

## 741076-2026 - Uprzednie zawiadomienie o bezpośrednim udzieleniu zamówienia

Polska – Usługi związane z odpadami – Sukcesywne przyjęcie odpadów oznaczonych w klasyfikacji odpadów kodem: 19 12 10 – odpady palne (paliwo alternatywne), 19 12 12 – inne odpady (w tym substancje i przedmioty - R1

OJ S 207/2026 26/10/2026

Ogłoszenie o dobrowolnej przejrzystości ex ante

Usługi

### 1. Nabywca

---

#### 1.1. Nabywca

Oficjalna nazwa: Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Inowrocławiu - Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością

E-mail: [k.glonek@pgkimino.pl](mailto:k.glonek@pgkimino.pl)

Status prawny nabywcy: Podmiot prawa publicznego

Sektor działalności instytucji zamawiającej: Ogólne usługi publiczne

### 2. Procedura

---

#### 2.1. Procedura

Tytuł: Sukcesywne przyjęcie odpadów oznaczonych w klasyfikacji odpadów kodem: 19 12 10 – odpady palne (paliwo alternatywne), 19 12 12 – inne odpady (w tym substancje i przedmioty - R1

Opis: Przedmiotem zamówienia jest sukcesywne przyjęcie odpadów oznaczonych w klasyfikacji odpadów kodem: 19 12 10 – odpady palne (paliwo alternatywne), 19 12 12 – inne odpady, w tym substancje i przedmioty z mechanicznej obróbki odpadów inne niż 19 12 11 do termicznego przetwarzania w procesie R1. 3. Przedmiot zamówienia obejmuje: przyjęcie przez wykonawcę od zamawiającego odpadów oznaczonych w klasyfikacji odpadów kodami: 19 12 10, 19 12 12 – dalej zwanych „odpadami” – w szacunkowej ilości 11.000 Mg/rok, w tym: a) 19 12 10 – 7.000 Mg b) 19 12 12 – 4.000 Mg wynikających ze specyfiki rozwiązań technicznych i technologicznych cyklu produkcyjnego, systemu wagowego oraz warunków magazynowych, w celu poddania ich do termicznego przetwarzania w ostatecznym procesie odzysku R1, zgodnie z określeniem oznaczeń tych procesów w załączniku Nr 1 do ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587, z późn. zm.) oraz w załączniku IA do Rozporządzenia (WE) NR 1013/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie przemieszczania odpadów (Dz. Urz. L 190 z 12.7.2006, s.1). Zamawiający zastrzega sobie, że ilość przekazanych odpadów w ciągu całego okresu trwania umowy może być mniejsza niż ilość określona w opisie przedmiotu zamówienia.

Identyfikator procedury: fac019fd-226d-431e-bdff-13dab6b6c2cf

Wewnętrzny identyfikator: PZP.15/2026

Rodzaj procedury: Negocjacyjna bez uprzedniej publikacji zaproszenia do ubiegania się o zamówienie

##### 2.1.1. Przeznaczenie

Charakter zamówienia: Usługi

Główna klasyfikacja (cpv): 90500000 Usługi związane z odpadami

##### 2.1.2. Miejsce realizacji

Adres pocztowy: ul. Bagienna 77  
Miejscowość: Inowrocław  
Kod pocztowy: 88-100  
Podział krajowy (NUTS): Inowrocławski (PL617)  
Kraj: Polska

#### **2.1.4. Informacje ogólne**

##### **Podstawa prawna:**

Dyrektywa 2014/24/UE

## **5. Część zamówienia**

---

### **5.1. Część zamówienia: LOT-0001**

Tytuł: Sukcesywne przyjęcie odpadów oznaczonych w klasyfikacji odpadów kodem: 19 12 10 – odpady palne (paliwo alternatywne), 19 12 12 – inne odpady (w tym substancje i przedmioty z mechanicznej obróbki odpadów inne niż 19 12 11 do termicznego przetwarzania w procesie R1.

Opis: Przedmiotem zamówienia jest sukcesywne przyjęcie odpadów oznaczonych w klasyfikacji odpadów kodem: 19 12 10 – odpady palne (paliwo alternatywne), 19 12 12 – inne odpady, w tym substancje i przedmioty z mechanicznej obróbki odpadów inne niż 19 12 11 do termicznego przetwarzania w procesie R1. 3. Przedmiot zamówienia obejmuje: przyjęcie przez wykonawcę od zamawiającego odpadów oznaczonych w klasyfikacji odpadów kodami: 19 12 10, 19 12 12 – dalej zwanych „odpadami” – w szacunkowej ilości 11.000 Mg/rok, w tym: a) 19 12 10 – 7.000 Mg b) 19 12 12 – 4.000 Mg wynikających ze specyfiki rozwiązań technicznych i technologicznych cyklu produkcyjnego, systemu wagowego oraz warunków magazynowych, w celu poddania ich do termicznego przetwarzania w ostatecznym procesie odzysku R1, zgodnie z określeniem oznaczeń tych procesów w załączniku Nr 1 do ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587, z późn. zm.) oraz w załączniku IA do Rozporządzenia (WE) NR 1013/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie przemieszczania odpadów (Dz. Urz. L 190 z 12.7.2006, s.1). Zamawiający zastrzega sobie, że ilość przekazanych odpadów w ciągu całego okresu trwania umowy może być mniejsza niż ilość określona w opisie przedmiotu zamówienia.

#### **5.1.1. Przeznaczenie**

Charakter zamówienia: Usługi

Główna klasyfikacja (cpv): 90500000 Usługi związane z odpadami

#### **5.1.2. Miejsce realizacji**

Adres pocztowy: ul. Bagienna 77

Miejscowość: Inowrocław

Kod pocztowy: 88-100

Podział krajowy (NUTS): Inowrocławski (PL617)

Kraj: Polska

#### **5.1.3. Szacowany okres obowiązywania**

Okres obowiązywania: 14 Miesiące

#### **5.1.6. Informacje ogólne**

Projekt zamówienia niefinansowany z funduszy UE

Zamówienie jest objęte zakresem Porozumienia w sprawie zamówień rządowych (GPA): nie

#### **5.1.15. Techniki**

**Umowa ramowa:**

Brak umowy ramowej

**Informacje o dynamicznym systemie zakupów:**

Brak dynamicznego systemu zakupów

**5.1.16. Dalsze informacje, mediacja i odwołanie**

Organ mediacyjny: Krajowa Izba Odwoławcza

Organ odwoławczy: Krajowa Izba Odwoławcza

Organizacja udzielająca dodatkowych informacji na temat procedur odwoławczych: Krajowa Izba Odwoławcza

## 6. Wyniki

---

**Bezpośrednie udzielenie zamówienia:**

Uzasadnienie bezpośredniego udzielenia zamówienia: Zamówienie może zostać zrealizowane wyłącznie przez określonego wykonawcę z powodu braku konkurencji ze względów technicznych

Inne uzasadnienie: Podstawa prawna: art. 305 pkt 1 w zw. z art. 214 ust. 1 pkt 1a) ustawy Prawo zamówień publicznych - zamówienie z wolnej ręki. Uzasadnienie - zgodnie z art. 214 ust. 1 pkt 1a) ustawy Prawo zamówień publicznych: „Zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki, jeżeli zachodzi co najmniej jedna z następujących okoliczności: dostawy, usługi lub roboty budowlane mogą być świadczone tylko przez jednego wykonawcę z przyczyn: a) technicznych o obiektywnym charakterze – jeżeli nie istnieje rozsądne rozwiązanie alternatywne lub rozwiązanie zastępcze, a brak konkurencji nie jest wynikiem celowego zawężenia parametrów zamówienia”. Uzasadnienie faktyczne: Zamawiający w latach od 2018 do 2025 kilkakrotnie prowadził postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego na usługę termicznego przetwarzania odpadów w procesie R1. Każde z tych postępowań zostało unieważnione z uwagi na brak ofert lub złożenie ofert niezgodnych z wymaganiami postępowania. Przedmiotem zamówienia jest sukcesywne przyjmowanie odpadów o kodzie 19 12 10 – odpady palne oraz 19 12 12 – innych odpadów, w tym substancji i przedmiotów, pochodzących z mechanicznej obróbki odpadów, innych niż wymienione w kodzie 19 12 11, w celu ich termicznego przetwarzania w procesie odzysku R1. Analiza rynku przeprowadzona przez Zamawiającego wykazała, że na obszarze Gminy Miasta Inowrocław jedynym podmiotem dysponującym instalacją, posiadającą wymagane decyzje administracyjne oraz odpowiednie możliwości techniczne do zagospodarowania przedmiotowych odpadów w procesie R1 jest HOLCIM Polska S.A., prowadząca instalację w Bielawach, w gminie Barcin. Instalacja ta dysponuje zapleczem technologicznym umożliwiającym wykorzystanie odpadów jako paliwa w procesie przemysłowym, z zachowaniem wymagań wynikających z przepisów dotyczących gospodarki odpadami oraz warunków określonych w posiadanych decyzjach administracyjnych. Specyfika przedmiotu zamówienia wynika z właściwości odpadów o kodzie 19 12 10 oraz 19 12 12, powstających w procesie mechanicznej obróbki odpadów oraz konieczności zapewnienia ich dalszego zagospodarowania w określonym procesie odzysku. Realizacja zamówienia wymaga dysponowania instalacją, która jest uprawniona do przyjmowania tego rodzaju odpadów i może poddać je procesowi R1. Samo posiadanie instalacji do przetwarzania odpadów lub prowadzenia działalności w zakresie gospodarowania odpadami nie jest wystarczające, jeżeli zakres posiadanych zezwoleń, warunki technologiczne lub dostępne moce przerobowe nie pozwalają na realizację usługi zgodnie z wymaganiami Zamawiającego. Istotne znaczenie ma również zapewnienie ciągłości odbioru i zagospodarowania odpadów w ilościach wynikających z bieżącej działalności Zamawiającego. Brak możliwości ich sukcesywnego przekazywania do

odpowiedniej instalacji mógłby prowadzić do ograniczenia dostępnej powierzchni magazynowej, zakłócenia ciągłości procesów związanych z gospodarowaniem odpadami oraz powstania dodatkowych kosztów organizacyjnych i eksploatacyjnych. Z tego względu wybór wykonawcy musi uwzględniać zarówno wymagania formalnoprawne i techniczne, jak i rzeczywistą możliwość regularnego przyjmowania odpadów w ilościach odpowiadających potrzebom Zamawiającego. W toku analizy rynku Zamawiający ustalił, że instalacja HOLCIM Polska S.A. spełnia wymagania dotyczące sposobu zagospodarowania odpadów, a jej lokalizacja w województwie kujawsko-pomorskim stwarza możliwość organizacji transportu odpadów z uwzględnieniem uwarunkowań logistycznych i kosztowych. Okoliczności te przemawiają za wyborem wskazanego podmiotu jako potencjalnego wykonawcy zamówienia. Zgodnie z art. 214 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy Prawo zamówień publicznych, Zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki, jeżeli dostawy, usługi lub roboty budowlane mogą być świadczone tylko przez jednego wykonawcę z przyczyn technicznych o obiektywnym charakterze, jeżeli nie istnieje rozsądne rozwiązanie alternatywne lub zastępcze, a brak konkurencji nie jest wynikiem celowego zawężenia parametrów zamówienia. W przedmiotowej sprawie występują przesłanki uzasadniające zastosowanie tego przepisu, gdyż: • jedynie wskazany wykonawca dysponuje instalacją umożliwiającą świadczenie usługi zgodnie z wymogami procesu R1, • brak jest rozsądnych alternatyw – inne podmioty nie posiadają odpowiednich decyzji administracyjnych lub technicznych możliwości wykonania usługi, • wcześniejsze postępowania prowadzone w trybie konkurencyjnym potwierdziły faktyczny brak konkurencji na rynku, • brak konkurencji nie jest wynikiem celowego ograniczenia warunków postępowania przez Zamawiającego. Mając na uwadze konieczność zapewnienia ciągłości zagospodarowania odpadów komunalnych oraz prawidłowego funkcjonowania RIPOK, Zamawiający uznaje, że udzielenie zamówienia w trybie z wolnej ręki jest uzasadnione i zgodne z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych.

## 8. Organizacje

---

### 8.1. ORG-0001

Oficjalna nazwa: Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Inowrocławiu - Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością

Numer rejestracyjny: NIP: 5560800885

Numer rejestracyjny: REGON: 091581150

Adres pocztowy: ul. ul. ks. Piotra Wawrzyniaka 33

Miejscowość: Inowrocław

Kod pocztowy: 88-100

Podpodział krajowy (NUTS): Inowrocławski (PL617)

Kraj: Polska

E-mail: [k.glonek@pgkimino.pl](mailto:k.glonek@pgkimino.pl)

Telefon: +48523564304

Adres strony internetowej: [www.pgkimino.pl](http://www.pgkimino.pl)

**Role tej organizacji:**

Nabywca

### 8.1. ORG-0002

Oficjalna nazwa: Krajowa Izba Odwoławcza

Numer rejestracyjny: 5262239325

Adres pocztowy: ul. Postępu 17 A

Miejscowość: Warszawa

Kod pocztowy: 02-676

Podpodział krajowy (NUTS): Miasto Warszawa (PL911)

Kraj: Polska

E-mail: [odwolania@uzp.gov.pl](mailto:odwolania@uzp.gov.pl)

Telefon: +48224587801

**Role tej organizacji:**

Podmiot świadczący usługi w zakresie zamówień

Organ odwoławczy

Organizacja udzielająca dodatkowych informacji na temat procedur odwoławczych

Organ mediacyjny

**8.1. ORG-0003**

Oficjalna nazwa: Holcim Polska S.A.

Numer rejestracyjny: 5261060765

Adres pocztowy: ul. Warszawska 110

Miejscowość: Małogoszcz

Kod pocztowy: 28-366

Podpodział krajowy (NUTS): Miasto Warszawa (PL911)

Kraj: Polska

E-mail: [monika.michalska@geocycle.com](mailto:monika.michalska@geocycle.com)

Telefon: +48223246000

**Role tej organizacji:**

Podmiot świadczący usługi w zakresie zamówień

**8.1. ORG-0004**

Oficjalna nazwa: Publication Office of the European Union

Numer rejestracyjny: PUBL

Miejscowość: Luxemburg

Kod pocztowy: 2417

Podpodział krajowy (NUTS): Luxembourg (LU000)

Kraj: Luksemburg

E-mail: [ted@publication.europa.eu](mailto:ted@publication.europa.eu)

Telefon: +35229291

**Role tej organizacji:**

TED eSender

## Informacje o ogłoszeniu

---

Identyfikator/wersja ogłoszenia: cd26a753-1998-478e-ad85-7eab57c096b2 - 02

Typ formularza: Uprzednie zawiadomienie o bezpośrednim udzieleniu zamówienia

Rodzaj ogłoszenia: Ogłoszenie o dobrowolnej przejrzystości ex ante

Podrodzaj ogłoszenia: 25

Ogłoszenie – data wysłania: 23/10/2026 13:45:36 (UTC+02:00) czas wschodnioeuropejski, czas środkowoeuropejski letni

Języki, w których przedmiotowe ogłoszenie jest oficjalnie dostępne: polski

Numer publikacji ogłoszenia: 741076-2026

Numer wydania Dz.U. S: 207/2026

Data publikacji: 26/10/2026