

Polska-Sandomierz: Usługi związane z odpadami

OJ S 5/2021 08/01/2021

Ogłoszenie o udzieleniu zamówienia**Usługi****Podstawa prawna:**

Dyrektywa 2014/24/UE

Sekcja I: Instytucja zamawiająca

I.1. Nazwa i adresy

Oficjalna nazwa: Gmina Sandomierz

Adres pocztowy: pl. Poniatowskiego 3

Miejscowość: Sandomierz

Kod NUTS: PL722 Sandomiersko-jędrzejowski

Kod pocztowy: 27-600

Państwo: Polska

Osoba do kontaktów: Angelika Kędzierska

E-mail: angelika.kedzierska@um.sandomierz.pl

Tel.: +48 158154186

Faks: +48 156440101

Adresy internetowe:Główny adres: <http://um.sandomierz.pl>**I.4. Rodzaj instytucji zamawiającej**

Organ władzy regionalnej lub lokalnej

I.5. Główny przedmiot działalności

Ogólne usługi publiczne

Sekcja II: Przedmiot

II.1. Wielkość lub zakres zamówienia**II.1.1. Nazwa**

„Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie gminy Sandomierz oraz organizacja i obsługa punktu selektywnego zbierania odpadów (...)

Numer referencyjny: RZP.271.1.14.2020.DDR

II.1.2. Główny kod CPV

90500000 Usługi związane z odpadami

II.1.3. Rodzaj zamówienia

Usługi

II.1.4. Krótki opis

Przedmiot zamówienia obejmuje:

1. odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych ze wszystkich nieruchomości położonych w granicach administracyjnych gminy Sandomierz, na których zamieszkują mieszkańcy;

2. zorganizowanie i obsługę punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
3. wyposażenie w pojemniki i worki nieruchomości zamieszkałych położonych w granicach administracyjnych gminy Sandomierz.

II.1.6. Informacje o częściach

To zamówienie podzielone jest na części: nie

II.1.7. Całkowita wartość zamówienia

Wartość bez VAT: 1 110 683,82 PLN

II.2. Opis

II.2.2. Dodatkowy kod lub kody CPV

90511000 Usługi wywozu odpadów, 90512000 Usługi transportu odpadów, 90513100 Usługi wywozu odpadów pochodzących z gospodarstw domowych, 90533000 Usługi gospodarki odpadami

II.2.3. Miejsce świadczenia usług

Kod NUTS: PL722 Sandomiersko-jędrzejowski

Główne miejsce lub lokalizacja realizacji: Teren gminy Sandomierz.

II.2.4. Opis zamówienia

Przedmiot zamówienia obejmuje:

1. odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych ze wszystkich nieruchomości położonych w granicach administracyjnych gminy Sandomierz, na których zamieszkują mieszkańcy;
2. zorganizowanie i obsługę punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
3. wyposażenie w pojemniki i worki nieruchomości zamieszkałych położonych w granicach administracyjnych gminy Sandomierz.

Zamawiający wyraża zgodę na udział podwykonawców w realizacji zadania. Informacje dotyczące podwykonawstwa zawiera projekt umowy.

Wymagania zamawiającego dotyczące zatrudnienia osób na umowę o pracę przez wykonawcę lub podwykonawcę zawiera projekt umowy.

Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia znajduje się w umowie (wraz załącznikami).

II.2.5. Kryteria udzielenia zamówienia

Cena

II.2.11. Informacje o opcjach

Opcje: nie

II.2.13. Informacje o funduszach Unii Europejskiej

Zamówienie dotyczy projektu/programu finansowanego ze środków Unii Europejskiej: nie

II.2.14. Informacje dodatkowe

Negocjowano istotne dla udzielenia zamówienia zagadnienia:

- ceny jednostkowe brutto za 1 Mg odebranych poszczególnych frakcji odpadów komunalnych,
- ceny jednostkowe brutto za 1 Mg przekazanych do zagospodarowania poszczególnych frakcji odpadów komunalnych,
- termin płatności faktur za realizację przedmiotu zamówienia.

Sekcja IV: Procedura

IV.1. Opis

IV.1.1. Rodzaj procedury

Udzielenie zamówienia bez uprzedniej publikacji zaproszenia do ubiegania się o zamówienie w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w przypadkach wymienionych poniżej

- Ze względu na wystąpienie pilnej konieczności spowodowanej wydarzeniami, których instytucja zamawiająca nie mogła przewidzieć, oraz zgodnie z warunkami ściśle określonymi w dyrektywie

Wyjaśnienie:

Podstawa prawna zastosowania trybu z wolnej ręki:

Art. 67 ust. 1 pkt 3 ustawy z 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki, jeżeli ze względu na wyjątkową sytuację niewynikającą z przyczyn leżących po stronie zamawiającego, której nie mógł on przewidzieć, wymagane jest natychmiastowe wykonanie zamówienia, a nie można zachować terminów określonych dla innych trybów udzielenia zamówienia).

Uzasadnienie faktyczne:

Zastosowanie trybu udzielenia zamówienia z wolnej ręki jest uzasadnione wyjątkową sytuacją niewynikającą z przyczyn leżących po stronie zamawiającego, której nie mógł przewidzieć (art. 67 ust. 1 pkt 3 ustawy z 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych). Główną przyczyną zastosowania tego trybu udzielenia zamówienia jest brak możliwości wyłonienia Wykonawcy zadania pn. „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie gminy Sandomierz oraz organizacja i obsługa punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych” w trybie przetargu nieograniczonego ze względu na ograniczenie czasowe, spowodowane przeciągającą się procedurą uchwałodawczą obejmującą pakiet uchwał dotyczących nowego systemu gospodarowania odpadami na terenie gminy Sandomierz. Podjęcie przez Radę Miasta Sandomierza uchwał zmieniających obowiązujący system gospodarowania odpadami, było konieczne ze względu na nowelizację ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. 2020.1439. t.j.). Od ostatecznej wersji zapisów uchwał (w szczególności uchwały Rady Miasta Sandomierza w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz uchwały Rady Miasta Sandomierza w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Sandomierza) zależał zakres i przedmiot niniejszego zamówienia. Pierwotnie uchwały, po wielu miesiącach prac i negocjacji nad ich ostateczną treścią, miały być przyjęte podczas sesji Rady Miasta Sandomierza w dniu 23 września 2020 r. Jednakże na skutek braku woli Rady Miasta Sandomierza do przegłosowania uchwał w proponowanym kształcie, zdecydowano o przesunięciu rozstrzygnięcia na kolejną sesję. Ostatecznie, uchwały określające nową formułę systemu gospodarowania odpadami, Radni Miasta Sandomierza przyjęli podczas sesji dnia 15 października 2020 r. Przygotowanie dokumentacji przetargowej, z uwagi na nowe rozwiązania przyjęte przez ustawodawcę, z należytą starannością wymagało dodatkowego czasu. Z związku z powyższym, wyłonienie wykonawcy wspomnianego zadania w 2021 r., zakończenie procedury przetargowej zawarciem umowy jeszcze w 2020 r. stało się niemożliwe ze względu na konieczność dochowania terminów wynikających z ustawy Prawo zamówień publicznych. Realizacja zadania, którego dotyczy zamówienie, jest warunkiem koniecznym utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, czyli obowiązku który nakłada na gminę ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2020.1439. t.j.).

Dalsza część uzasadnienia zastosowania trybu z wolnej ręki znajduje się w sekcji VI.3.

IV.1.3. Informacje na temat umowy ramowej lub dynamicznego systemu zakupów

IV.1.8. Informacje na temat Porozumienia w sprawie zamówień rządowych (GPA)

Zamówienie jest objęte Porozumieniem w sprawie zamówień rządowych: tak

IV.2. Informacje administracyjne

IV.2.8. Informacje o zakończeniu dynamicznego systemu zakupów

IV.2.9. Informacje o zakończeniu zaproszenia do ubiegania się o zamówienie w postaci wstępnego ogłoszenia informacyjnego

Sekcja V: Udzielenie zamówienia

Nazwa:

„Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie gminy Sandomierz oraz organizacja i obsługa punktu selektywnego zbierania odpadów (...)”

Zamówienie/zamówienia na część zostaje udzielone: tak

V.2. Udzielenie zamówienia

V.2.1. Data zawarcia umowy

31/12/2020

V.2.2. Informacje o ofertach

Liczba otrzymanych ofert: 1

Zamówienie zostało udzielone grupie wykonawców: nie

V.2.3. Nazwa i adres wykonawcy

Oficjalna nazwa: Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Sandomierzu sp. z o.o.

Adres pocztowy: ul. Przemysłowa 12

Miejscowość: Sandomierz

Kod NUTS: PL722 Sandomiersko-jędrzejowski

Kod pocztowy: 27-600

Państwo: Polska

E-mail: sekretariat@pgkim.sandomierz.pl

Tel.: +48 158323679

Wykonawcą jest MŚP: tak

V.2.4. Informacje na temat wartości zamówienia/części

Początkowa szacunkowa całkowita wartość zamówienia/części: 939 972,87 PLN

Całkowita końcowa wartość umowy/części: 1 110 683,82 PLN

V.2.5. Informacje na temat podwykonawstwa

Sekcja VI: Informacje uzupełniające

VI.3. Informacje dodatkowe

Dalsza część uzasadnienia zastosowania trybu zamówienia z wolnej ręki z pkt IV.1.1.

Udzielenie zamówienia z wolnej ręki jest dopuszczalne tylko w przypadku, gdy wymagane jest natychmiastowe wykonanie zamówienia, a nie można zachować terminów określonych dla

innych trybów udzielenia zamówienia. Praktycznie jest to sytuacja, w której należy udzielić zamówienia bez żadnej zwłoki, a samo zamówienie powinno zostać zrealizowane natychmiastowo. Ustawowa przesłanka konieczności natychmiastowego wykonania zamówienia określa zakres przedmiotowy zamówienia z wolnej ręki, udzielanego na podstawie art. 67 ust. 1 pkt 3. Zamówienie może być udzielone tylko w takim zakresie, w jakim wymagana jest natychmiastowa jego realizacja. Z taką sytuacją ma do czynienia zamawiający w opisanym przypadku, gdyż zamówienie udzielone z wolnej ręki przewidziane jest tylko na okres konieczny do zakończenia procedury wyłonienia wykonawcy w trybie przetargu i zawarcia umowy celem koniecznego zachowania ciągłości usługi z uwagi na zagrożenie sanitarne i epidemiologiczne.

Charakter niemożliwy do przewidzenia będzie miała również konieczność natychmiastowego udzielenia zamówienia, będąca rezultatem przeciągającego się, bez winy zamawiającego, postępowania o udzielenie zamówienia publicznego. (por. Wyrok NSA z dnia 14 czerwca 2011 r., II GSK 688/10, Biul. NDFP 2011, nr 3, poz. 13.).

Krajowa Izba Odwoławcza w wyroku z dnia 24 lipca 2017 r., KIO 1415/17, wydanym na skutek wniesienia odwołania względem zastosowania trybu zamówienia z wolnej ręki z powołaniem na treść art. 67 ust. 1 pkt 3 Pzp., w postępowaniu na:

1. odbiór odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach zamieszkałych;
2. odbiór odpadów komunalnych powstałych na nieruchomościach niezamieszkałych;
3. obsługę PSZOK;
4. transport zebranych odpadów komunalnych;
5. zagospodarowanie niektórych frakcji odpadów selektywnie zebranych;

uznała, że odwołanie nie zasługuje na uwzględnienie.

KIO w uzasadnieniu wyroku wskazała, że nie aprobuje „stanowiska odwołującego, że zamawiający może czekać z odbiorem odpadów od mieszkańców C. do czasu zakończenia postępowania przetargowego. (...) Udzielenie zamówienia z wolnej ręki na czas niezbędny do zakończenia postępowania przetargowego prowadzonego w procedurze konkurencyjnej w sytuacji wygaśnięcia poprzedniej umowy, jest stosowane, przyjęte w praktyce i nie budzi zastrzeżeń w orzecznictwie Krajowej Izby Odwoławczej, wręcz jest wskazywane – jako sposób rozwiązania problemu, przy zamówieniach zwłaszcza na usługi, których ciągłość świadczenia nie może zostać przerwana”.

Wyłonienie wykonawcy zadania pn. „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie gminy Sandomierz oraz organizacja i obsługa punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych” w trybie przetargu nieograniczonego nie było możliwe jeszcze w 2020 r. z uwagi na konieczność unieważnienia postępowania. Jedyna oferta, która wpłynęła na realizację ww. zadania (cena brutto – 5 987 761,39 PLN) znacznie przekroczyła kwotę jaką zamawiający może przeznaczyć na realizację zadania, tj. 4 200 000,00 PLN brutto wskazaną w SIWZ. Szacunkowa wartość zamówienia wynosiła: 4 504 829,39 PLN netto.

VI.4. Procedury odwoławcze

VI.4.1. Organ odpowiedzialny za procedury odwoławcze

Oficjalna nazwa: Krajowa Izba Odwoławcza

Adres pocztowy: ul. Postępu 17a

Miejscowość: Warszawa

Kod pocztowy: 02-676

Państwo: Polska

E-mail: odwolania@uzp.gov.pl

Tel.: +48 224587801

Faks: +48 224587800

Adres internetowy: <https://www.uzp.gov.pl/kio>

VI.4.3. Składanie odwołań

Dokładne informacje na temat terminów składania odwołań:

Odwołanie wnosi się do Prezesa UZP na zasadach opisanych w art. 179–189 ustawy Prawo zamówień publicznych.

VI.4.4. Źródło, gdzie można uzyskać informacje na temat składania odwołań

Oficjalna nazwa: Krajowa Izba Odwoławcza

Adres pocztowy: ul. Postępu 17a

Miejscowość: Warszawa

Kod pocztowy: 02-676

Państwo: Polska

E-mail: odwolania@uzp.gov.pl

Tel.: +48 224587801

Faks: +48 224587800

Adres internetowy: <https://www.uzp.gov.pl/kio>

VI.5. Data wysłania niniejszego ogłoszenia

05/01/2021