miasta Łodzi”. Z analizy Zamawiającego wynikało, że zakończenie obu postępowań nastąpi w tym samym czasie. Wystąpienie niespodziewanych, niezależnych od Zamawiającego okoliczności takich jak problemy z uzyskaniem środków na sfinansowanie zamówienia czy tak duża liczba odwołań Wykonawców do Krajowej Izby Odwoławczej na etapie przed złożeniem ofert spowodowały, że terminy rozstrzygnięcia obu postępowań się rozbiegły.

Przetarg na „Kompleksowe oczyszczanie dróg w sezonie zimowym i letnim na terenie Miasta Łodzi w okresie od 1.09.2023 r. do dnia 30.06.2025 r.” obejmuje

- oczyszczanie jezdni: pozimowe, bieżące, interwencyjne,
- koszenie i oczyszczanie torowisk i pętli,
- koszenie i oczyszczanie pasów rozdziału,
- oczyszczanie powierzchniowe wpustów ulicznych,
- polewanie/ zmywanie jezdni,
- zapobieganie i zwalczanie śliskości,
- odśnieżanie nawierzchni jezdni jedynie dróg publicznych i wewnętrznych od krawężnika do krawężnika z wyłączeniem poboczy, ciągów pieszych, ścieżek rowerowych, przystanków MPK.

Uzupełnienie zadań o:

- oczyszczanie, odśnieżanie, likwidację i zapobieganie śliskości chodników, ścieżek rowerowych, Strefy Płatnego Parkowania, obiektów inżynierskich, woonerfów, przystanków MPK,
- koszenie trawników i rowów przydrożnych,
- grabienie liści,
- opróżnianie koszy przyulicznych, na psie nieczystości, do segregacji
- utrzymanie placów zabaw, siłowni plenerowych, psich parków, skateparków, pumptracków,
- sprzątanie i opróżnianie koszy oraz odśnieżanie alejek w parkach, skwerach i zieleńcach stanowi przedmiot zamówienia na „Letnie i zimowe, ręczne oczyszczanie terenów Miasta Łodzi”.

VI.4.4. Źródło, gdzie można uzyskać informacje na temat składania odwołań

Oficjalna nazwa: Prezes Krajowej Izby Odwoławczej

Adres pocztowy: ul. Postępu 17a

Miejscowość: Warszawa

Kod pocztowy: 02-676

Państwo: Polska

Tel.: +48 224587801

Faks: +48 224587800

Adres internetowy: <http://uzp.gov.pl>

VI.5. Data wysłania niniejszego ogłoszenia

18/10/2023